До реєстр. № 16000/П-П1
від 30.10.2026

КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

# ВИСНОВОК

**на проєкт Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 28 жовтня 2026 року про прийняття в цілому проєкту Постанови «Про висновки та пропозиції до проєкту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. 16000/П від 23.10.2026)», внесений народним депутатом України Герасимовим А.В. (реєстр. № 16000/П-П1 від 30.10.2026)**

Комітет на засіданні 9 листопада 2026 року (протокол № 278), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 2 листопада 2026 року (електронна картка документа (2385058), розглянув проєкт Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 28 жовтня 2026 року про прийняття в цілому проєкту Постанови «Про висновки та пропозиції до проєкту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. 16000/П від 23.10.2026)», внесений народним депутатом України Герасимовим А.В. (реєстр. № 16000/П-П1 від 30.10.2026), та його заяву до Голови Верховної Ради України, додану до супровідних документів.

Поданим проєктом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 16000/П-П1) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 28 жовтня 2026 року про прийняття в цілому проекту Постанови Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. 16000/П від 23.10.2026), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці: «…, – Ухвалення цього рішення відбулося із грубими порушеннями вимог частини 5 статті 156 Регламенту Верховної Ради України, яка передбачає, що проєкт Постанови Верховної Ради щодо висновків та пропозицій до проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік, а також таблиця пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, надаються народним депутатам не пізніше ніж за два дні до розгляду Верховною Радою проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік у першому читанні…».

По суті поданого проєкту Постанови Комітет зазначив таке.

Відповідно до стенограми триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 28 жовтня 2026 року, розміщеної на офіційному веб-сайті

Верховної Ради України, під час розгляду у першому читанні проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. № 16000 від 15.09.2026), розгляд проекту Постанови Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. № 16000/П від 23.10.2026) розпочався зі слів головуючого на пленарному засіданні – Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О., – «…, – розгляд пропозицій до проєкту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік (реєстраційний номер 16000), на яких наполягали народні депутати України, завершено. Переходимо до прийняття рішення. Я прошу народних депутатів зайняти свої місця. Шановні народні депутати, відповідно до статті 157 Регламенту Верховної Ради України ставлю на голосування для прийняття в цілому проєкт Постанови (реєстраційний номер 16000/П) про висновки та пропозиції до проєкту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік з урахуванням результатів голосування таблиці пропозицій та необхідними техніко-юридичними поправками...».

Цей проект Постанови (реєстр. № 16000/П) було прийнято Верховною Радою України в цілому («за» – 239 народних депутатів України).

Згідно з картками проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. № 16000 від 15.09.2026) та проекту Постанови Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. № 16000/П від 23.10.2026), а також інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, таблицю пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи було надано Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету 21 жовтня та 26 жовтня 2026 року. Проект Постанови Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. № 16000/П від 23.10.2026) та додані до нього висновки було надано Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету 23 жовтня 2026 року, а 26 жовтня 2026 року надано уточнені документи на заміну раніше поданих.

Комітет зазначив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Водночас, відповідно до статті 39 Бюджетного кодексу України, розгляд та затвердження Державного бюджету України відбувається у Верховній Раді України за спеціальною процедурою, визначеною Регламентом Верховної Ради України.

Своєю чергою, главою 27 Регламенту Верховної Ради України визначено, зокрема, спеціальну процедуру розгляду та затвердження Державного бюджету України на наступний рік .

Так, згідно з частиною першою статті 155 Регламенту Верховної Ради України проект закону про Державний бюджет України на наступний рік

розглядається за процедурою трьох читань з урахуванням особливостей, передбачених главою 27.

Порядок розгляду проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік у першому читанні визначено положеннями статті 157 Регламенту Верховної Ради України. Зокрема, розгляд у першому читанні проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік починається з доповіді голови комітету, до предмета відання якого належать питання бюджету, щодо висновків і пропозицій до законопроекту та результатів його розгляду (частина третя статті 157). Після завершення обговорення ставиться на голосування за основу підготовлений комітетом, до предмета відання якого належать питання бюджету, проект постанови Верховної Ради України щодо висновків та пропозицій до проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік (частина шоста статті 157).

Проект закону про Державний бюджет України на наступний рік вважається прийнятим у першому читанні, якщо на підтримку під час голосування в цілому проекту постанови Верховної Ради України щодо висновків та пропозицій до проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік проголосувала більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України. Схвалені Верховною Радою висновки та пропозиції до проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік набувають статусу Бюджетних висновків Верховної Ради України (частина десята статті 157).

