



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О. Ю. та іншими (всього 10 підписів) (реєстр. № 15339 від 18.06.2026)

Комітет на засіданні 29 червня 2026 року (протокол № 268), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 19 червня 2026 року (електронна картка документа (2266749), розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О. Ю. та іншими (всього 10 підписів) (реєстр. № 15339 від 18.06.2026).

Верховна Рада України 18 червня 2025 року утворила Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги (Постанова Верховної Ради України № 4506-IX) (далі – Тимчасова спеціальна комісія) та визначила, що строк діяльності Тимчасової спеціальної комісії становить один рік з дня її утворення, а також, що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 18 грудня 2025 року.

15 грудня 2025 року, за три дні до закінчення шестимісячного строку, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О. Ю. та іншими (всього 14 підписів) було внесено до Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 14302), а також, власне, «попередній» звіт Тимчасової спеціальної комісії у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України, які



були розглянуті Комітетом на засіданні 16 грудня 2025 року (протокол № 252)¹, та 17 грудня 2025 року Верховною Радою України (Постанова Верховної Ради України № 4732-IX).

Відповідно до пункту 2 Постанови Верховної Ради України № 4732-IX роботу Тимчасової спеціальної комісії було продовжено «до строку її діяльності, визначеного підпунктом 3 пункту 4 Постанови Верховної Ради України від 18 червня 2025 року № 4506-IX «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», тобто до 18 червня 2026 року.

Своєю чергою, 18 червня 2026 року, в останній день повноважень Тимчасової спеціальної комісії в один рік, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О. Ю. та іншими (всього 10 підписів) внесено до Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 15339), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу (далі – Звіт про виконану роботу), у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

1. Щодо змісту та оформлення проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 15339) Комітет зазначив, що цей проект повторює попередні проекти постанов Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» від 13 липня 2023 року № 3242-IX та «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану» від 16 липня 2024 року № 3851-IX та від 18 червня 2025 року № 4506-IX щодо яких Комітет висловив низку зауважень, викладених у висновках від 13 липня 2023 року, 16 липня 2024 року та 17 червня 2025 року (протоколи №№ 159, 199, 232)^{2,3,4}.

З огляду на це Комітет повторно звернув увагу на таке.

¹ Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 14302 від 15.12.2025) (протокол № 252).

² Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 9481 від 11.07.2023) (протокол № 159).

³ Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 11401 від 12.07.2024) (протокол № 199).

⁴ Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 13374 від 16.06.2025) (протокол № 232).

1.1. Проектом Постанови пропонується Верховній Раді України звіт Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги про виконану роботу взяти до відома, завершити роботу цієї комісії та одночасно утворити іншу Тимчасову спеціальну комісію з питань моніторингу отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану (далі – Тимчасова спеціальна комісія з питань моніторингу) з аналогічними основними завданнями:

«підготовку та подання на розгляд до Верховної Ради України в установленому порядку законодавчих ініціатив щодо створення моделі парламентського контролю над використанням міжнародної військової допомоги, зокрема озброєння, наданого міжнародними партнерами України для боротьби проти російської воєнної агресії, з метою забезпечення прозорості та законності процесу використання наданої міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану»;

«здійснення збору та аналізу, в межах повноважень, інформації для проведення парламентських слухань щодо випадків неналежного чи нецільового транспортування, розподілення чи використання міжнародної військової допомоги, зокрема озброєння, наданого міжнародними партнерами під час дії воєнного стану».

З огляду на це Комітет зауважив, що положеннями статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 85 та 86 Регламенту Верховної Ради України визначено окремі порядки для утворення тимчасової спеціальної комісії та подання звіту тимчасової спеціальної комісії Верховній Раді України про виконану роботу, що у свою чергу передбачає прийняття парламентом двох окремих рішень.

1.1.1. Положеннями частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що тимчасова спеціальна комісія утворюється на визначений Верховною Радою України термін. У визначений термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, тимчасова спеціальна комісія подає до Верховної Ради України звіт про виконану роботу, а також підготовлені народними депутатами України – членами цієї комісії відповідні проекти актів Верховної Ради України та інші матеріали, які надаються народним депутатам України. Після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії у відповідних комітетах та на пленарному засіданні Верховна Рада України приймає рішення щодо завершення роботи такої комісії або доручає їй продовжити роботу і визначає для цього термін її діяльності.

Поряд з цим, частиною сьомою статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частиною восьмою статті 85 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що строк повноважень тимчасової спеціальної комісії не може перевищувати одного року з дня утворення такої комісії.

З огляду на це, а також беручи до уваги те, що строк повноважень Тимчасової спеціальної комісії, визначений у підпункті 3 пункту 4 Постанови Верховної Ради України про її утворення⁵, закінчився 18 червня 2026 року Комітет зауважив, що ані Закон України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», ані Регламент Верховної Ради України не передбачають, що після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії, може бути прийнято інше рішення Верховною Радою України, окрім завершення роботи такої тимчасової спеціальної комісії.

