



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України у сфері забезпечення безпеки населення в період дії воєнного стану, запобігання та реагування на надзвичайні ситуації, забезпечення стану виконання комплексних планів стійкості регіонів та окремих міст», внесений народним депутатом України Забуранною Л. В. (реєстр. № 15508 від 11.08.2026)

Комітет на засіданні 17 серпня 2026 року (протокол № 270), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 12 серпня 2026 року (електронна картка документа (2310108), розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України у сфері забезпечення безпеки населення в період дії воєнного стану, запобігання та реагування на надзвичайні ситуації, забезпечення стану виконання комплексних планів стійкості регіонів та окремих міст», внесений народним депутатом України Забуранною Л. В. (реєстр. № 15508 від 11.08.2026).

Відповідно до частини третьої статті 89 Конституції України, частини першої статті 1, частини першої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 87 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, утворює тимчасові слідчі комісії, якщо за це проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Комітет зазначив, що вимоги до складу комісії визначені положеннями статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частинами другою – п'ятою, сьомою та восьмою статті 85, частинами другою та третьою статті 87 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової слідчої комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських

груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової слідчої комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової слідчої комісії. У складі тимчасової слідчої комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій слідчій комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової слідчої комісії, в якій визначає, зокрема, назву тимчасової слідчої комісії, її завдання і коло питань, що підлягають розслідуванню, кількісний і персональний склад тимчасової слідчої комісії, голову та заступника голови тимчасової слідчої комісії. На посаду голови тимчасової слідчої комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової слідчої комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи).

Секретар тимчасової слідчої комісії обирається на першому засіданні тимчасової слідчої комісії із числа її членів шляхом таємного або відкритого голосування більшістю народних депутатів України від складу тимчасової слідчої комісії, затвердженого Верховною Радою України.

Положеннями частини восьмої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 14 Закону України «Про статус народного депутата України», частини сьомої статті 87 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що народний депутат України за погодженням з відповідною депутатською фракцією може бути обраний членом не більше двох тимчасових слідчих комісій.

1. Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 15508) Комітет зазначив таке.

Згідно з назвою та пунктом 1 проекту Постанови пропонується утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України у сфері забезпечення безпеки населення в період дії воєнного стану, запобігання та реагування на надзвичайні ситуації, забезпечення стану виконання комплексних планів стійкості регіонів та окремих міст (далі – Тимчасова слідча комісія).

Своєю чергою, основними завданнями Тимчасової слідчої комісії, відповідно до пункту 2 проекту Постанови Верховної Ради України, пропонується визначити:

«1) розслідування обставин щодо забезпечення функціонування та захисту об'єктів критичної інфраструктури України, у тому числі з питань:

додержання вимог законодавства України під час здійснення заходів із забезпечення готовності об'єктів критичної інфраструктури до функціонування

в період дії воєнного стану та в надзвичайних ситуаціях;

виконання державних, регіональних та місцевих програм, спрямованих на забезпечення енергетичної стійкості, автономного функціонування об'єктів критичної інфраструктури та безперервності надання життєво важливих функцій та/або послуг, а також використання коштів державного і місцевих бюджетів, державного та комунального майна, міжнародної технічної, гуманітарної та іншої допомоги, призначених для цих цілей;

діяльності органів державної влади, місцевих державних адміністрацій (військових адміністрацій), органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, операторів критичної інфраструктури та посадових осіб щодо забезпечення функціонування і захисту об'єктів критичної інфраструктури, у тому числі в умовах тривалих відключень електро-, тепло-, водо-, газопостачання та водовідведення;

2) розслідування обставин щодо виконання органами державної влади, місцевими державними адміністраціями (військовими адміністраціями), органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями повноважень у сфері цивільного захисту населення, у тому числі з питань:

додержання вимог законодавства України, виконання рішень Ради національної безпеки і оборони України, актів Кабінету Міністрів України та інших нормативно-правових актів у сфері цивільного захисту населення;

матеріально-технічного, організаційного та кадрового забезпечення заходів цивільного захисту населення, функціонування захисних споруд цивільного захисту, систем оповіщення, пунктів незламності, проведення евакуаційних заходів та інших заходів реагування на надзвичайні ситуації;

взаємодії та координації між органами державної влади, місцевими державними адміністраціями (військовими адміністраціями), органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями, аварійно-рятувальними службами, операторами критичної інфраструктури та іншими суб'єктами під час здійснення заходів із запобігання, реагування та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, а також причин та умов, що могли сприяти виникненню надзвичайних ситуацій та/або збільшенню масштабів їх наслідків».

