



## КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)

**Тимчасовій слідчій комісії Верховної  
Ради України з питань розслідування  
злочинів, вчинених збройними  
формуваннями Російської Федерації  
проти журналістів та інших  
працівників суб'єктів у сфері медіа**

### ВИСНОВОК

**на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування злочинів, вчинених збройними формуваннями Російської Федерації проти журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа за результатами діяльності за шестимісячний період», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Кравчук Є. М. (реєстр. № 15292 від 03.06.2026)**

Комітет на засіданні 8 червня 2026 року (протокол № 266), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 4 червня 2026 року (електронна картка документа (2251743), розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування злочинів, вчинених збройними формуваннями Російської Федерації проти журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа за результатами діяльності за шестимісячний період», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Кравчук Є. М. (реєстр. № 15292 від 03.06.2026), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Комітет зазначив, що відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», тимчасова слідча комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним

депутатам України для ознайомлення. Термін звіту тимчасової слідчої комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності (частина шоста статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Вимоги до висновків щодо роботи тимчасової слідчої комісії, особливості надання тимчасовою слідчою комісією звіту щодо її роботи визначені положеннями статей 21, 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 87, 88 Регламенту Верховної Ради України.

Так, результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає в звіті, який повинен містити висновки і пропозиції про факти й обставини, які стали підставами для проведення розслідування; відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується; відомості чи обставини, що не підтвердилися; факти й обставини, які не були перевірені, із зазначенням причин, з яких перевірка не здійснювалася (частина перша статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина перша статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Тимчасова слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих «за», «проти», «утримався», наводяться у висновку тимчасової слідчої комісії. Висновок вважається ухваленим, якщо за нього проголосувало більше половини членів тимчасової слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. Усі висновки тимчасової слідчої комісії оформляються письмово і підписуються головою та секретарем тимчасової слідчої комісії (частина друга статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

У пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії (частина третя статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина друга статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

У статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статті 88 Регламенту Верховної

Ради України встановлені вимоги до розгляду Верховною Радою України звіту тимчасової слідчої комісії.

За результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, взяти їх до відома; припинити повноваження тимчасової слідчої комісії, а в разі необхідності вирішити питання щодо, зокрема, направлення матеріалів тимчасової слідчої комісії до Офісу Генерального прокурора для їх вивчення та відповідного реагування; направити висновки тимчасової слідчої комісії для реагування згідно із законом відповідному органу державної влади, іншому державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі; опублікувати висновки тимчасової слідчої комісії у газеті «Голос України» з додержанням вимог закону щодо захисту інформації з обмеженим доступом, у тому числі таємної чи іншої охоронюваної законом інформації.

Комітет зазначив, що 4 грудня 2025 року Верховною Радою України було утворено Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування злочинів, вчинених збройними формуваннями Російської Федерації проти журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа (Постанова Верховної Ради України № 4706-IX) (далі – Тимчасова слідча комісія) та визначено, що строк діяльності Тимчасової слідчої комісії становить один рік з дня її утворення, а також, що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий Верховною Радою України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 4 червня 2026 року.

Так, 3 червня 2026 року, народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Кравчук Є. М. було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про звіт Тимчасової слідчої комісії (реєстр. № 15292), а також, власне, звіт Тимчасової слідчої комісії (далі – Звіт), у додатку до проекту Постанови.

З огляду на це Комітет зауважив, що Тимчасовою слідчою комісією не враховано позицію Комітету, висловлену у Роз'ясненні щодо застосування окремих положень Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» (статей 3, 4, 22, 23) та Регламенту Верховної Ради України (статей 85, 86, 87, 88) щодо визначення строку повноважень тимчасових слідчих комісій і тимчасових спеціальних комісій Верховної Ради України від 27 червня 2023 року (протокол № 156), в якому Комітет наголошував на тому, що термін подання звіту тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу Верховній Раді України охоплюється строком, протягом якого Верховною Радою України має бути заслухано цей звіт. У свою чергу це вимагає від тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії під час подання звіту про виконану роботу врахування календарного плану роботи сесії Верховної Ради України, а також особливостей організації роботи Верховної Ради України в умовах дії воєнного стану, з метою забезпечення розгляду Верховною Радою України звіту про

виконану роботу в строк, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії.

1. Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 15292) та Звіту Комітет зазначив таке.

1.1. Згідно з пунктами 1 та 2 проекту Постанови Верховній Раді України пропонується взяти до відома та опублікувати «звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування злочинів, вчинених збройними формуваннями Російської Федерації проти журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа за результатами діяльності за шестимісячний період».

З огляду на це Комітет звернув увагу на те, що до проекту Постанови додано Звіт, назва якого є відмінною від назви Звіту, наведеної у проекті Постанови, а саме: «Звіт про результати діяльності Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування злочинів, вчинених збройними формуваннями Російської Федерації проти журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа за шестимісячний період діяльності».

