



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проєкт Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушень законодавства України у сфері управління державним майном, земельних відносин та містобудівної діяльності щодо території та об'єктів нерухомого майна у місті Києві, що належали, перебували у володінні або користуванні Державного підприємства «Завод «Арсенал» та його правонаступників», внесений народними депутатами України Мамкою Г. М. та іншими (всього 8 підписів) (реєстр. № 15556 від 25.08.2026)

Комітет на засіданні 31 серпня 2026 року (протокол № 272), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 28 серпня 2026 року (електронна картка документа (2321318), розглянув проєкт Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушень законодавства України у сфері управління державним майном, земельних відносин та містобудівної діяльності щодо території та об'єктів нерухомого майна у місті Києві, що належали, перебували у володінні або користуванні Державного підприємства «Завод «Арсенал» та його правонаступників», внесений народними депутатами України Мамкою Г. М. та іншими (всього 8 підписів) (реєстр. № 15556 від 25.08.2026).

Відповідно до частини третьої статті 89 Конституції України, частини першої статті 1, частини першої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 87 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, утворює тимчасові слідчі комісії, якщо за це проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Комітет зазначив, що вимоги до складу тимчасової слідчої комісії визначені положеннями статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частинами другою – п'ятою, сьомою та восьмою статті 85, частинами другою та третьою статті 87 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової слідчої комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової слідчої комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової слідчої комісії. У складі тимчасової слідчої комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій слідчій комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової слідчої комісії, в якій визначає, зокрема, назву тимчасової слідчої комісії, її завдання і коло питань, що підлягають розслідуванню, кількісний і персональний склад тимчасової слідчої комісії, голову та заступника голови тимчасової слідчої комісії. На посаду голови тимчасової слідчої комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової слідчої комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи).

Секретар тимчасової слідчої комісії обирається на першому засіданні тимчасової слідчої комісії із числа її членів шляхом таємного або відкритого голосування більшістю народних депутатів України від складу тимчасової слідчої комісії, затвердженого Верховною Радою України.

Положеннями частини восьмої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 14 Закону України «Про статус народного депутата України», частини сьомої статті 87 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що народний депутат України за погодженням з відповідною депутатською фракцією може бути обраний членом не більше двох тимчасових слідчих комісій.

1. Щодо змісту проєкту Постанови (реєстр. № 15556) Комітет зазначив таке.

Згідно з назвою та пунктом 1 проєкту Постанови пропонується утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушень законодавства України у сфері управління державним майном, земельних відносин та містобудівної діяльності щодо території та об'єктів нерухомого майна у місті Києві, що належали, перебували у володінні або користуванні Державного підприємства «Завод «Арсенал» та

його правонаступників (далі – Тимчасова слідча комісія).

Своєю чергою, основними завданнями Тимчасової слідчої комісії, відповідно до пункту 2 проєкту Постанови Верховної Ради України, пропонується визначити:

«1) розслідування можливих фактів порушень законодавства України у сфері управління державним майном, земельних відносин та містобудівної діяльності щодо території та об'єктів нерухомого майна у місті Києві, що належали, перебували у володінні або користуванні Державного підприємства «Завод «Арсенал» та його правонаступників;

2) дослідження діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, до повноважень яких належать питання управління державним майном, регулювання земельних відносин та містобудівної діяльності, щодо дотримання вимог законодавства України під час здійснення повноважень стосовно території та об'єктів нерухомого майна у місті Києві, що належали, перебували у володінні або користуванні Державного підприємства «Завод «Арсенал» та його правонаступників».

Комітет привернув увагу до того, що у копіях звернень ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії до всіх депутатських фракцій та депутатських груп у Верховній Раді України щодо надання пропозиції стосовно кількісного та персонального складу комісії, наведено відмінну назву Тимчасової слідчої комісії від тієї, що зазначена у проєкті Постанови (реєстр. № 15556), а саме:

«Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень службовими особами Фонду державного майна України, Державного космічного агентства України, ДП «Завод «Арсенал», КП СПБ «Арсенал», Київської міської державної адміністрації, Міністерства культури та інформаційної політики України, приватними юридичними особами законодавства України у сфері містобудування та охорони культурної спадщини, земельного, екологічного законодавства під час забудови території у кварталі вулиць М. Грушевського, Князів Острозьких та Кловського узвозу м. Києва, що призвело до недоотримання податків та інших негативних наслідків».

2. Щодо оформлення проєкту Постанови (реєстр. № 15556) Комітет зазначив таке.

У додатках до Положення «Про порядок роботи з документами у Верховній Раді України», затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19, наведені шаблонні форми актів Верховної Ради України, зокрема, форма акта про утворення тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України (пункт 1.7. додатку 1 до Положення).

У зв'язку з цим, Комітет звернув увагу на необхідність редакційного доопрацювання пункту 1 проєкту Постанови, доповнивши його після слова « правонаступників » словами та знаками «(далі – Тимчасова слідча комісія).».