Комітет зазначив, що в додатках до Положення «Про порядок роботи з документами у Верховній Раді України», затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19, наведені шаблонні форми актів Верховної Ради України, зокрема, форма акта про утворення тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України (пункт 1.7. додатку 1 до Положення).

Відповідно до пункту 3 зазначеної форми акта, кількісний склад тимчасової слідчої комісії має відповідати кількості народних депутатів України, що визначається з урахуванням пунктів 4 і 5 відповідної постанови Верховної Ради України. При цьому пунктом 4 передбачається обрання голови та

заступника голови тимчасової слідчої комісії, а пунктом 5 – обрання інших народних депутатів України до її складу.

Враховуючи наведене, Комітет вважає доцільним у пункті 5 проекту Постанови Верховної Ради України виключити прізвища народних депутатів України Забуранної Л. В. та Сюмар В. П., оскільки їх уже зазначено у пункті 4 проекту Постанови Верховної Ради України як голову та заступника голови Тимчасової слідчої комісії відповідно. Включення зазначених народних депутатів України також до пункту 5 цього проекту Постанови фактично призводить до їх повторного врахування при визначенні персонального складу Тимчасової слідчої комісії та до невідповідності кількісного складу Тимчасової слідчої комісії вимогам пункту 3 відповідної шаблонної форми акта.

Також Комітет зазначив про необхідність редакційного доопрацювання проекту Постанови Верховної Ради України, а саме:

у підпунктах 1 та 2 пункту 2 слова «у тому числі» замінити словом «зокрема»;

у підпункті 2 пункту 2 слово «проведення» замінити словом «здійснення».

2. Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії Комітет зазначив таке.

До проекту Постанови Верховної Ради України додані копії звернень ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії до всіх депутатських фракцій та депутатських груп у Верховній Раді України.

Своєю чергою, згідно з пропозиціями депутатських фракцій, депутатських груп та позафракційного народного депутата України, що додані до проекту Постанови Верховної Ради України, пропонується обрати до персонального складу Тимчасової слідчої комісії таких народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:

Жупанина Андрія Вікторовича,

Забуранну Лесю Валентинівну – головою Тимчасової слідчої комісії,

Ковальова Артема Володимировича,

Красова Олексія Ігоровича,

Леонова Олексія Олександровича,

Перебийноса Максима Вікторовича;

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» – Сюмар Вікторію Петрівну – заступником голови Тимчасової слідчої комісії;

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Кучеренка Олексія Юрійовича;

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Василенко Лесю Володимирівну;

від депутатської групи «ДОВІРА» – Кіссе Антона Івановича;

від депутатської групи «Партія «За майбутнє» – Торохтія Богдана Григоровича;

від депутатської групи «Платформа за життя та мир» – Колтуновича

Олександра Сергійовича;

від депутатської групи «Відновлення України» – Воронька Олега Євгенійовича;

від позафракційних народних депутатів України – Гриб Вікторію Олександрівну.

Комітет звернув увагу на те, що до складу Тимчасової слідчої комісії обрано представників усіх депутатських фракцій та депутатських груп у Верховній Раді України.

Відносно обрання до складу Тимчасової слідчої комісії позафракційного народного депутата України Гриб В. О. Комітет зазначив, що неодноразово у своїх висновках на проекти постанов Верховної Ради України про утворення тимчасових слідчих комісій і тимчасових спеціальних комісій привертав увагу до того, що обрання позафракційного народного депутата України до складу тимчасових слідчих комісій і тимчасових спеціальних комісій законодавчо не передбачено.

Водночас, відповідно до положень частини першої статті 26 Закону України «Про статус народного депутата України», ніхто не має права обмежувати повноваження народного депутата України, крім випадків, передбачених Конституцією України, Законом України «Про статус народного депутата України» та іншими законами України.

Враховуючи наведене, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України у сфері забезпечення безпеки населення в період дії воєнного стану, запобігання та реагування на надзвичайні ситуації, забезпечення стану виконання комплексних планів стійкості регіонів та окремих міст», внесений народним депутатом України Забуранною Л. В. (реєстр. № 15508 від 11.08.2026), і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України розглянути зазначений проект Постанови та прийняти рішення, відповідно до пункту 8 частини четвертої статті 20 та частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, з урахуванням редакційних уточнень пунктів 2 та 5 проекту Постанови, викладених у висновку Комітету.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С. В. КАЛЬЧЕНКО



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович

Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000002A0931008324DC00

Дійсний до: 02.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-28/03-2026/191741 від 17.08.2026



2313939