До реєстр. № 16231
від 13.11.2026

КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України
вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

на проєкт Постанови Верховної Ради України «Про внесення змін до деяких постанов Верховної Ради України щодо запровадження Премії Верховної Ради України імені Миколи П'ятницького», внесений народним депутатом України Крейденком В.В. (реєстр. № 16231 від 13.11.2026)

Комітет на засіданні 23 листопада 2026 року (протокол № 279) розглянув, згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 16 листопада 2026 року (електронна картка документа (2397702), проєкт Постанови Верховної Ради України «Про внесення змін до деяких постанов Верховної Ради України щодо запровадження Премії Верховної Ради України імені Миколи П'ятницького», внесений народним депутатом України Крейденком В.В. (реєстр. № 16231 від 13.11.2026).

Як зазначено у пояснювальній записці до проєкту Постанови Верховної Ради України, метою проєкту «є запровадження щорічної Премії Верховної Ради України імені Миколи П'ятницького для відзначення підтверджених особистих досягнень громадян України у сфері транспорту, перевезень і транспортної інфраструктури, насамперед за внесок у безпеку, доступність, надійність, стійкість та відновлення транспортної системи» шляхом внесення змін до пункту 4 Постанови Верховної Ради України від 19 серпня 2025 року № 4570-IX та до пункту 1 Постанови Верховної Ради України від 4 грудня 2025 року № 4712-IX.

Разом з цим, ініціатор проєкту Постанови у пояснювальній записці, зокрема, зазначає що «Постановою Верховної Ради України від 19 серпня 2025 року № 4570-IX «Про нагороди Верховної Ради України» встановлено систему нагород парламенту, зокрема премій. Постановою Верховної Ради України від 4 грудня 2025 року № 4712-IX «Про затвердження положень про премії та стипендії Верховної Ради України» затверджено положення про відповідні премії та стипендії. Однак окремої парламентської премії для відзначення особистих досягнень у транспортній сфері ці акти не передбачають».

У зв'язку з цим, Комітет звернув увагу на таке.

Верховною Радою України 19 серпня 2025 року було прийнято Постанову Верховної Ради України «Про нагороди Верховної Ради України»

(№ 4570-IX), яка установлює нагороди Верховної Ради України та врегульовує процедури відзначення нагородами Верховної Ради України громадян України, іноземців, осіб без громадянства та інших визначених цією Постановою суб'єктів за значний внесок у зміцнення України як демократичної, соціальної, правової держави, її міжнародного авторитету, захист прав і свобод громадян, розвиток парламентаризму і громадянського суспільства в Україні, утвердження громадянської злагоди в суспільстві, а також для відрадянщення (дерадянізації) підходів до встановлення нагород Парламенту України, а сам, зокрема:

нагороди Верховної Ради України: почесні відзнаки Верховної Ради України; відзнаки Верховної Ради України; премії Верховної Ради України; стипендії Верховної Ради України; ювілейні, пам'ятні нагороди Верховної Ради України з особливих нагод;

премії Верховної Ради України: Премія Верховної Ради України імені Пилипа Орлика; Премія Верховної Ради України імені Ігоря Юхновського; Премія Верховної Ради України імені Василя Сухомлинського; Премія Верховної Ради України імені Бориса Грінченка.

Своєю чергою, згідно з пунктом 3 зазначеної Постанови Верховної Ради України до відзнак Верховної Ради України належить «Подяка Голови Верховної Ради України», «Цінний подарунок Голови Верховної Ради України» та «Подяка комітету Верховної Ради України».

Відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про нагороди Верховної Ради України» Головою Верховної Ради України видано розпорядження «Про відзнаки Верховної Ради України» від 29 грудня 2025 року № 2026, яким затверджені положення про Подяку Голови Верховної Ради України, про Цінний подарунок Голови Верховної Ради України та про Подяку комітету Верховної Ради України.

Так, згідно з пунктом 2 Положення про Подяку Голови Верховної Ради України Подякою Голови Верховної Ради України нагороджуються, зокрема, громадяни України - за бездоганну працю, зразкове виконання службових обов'язків, значні особисті досягнення у професійній діяльності, лідерство та ініціативність у забезпеченні сталого розвитку України, активну громадянську позицію.

Подякою комітету Верховної Ради України нагороджуються за успіхи у відповідній сфері діяльності згідно з предметом відання комітету Верховної Ради України, зокрема, громадяни України - за бездоганну працю, зразкове виконання службових обов'язків, значні особисті досягнення у професійній діяльності, лідерство та ініціативність у забезпеченні сталого розвитку України, активну участь у законотворчій діяльності, забезпечення захисту прав і свобод людини і громадянина, утвердження національної ідеї, патріотизм, активну громадянську позицію (пункт 2 Положення про Подяку комітету Верховної Ради України).

Комітет принагідно зазначив, що за інформацією Управління кадрів Апарату Верховної Ради України у період з 2020 – 2026 роки було

нагороджено 525 осіб – працівників транспортної галузі з яких – 231 особу працівників АТ «Укрзалізниця».

Премії Верховної Ради України, згідно з Постановою Верховної Ради України «Про затвердження положень про премії та стипендії Верховної Ради України», присуджуються громадянам України за вагомі досягнення, особливі заслуги та значний внесок у відповідних сферах суспільного життя, зокрема за активну участь у захисті незалежності, суверенітету і територіальної цілісності України, процесах державотворення; за вагомий внесок у розвиток парламентаризму та місцевого самоврядування; вагомий внесок у забезпечення інтеграції освіти України у європейський і світовий освітній простір, підвищення доступності та якості освіти; розроблення і впровадження інноваційних освітніх технологій, оновлення змісту і методичного забезпечення освітнього процесу, що сприяють підвищенню якості освіти та виховання; за наукові (науково-технічні) роботи та вагомі наукові здобутки, отримані за результатами проведення фундаментальних та/або прикладних наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, тощо.