Враховуючи це, Комітет зазначив про необхідність приведення назви Звіту, який додано до проекту Постанови, у відповідність до назви звіту Тимчасової слідчої комісії, зазначеної у проекті Постанови.

1.2. У розділах V. «Проведені засідання тимчасової слідчої комісії та основні результати роботи» та XVI. «Експертна рада при тимчасовій слідчій комісії» Звіту зазначено про утворення при Тимчасовій слідчій комісії Експертної ради, до складу якої за рішенням Тимчасової слідчої комісії було оголошено добір та затверджено персональний склад цієї ради.

З огляду на це Комітет зауважив, що ані Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», ані Регламентом Верховної Ради України не передбачено створення при тимчасових слідчих комісіях «експертних рад». Натомість, положеннями пункту 6 частини 1 статті 12 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» передбачено право тимчасової слідчої комісії приймати рішення про залучення експертів та фахівців для роботи в тимчасовій слідчій комісії.

1.3. Комітет звернув увагу на те, що відповідно до пункту 2 частини першої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», пункту 2 частини першої статті 88 Регламенту Верховної Ради України результати розслідування тимчасової слідчої комісії викладає у письмовому звіті, який має містити висновки і пропозиції, зокрема про: докази, якими це підтверджується, відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією.

Комітет зауважив, що у Звіті не наведено вичерпного переліку доказів, якими підтверджуються встановлені Тимчасовою слідчою комісією обставини,

а також не зазначено конкретних документів, які б безпосередньо підтверджували викладені у ньому відомості та обставини.

1.4. Відповідно до частини другої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих "за", "проти", "утримався", наводяться у висновку тимчасової слідчої комісії. Висновок вважається ухваленим, якщо за нього проголосувало більше половини членів тимчасової слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. Усі висновки тимчасової слідчої комісії оформляються письмово і підписуються головою та секретарем слідчої комісії.

З огляду на це Комітет зазначив, що всупереч наведеним положенням Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» Тимчасовою слідчою комісією у розділах XVIII. «Висновок за результатами роботи тимчасової слідчої комісії», «Окремий висновок щодо FPV-загроз» та XXI. «Заключний висновок» Звіту не зазначено чи було проведено голосування комісії при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини та відповідно кількість голосів членів Тимчасової слідчої комісії, поданих «за», «проти», «утримався».

Комітет привернув увагу до того, що Комітет у своєму Роз'ясненні з питань застосування окремих положень щодо організації роботи та порядку проведення засідань тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України від 11 травня 2026 року (протокол № 263) звертав увагу на вимоги Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» до висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії при підготовці її звіту про виконану роботу (статті 21, 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статті 87, 88 Регламенту Верховної Ради України).

Наведене Роз'яснення Комітету від 11 травня 2026 року було надіслано головам тимчасових слідчих комісій Верховної Ради України в порядку інформування 11 травня 2026 року на виконання електронної резолюції Голови Верховної Ради України (електронна картка документа (2227873)).

1.5. Положеннями частини третьої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» передбачено, що у пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії.

Проте, у розділі XIX. «Пропозиції та рекомендації» Звіту зазначено про заходи, які Тимчасова слідча комісія вважає за необхідне здійснити за такими напрямками: «Посилення безпеки журналістів», «Захист від БпЛА та нових технологічних загроз», «Захист регіональних медіа», «Захист цивільних журналістів» та «Посилення міжвідомчої координації».

З огляду на це, Комітет зазначив про необхідність доопрацювання розділу XIX. Звіту та узгодження його змісту з пунктами 1 та 2 проекту Постанови.

1.6. У розділі XX. «Розширення подальшої діяльності комісії» Звіту зазначено про те, що «За результатами проведеної роботи Комісія дійшла висновку, що предмет її діяльності об'єктивно виходить за межі виключно фізичних злочинів проти журналістів», «У зв'язку з цим Комісія вважає доцільним у подальшій діяльності розширити аналітичний фокус роботи з включенням питань: інформаційної безпеки; атак на український медіапростір; захисту інформаційної інфраструктури; гібридних інформаційних операцій Російської Федерації; захисту стійкості регіонального медійного середовища».

З огляду на це Комітет зазначив, що основні завдання Тимчасової слідчої комісії були визначені Верховною Радою України у пункті 2 Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування злочинів, вчинених збройними формуваннями Російської Федерації проти журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа» від 4 грудня 2025 року № 4706-IX. Відтак, зміна основних завдань Тимчасової слідчої комісії потребуватиме прийняття парламентом рішення щодо внесення відповідних змін до цієї Постанови Верховної Ради України.

Враховуючи наведене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування злочинів, вчинених збройними формуваннями Російської Федерації проти журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа за результатами діяльності за шестимісячний період», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Кравчук Є. М. (реєстр. № 15292 від 03.06.2026), і прийняв рішення направити його Тимчасовій слідчій комісії Верховної Ради України з питань розслідування злочинів, вчинених збройними формуваннями Російської Федерації проти журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа.

Голова Комітету

**С. В. КАЛЬЧЕНКО**