Отже, Постанова Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. № 16000/П від 23.10.2026), за своєю правовою природою є спеціальним процедурним (процесуальним) актом, прийнятим Верховною Радою України у межах спеціальної процедури розгляду у першому читанні проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. № 16000 від 15.09.2026) (на зразок постанови, що приймається за наслідками розгляду відповідного законопроекту у першому читанні (стаття 114 Регламенту Верховної Ради України).

У зв’язку з цим, Комітет привернув увагу до Роз’яснення Комітету щодо застосування положень статей 48, 89, 109, 130 Регламенту Верховної Ради України від 1 листопада 2006 року та Роз’яснення Комітету щодо застосування положень статей 47, 48, 100, 114, 135 Регламенту Верховної Ради України (нова редакція) від 27 лютого 2019 року (протокол № 141), в яких, зокрема, зазначено: «…, – згідно з частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України виключно до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України, і ці положення стосуються лише рішень Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому…»[1], а також:

[1] Роз’яснення Комітету щодо застосування положень статей 47, 48, 100, 114, 135 Регламенту Верховної Ради України (нова редакція) від 27 лютого 2019 року

«…, – у статті 48 Регламенту Верховної Ради України відсутні положення щодо можливості скасування рішень Верховної Ради України, прийнятих за наслідками розгляду законопроекту в першому чи наступних читаннях, а також щодо повторного прийняття закону в цілому (долання вето)...» [2].

Своєю чергою, у Роз'ясненні Комітету щодо застосування положень статті 138 Регламенту Верховної Ради України від 2 вересня 2024 року (протокол № 202) зазначено, зокрема, таке: «…, – відповідно до частини другої статті 138 Регламенту Верховної Ради України постанови Верховної Ради України приймаються з конкретних питань з метою здійснення її установчої, організаційної, контрольної та інших функцій. Такі постанови Верховної Ради України набирають чинності з дня їх прийняття, якщо інше не передбачено самою постановою…, – При цьому, Комітет звертає увагу на те, що, згідно з частиною дев'ятою статті 90 Регламенту Верховної Ради України, до проектів інших актів, зазначених у пункті 2 частини шостої статті 89 Регламенту Верховної Ради України, альтернативні проекти відповідних актів не вносяться…»[3].

Таким чином, Постанова Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. № 16000/П від 23.10.2026) має спеціальне процедурне призначення, пов'язане із особливостями законодавчої процедури розгляду та затвердження Державного бюджету України на наступний рік, та не є самостійним актом, спрямованим на врегулювання конкретного питання шляхом реалізації установчої, організаційної чи контрольної функції Верховної Ради України в розумінні частини другої статті 138 Регламенту Верховної Ради України.

Відтак, проєкт Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 28 жовтня 2026 року про прийняття в цілому проєкту Постанови «Про висновки та пропозиції до проєкту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. 16000/П від 23.10.2026)» (реєстр. № 16000/П-П1 від 30.10.2026), внесений народним депутатом України Герасимовим А.В., оформлено та зареєстровано без дотримання вимог Регламенту Верховної Ради України, передбачених статтею 48 Регламенту Верховної Ради України для внесення проектів постанов Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України.

Комітет зауважив, що відповідно до частини першої, пункту 2 частини другої, частини четвертої статті 94 Регламенту Верховної Ради України Голова Верховної Ради України або відповідно до розподілу обов'язків Перший заступник, заступник Голови Верховної Ради України за наявності передбачених цією статтею підстав за пропозицією головного комітету чи тимчасової спеціальної комісії або Погоджувальної ради депутатських

---

[2] Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статей 48, 89, 109, 130 Регламенту Верховної Ради України від 1 листопада 2006 року

[3] Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статті 138 Регламенту Верховної Ради України від 2 вересня 2024 року

фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України повертає внесений законопроект, проект іншого акта суб'єкту права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного сесії та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України. Підставою для повернення законопроекту, проекту іншого акта без його включення до порядку денного та розгляду на пленарному засіданні є, зокрема, висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, про те, що внесений законопроект, проект іншого акта оформлений та/або зареєстрований без дотримання вимог закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів.

Враховуючи наведене, Комітет ухвалив висновок на проєкт Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 28 жовтня 2026 року про прийняття в цілому проєкту Постанови «Про висновки та пропозиції до проєкту Закону України про Державний бюджет України на 2027 рік» (реєстр. 16000/П від 23.10.2026)», внесений народним депутатом України Герасимовим А.В. (реєстр. № 16000/П-П1 від 30.10.2026), та вирішив звернутися до Голови Верховної Ради України, відповідно до частини першої, пункту 2 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України, з пропозицією повернути цей проєкт Постанови Верховної Ради України суб'єкту права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного сесії та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

**Голова Комітету** **С.В.КАЛЬЧЕНКО**

ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000002A0931008324DC00
Дійсний до: 02.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-28/03-2026/265259 від 09.11.2026
2391135