1.1.2. Положеннями частини четвертої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини четвертої статті 85 Регламенту Верховної Ради України визначено, що Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової спеціальної комісії, в якій визначає, назву тимчасової спеціальної комісії; мету, завдання і коло питань, для підготовки і попереднього розгляду яких утворюється тимчасова спеціальна комісія; кількісний і персональний склад тимчасової спеціальної комісії, голову тимчасової спеціальної комісії та заступника голови; термін діяльності тимчасової спеціальної комісії (на заздалегідь визначений час або на час виконання відповідної роботи); термін звіту тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу, який не перевищує шести місяців з дня її утворення; заходи щодо кадрового, матеріально-технічного, інформаційного, організаційного забезпечення роботи тимчасової спеціальної комісії.

Своєю чергою, в додатках до Положення «Про порядок роботи з документами у Верховній Раді України», затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19 (далі – Положення), наведені шаблонні форми актів Верховної Ради України, зокрема, форма акта про утворення тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України (пункт 1.8. додатку 1 до Положення), якому не відповідає проект Постанови (реєстр. № 15339).

1.2. Згідно з підпунктом 1 пункту 4 проекту Постанови одним з основних завдань Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу пропонується визначити: «здійснення збору та аналізу, в межах повноважень, інформації для проведення парламентських слухань щодо випадків неналежного чи нецільового транспортування, розподілення чи використання міжнародної військової допомоги, зокрема озброєння, наданого міжнародними партнерами під час дії воєнного стану».

Комітет зазначив, що відповідно до положень частини першої статті 233 Регламенту Верховної Ради України, парламентські слухання проводяться з

⁵ Постанова Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» від 18 червня 2025 року № 4506-IX.

метою вивчення питань, що становлять суспільний інтерес та потребують законодавчого врегулювання. Натомість, як вбачається з наведеного тексту одного з основних завдань Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу, йдеться про порушення положень чинного законодавства, що може бути предметом розслідування іншого органу – тимчасової слідчої комісії.

Разом з цим, з огляду на аналогічність змісту запропонованого основного завдання Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу та одного з основних завдань попередніх Тимчасових спеціальної комісії, утворених відповідно до постанов Верховної Ради України від 13 липня 2023 року № 3242-ІХ, 16 липня 2024 року № 3851-ІХ та 18 червня 2025 року № 4506-ІХ, Комітет звернув увагу на зауваження Головного юридичного управління Верховної Ради України^{6,7,8}:

«...завдання Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу не може бути реалізовано з використанням таких інструментів парламентської діяльності як створення тимчасової спеціальної комісії чи проведення парламентських слухань. Натомість, вочевидь, мало б йтися про використання інструментів парламентського контролю, зокрема й спеціальних – призначених для сфери національної безпеки та оборони».

1.3. Крім того Комітет зазначив, що у преамбулі проекту Постанови наголошується на підставах, які слугують причиною прийняття цього проекту, а саме: «у зв'язку з триваючою збройною агресією російської федерації проти України, необхідністю здійснення парламентського контролю за отриманням та використанням міжнародної військової допомоги у період дії воєнного стану в Україні...».

З огляду на це Комітет зауважив, що всупереч вимогам законодавчої техніки зміст преамбули повторюється в абзаці першому пункту 4 проекту Постанови, в якому передбачено підстави, зокрема, для утворення Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу, а саме: «для забезпечення здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ».

⁶ Довідка до Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» від 13 липня 2023 року № 3242-ІХ (електронна картка документа (1252896).

⁷ Довідка до Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» від 16 липня 2024 року № 3851-ІХ (електронна картка документа (1678721).

⁸ Довідка до Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» від 18 червня 2025 року № 4506-ІХ (електронна картка документа (1925517).

Також, Комітет привернув увагу до того, що відповідно до абзацу другого підпункту 6 пункту 246 Положення, у разі оформлення документа (додатків до нього) на двох і більше сторінках, друга та наступні сторінки нумеруються. Номери сторінок ставляться посередині верхнього поля сторінки арабськими цифрами без зазначення слова «сторінка» та розділових знаків.

1.4. Враховуючи наведене Комітет зазначив, що проект Постанови (реєстр. № 15339) потребує редакційного доопрацювання, а саме:

у пункті 2 слово «веб-сайті» замінити словом «вебсайті»;
абзац перший пункту 4 та абзац перший підпункту 1 пункту 4 варто викласти в такій редакції:

«4. Утворити Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану (далі – Тимчасова спеціальна комісія з питань моніторингу):

1) визначити основними завданнями Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу:»;

абзац перший підпункту 2 пункту 4 варто викласти в такій редакції:

«2) визначити, що кількісний склад Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу становить 15 народних депутатів України, у складі, передбаченому підпунктом 2 пункту 4 Постанови Верховної Ради України "Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану" від 18 червня 2025 року № 4506-ІХ:».

Також, має бути здійснена нумерація другої та наступних сторінок проекту Постанови посередині верхнього поля сторінки арабськими цифрами без зазначення слова «сторінка» та розділових знаків.

2. Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу Комітет зазначив наступне.

2.1. Відповідно до положень статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частин другої та третьої статті 85 Регламенту Верховної Ради України порядок утворення тимчасової спеціальної комісії передбачає, що тимчасова спеціальна комісія утворюється з числа народних депутатів України, які дали на це згоду. Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової спеціальної комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової спеціальної комісії. У складі тимчасової спеціальної комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій спеціальної комісії, то комісія

створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, пунктом 286 Положення передбачено, що проект постанови Верховної Ради України про утворення тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України реєструється разом з поданням, пояснювальною запискою, а також копіями листів про направлення пропозицій та отримані відповіді щодо входження народних депутатів України до складу відповідної комісії від депутатських фракцій (депутатських груп).

З огляду на це Комітет зауважив, що ініціаторами не додано до проекту Постанови (реєстр. № 15339) пропозиції депутатських фракцій та депутатських груп щодо кількісного та персонального складу Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу, що може свідчити про не дотримання вимог Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до нього нормативно-правових актів.

2.2. Відповідно до підпункту 2 пункту 4 проекту Постанови пропонується: «визначити кількісний склад Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу – 15 народних депутатів України, у складі, передбаченому підпунктом 2 пункту 4 Постанови Верховної Ради України від 18 червня 2025 року № 4506-ІХ «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», а саме:

- від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:
Галайчука Вадима Сергійовича,
Завітневича Олександра Михайловича – заступником голови Тимчасової спеціальної комісії,
Забуранну Лесю Валентинівну,
Мисягіна Юрія Михайловича,
Михайлюк Галину Олегівну,
Радіну Анастасію Олегівну,
Хоменко Олену Вікторівну,
Чернева Єгора Володимировича,
Шуляк Олену Олексіївну;
- від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» – Чийгоза Ахтема Зейтуллаєвича;
- від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Власенка Сергія Володимировича;
- від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Устінову Олександрю Юріївну – головою Тимчасової спеціальної комісії;
- від депутатської групи «ДОВІРА» – Бакунця Павла Андрійовича;
- від депутатської групи «Платформа за життя та мир» – Папієва Михайла Миколайовича;
- від депутатської групи «Партія «За майбутнє» – Батенка Тараса Івановича.

2.3. Комітет звернув увагу на те, що у проекті Постанови відсутній представник від депутатської групи «Відновлення України».

Беручи до уваги це, Комітет зауважив, що запропоноване ініціатором об'єднання в одному проекті Постанови положень щодо взяття до відома звіту про виконану роботу та завершити роботу попередньої Тимчасової спеціальної комісії, а також утворення Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу унеможливує реалізацію депутатською групою «Відновлення України» свого права, передбаченого частиною третьою статті 85, частиною другою статті 87 Регламенту Верховної Ради України, щодо подання пропозиції стосовно кількісного та персонального складу утвореної Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу.

3. Щодо змісту Звіту про виконану роботу Комітет зазначив, що положеннями частини третьої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України, визначено, що тимчасова спеціальна комісія подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею відповідні проекти актів Верховної Ради України та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення.

Своєю чергою, одним із основних завдань Тимчасової спеціальної комісії, визначених у Постанові Верховної Ради України про її утворення, є підготовка та подання на розгляд до Верховної Ради України, в установленому порядку, законодавчих ініціатив щодо створення моделі парламентського контролю над використанням міжнародної матеріально-технічної допомоги, зокрема, озброєння, наданого міжнародними партнерами (союзниками) Україні для боротьби проти російської воєнної агресії, з метою забезпечення прозорості та законності процесу використання наданої міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану.

Комітет привернув увагу до того, що Звіт про виконану роботу не містить відомостей щодо підготовлених Тимчасовою спеціальною комісією «законодавчих ініціатив щодо створення моделі парламентського контролю над використанням міжнародної матеріально-технічної допомоги».

Також Комітет звернув увагу на те, що зміст Звіту Тимчасової спеціальної комісії в значній мірі повторює зміст звіту попередньої Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги комісії, утвореної відповідно до Постанови Верховної Ради України від 18 червня 2025 року № 4506-ІХ.

З огляду на наведене, Комітет наголосив на необхідності зазначення у тексті Звіту про виконану роботу та висновках до нього інформації, яка б відображала фактично виконану роботу Тимчасовою спеціальною комісією протягом звітного періоду.

Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і

використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О. Ю. та іншими (всього 10 підписів) (реєстр. № 15339 від 18.06.2026), і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України, відповідно до пункту 8 частини четвертої статті 20 та частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, розглянути його з урахуванням зауважень, нової редакції абзацу першого пункту 4, абзацу першого підпункту 1 пункту 4, абзацу першого підпункту 2 пункту 4 проекту Постанови та редакційних уточнень, викладених у висновку Комітету, і визначитися шляхом голосування щодо цього проекту Постанови.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С. В. КАЛЬЧЕНКО