Крім цього, варто виключити нумерацію підпунктів 1 та 2 пункту 4 проекту Постанови, а також здійснити нумерацію другої та наступних сторінок проекту Постанови.

3. Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії Комітет зазначив таке.

3.1. Відповідно до пункту 3 частини п'ятої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», пункту 3 частини четвертої статті 85 та частини другої статті 87 Регламенту Верховної Ради України у постанові Верховної Ради України про утворення тимчасової слідчої комісії має бути визначено, зокрема, кількісний склад комісії.

З огляду на зазначене, Комітет звернув увагу на пункт 3 проекту Постанови, яким пропонується:

«3. Визначити, що кількісний склад Тимчасової слідчої комісії становить народних депутатів України».

Запропонована редакція не відповідає наведеним положенням законодавства, оскільки не визначає кількісний склад Тимчасової слідчої комісії. Водночас із положень пунктів 4 та 5 проекту Постанови, якими визначено персональний склад Тимчасової слідчої комісії, вбачається, що її кількісний склад становить вісім народних депутатів України.

У зв'язку з цим пункт 3 проекту Постанови після слова «становить» необхідно доповнити словом «вісім».

3.2. До проекту Постанови Верховної Ради України додані копії звернень ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії до всіх депутатських фракцій та депутатських груп у Верховній Раді України.

Своєю чергою, згідно з пропозиціями депутатських фракцій та депутатської групи, що додані до проекту Постанови Верховної Ради України, пропонується обрати до персонального складу Тимчасової слідчої комісії таких народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:

Богданця Андрія Володимировича,

Галушка Миколу Леонідовича,

Дануцу Олександра Анатолійовича,

Захарченка Володимира Васильовича – заступником голови Тимчасової слідчої комісії,

Касая Костянтина Івановича;

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРІСТЬ» – Алексєєва Сергія Олеговича;

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Цимбалюка Михайла Михайловича;

від депутатської групи «Платформа за життя та мир» – Мамку Григорія Миколайовича – головою Тимчасової слідчої комісії.

Комітет зазначив, що від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» та депутатських груп «Відновлення України», «ДОВІРА» та «Партія «За майбутнє» пропозицій щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії не надійшло і у проєкті Постанови представники цієї депутатської фракції та цих депутатських груп відсутні.

Разом з цим, Комітет звернув увагу на те, що у пункті 5 проєкту Постанови, яким пропонується визначити народних депутатів України – представників депутатських фракцій для обрання до персонального складу Тимчасової слідчої комісії, наведено назви депутатських груп «Відновлення України», «ДОВІРА» та «Партія «За майбутнє», а також депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС», проте представників цих депутатських груп та депутатської фракції до складу Тимчасової слідчої комісії не визначено.

При цьому, до проєкту Постанови не додано листів із пропозиціями щодо кандидатур від депутатських груп «ДОВІРА», «Партія «За майбутнє» та депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС». Водночас, депутатська група «Відновлення України» листом повідомила ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії про те, що не подаватиме кандидатуру свого представника до складу комісії (електронна картка документа (2278696).

З огляду на зазначене, у пункті 5 проєкту Постанови назви депутатських груп «Відновлення України», «ДОВІРА» та «Партія «За майбутнє», а також депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» необхідно виключити.

Окремо Комітет привернув увагу до того, що відповідно до положень абзацу другого пункту 6 частини сьомої, частини дев'ятої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» не може бути обраний до складу тимчасової слідчої комісії народний депутат України, у якого в разі обрання виникне реальний чи потенційний конфлікт інтересів з питань, для розслідування яких утворюється вказана комісія. Народний депутат України, кандидатура якого пропонується депутатською фракцією (депутатською групою) до складу тимчасової слідчої комісії, зобов'язаний письмово повідомити депутатську фракцію (депутатську групу) і Верховну Раду України про неможливість брати участь у роботі тимчасової слідчої комісії за наявності підстав, зазначених у частині сьомій статті 4 цього Закону.

Враховуючи наведене, Комітет ухвалив висновок на проєкт Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушень законодавства України у сфері управління державним майном, земельних відносин та містобудівної діяльності щодо території та об'єктів нерухомого майна у місті Києві, що належали, перебували у володінні або користуванні Державного підприємства «Завод «Арсенал» та його правонаступників», внесений народними депутатами України Мамкою Г. М. та іншими (всього 8 підписів) (реєстр. № 15556 від 25.08.2026), і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України розглянути зазначений проєкт Постанови та прийняти рішення, відповідно до пункту 8 частини четвертої статті 20 та частини третьої статті 138

Регламенту Верховної Ради України, з урахуванням редакційних уточнень пунктів 1, 3, 4 та 5 проєкту Постанови, викладених у висновку Комітету.

Співдоговідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С. В. КАЛЬЧЕНКО