Разом з цим, Комітет звернув увагу на те, що ініціатор внесення проєкту пропонує передбачити премії Верховної Ради України імені Миколи П’ятницького за визначні особисті досягнення у сфері транспорту та перевезень.

Водночас, за даними Енциклопедії Сучасної України, Микола Костянтинович П’ятницький (1871, Одеса – після 1924) був цивільним інженером, який проєктував фунікулери, маяки та портові споруди, і відсутня інформація про те, що він був фахівцем із транспорту та перевезень (https://esu.com.ua/article-881710).

Крім того, постановами Верховної Ради України «Про нагороди Верховної Ради України» та «Про затвердження положень про премії та стипендії Верховної Ради України» вже передбачено низку премій та стипендій для підтримки науковців і відзначення значних досягнень у професійній діяльності, зокрема премія Верховної Ради України імені Ігоря Юхновського та стипендія Верховної Ради України імені Бориса Патона.

Комітет звернув увагу на те, що у пояснювальній записці до проєкту Постанови (реєстр. № 16231) зазначено, що «реалізація проєкту Постанови потребуватиме видатків на виплату Премії та організаційне забезпечення її присудження. Максимальний річний обсяг виплат без урахування організаційних витрат становитиме 375 прожиткових мінімумів для працездатних осіб (15 премій по 25 прожиткових мінімумів). Фактичний обсяг видатків залежатиме від кількості присуджених премій та розміру відповідного прожиткового мінімуму на 1 січня року присудження».

Також ініціатор внесення проекту Постанови у пояснювальній записці передбачає, що «виплату Премії пропонується здійснювати за рахунок коштів, передбачених кошторисом Верховної Ради України на відповідний рік», при цьому не додає до проекту Постанови фінансово-економічне обґрунтування.

Комітет зауважив, що, згідно з положеннями частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, «у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту, проекту іншого акта подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету».

Крім цього положеннями частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються:

не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду;

після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Комітет зауважив, що кошторис Верховної Ради України на наступний рік затверджується Верховною Радою України під час прийняття проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік у другому читанні за висновками комітетів, до предмета відання яких належать питання регламенту і бюджету (частина четверта статті 7 Регламенту Верховної Ради України).

Разом з цим, згідно з пунктом 4 Постанови Верховної Ради України «Про затвердження положень про премії та стипендії Верховної Ради України» (№ 4712-IX) серед доручень Кабінету Міністрів України – щороку під час розроблення проекту закону про Державний бюджет України на відповідний рік передбачати необхідні бюджетні призначення: 1) Апарату Верховної Ради України для здійснення заходів з присудження та виплати премій та стипендій Верховної Ради України; 2) органам державної влади та установам, які здійснюють проведення конкурсу для присудження премій та стипендій Верховної Ради України.

Ініціатор внесення проєкту Постанови пропонує в пункті 6 визначити, що «Ця Постанова набирає чинності з 1 січня 2027 року, але не раніше дня її опублікування».

Відтак, враховуючи положення Бюджетного кодексу України, Регламенту Верховної Ради України та Постанови Верховної Ради України «Про затвердження положень про премії та стипендії Верховної Ради України» проєкт Постанови (реєстр. № 16231), не може набрати чинності з 1 січня 2027 року у разі його прийняття Верховною Радою України.

Згідно з частиною третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев’ятого скликання» від 29 серпня 2019 року

№ 19-IX, Комітет зазначив, що проєкт Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 16231) внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом особи, яка має право законодавчої ініціативи, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою та їх електронними файлами.

Водночас, до проєкту Постанови не додано порівняльну таблицю, яка містить редакцію відповідних положень (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) чинних постанов Верховної Ради України до яких суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить зміни, та нові редакції з урахуванням запропонованих змін, як це передбачено частиною шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Відповідно до положень частини першої статті 94 Регламенту Верховної Ради України Голова Верховної Ради України або відповідно до розподілу обов'язків Перший заступник, заступник Голови Верховної Ради України за наявності передбачених цією статтею підстав за пропозицією головного комітету повертає внесений законопроект, проект іншого акта суб'єкту права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного сесії та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Підставами для повернення законопроекту, проекту іншого акта без його включення до порядку денного та розгляду на пленарному засіданні, зокрема, є висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, про те, що внесений законопроект, проект іншого акта оформлений та/або зареєстрований без дотримання вимог закону, цього Регламенту та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів; відсутність фінансово-економічного обґрунтування законопроекту, проекту іншого акта, якщо головний комітет чи відповідна тимчасова спеціальна комісія не вважають за можливе розглядати його без такого обґрунтування (пункти 2 та 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України).

Враховуючи вищевикладене, керуючись частиною третьою статті 93 та частинами першою, другою статті 94 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проєкт Постанови Верховної Ради України «Про внесення змін до деяких постанов Верховної Ради України щодо запровадження Премії Верховної Ради України імені Миколи П'ятницького», внесений народним депутатом України Крейденком В.В. (реєстр. № 16231 від 13.11.2026), та прийняв рішення звернутися до Голови Верховної Ради України з пропозицією повернути цей проєкт Постанови Верховної Ради України суб'єкту права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного сесії та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету **С.В.КАЛЬЧЕНКО**

ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 3C080BB109AB2598040000002A093100E1EBF800
Дійсний до: 18.11.2028 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-28/03-2026/278590 від 23.11.2026
2404944