



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю» щодо утворення Міжвідомчої координаційної комісії у сфері боротьби з організованою злочинністю (Національного координатора)», внесеного народними депутатами України – членами Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушасом С.К., Павлюком М.В., Медяником В.А. та іншими (всього – 10 підписів) (реєстр. № 13676 від 25.05.2026, повторне перше читання)

Комітет на засіданні 8 червня 2026 року (протокол № 266) розглянув, згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 25 травня 2026 року (електронна картка документа (2239950), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам, проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю» щодо утворення Міжвідомчої координаційної комісії у сфері боротьби з організованою злочинністю (Національного координатора)», внесений народними депутатами України – членами Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушасом С.К., Павлюком М.В., Медяником В.А. та іншими (всього – 10 підписів) (реєстр. № 13676 від 25.05.2026, повторне перше читання).

Відповідно до Постанови Верховної Ради України від 17 грудня 2025 року № 4734-ІХ проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю» щодо утворення Міжвідомчої координаційної комісії у сфері боротьби з організованою злочинністю (Національного координатора)» (реєстр. № 13676), поданий Кабінетом Міністрів України, було направлено до Комітету з питань правоохоронної діяльності для підготовки на повторне перше читання.

Як зазначено в пояснювальній записці, законопроект (реєстр. № 13676) розроблено на виконання пункту 31 Плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року, затвердженого

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 лютого 2024 року № 133-р, щодо створення постійного національного координатора з питань боротьби з організованою злочинністю.

Під час підготовки законопроекту на повторне перше читання, Комітет з питань правоохоронної діяльності у своєму висновку зазначив, що Комітетом взято до уваги і частково враховано пропозиції та зауваження Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, народних депутатів України, Міністерства внутрішніх справ України, Офісу Генерального прокурора. Зокрема уточнено перелік органів державної влади, які беруть участь у боротьбі з організованою злочинністю та доопрацьовано редакцію положення щодо переліку органів державної влади, керівники яких входять до складу Міжвідомчої координаційної комісії у сфері боротьби з організованою злочинністю (Національного координатора). Крім того, оновленою редакцією законопроекту пропонується, що до складу Міжвідомчої координаційної комісії у сфері боротьби з організованою злочинністю (Національного координатора) можуть включатися за згодою народні депутати України — члени Комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого віднесено питання протидії організованій злочинності.

Частиною четвертою статті 93 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що за дорученням Верховної Ради України, Голови Верховної Ради України, за зверненням головного комітету, голови або першого заступника голови головного комітету чи з власної ініціативи комітет, до предмета відання якого належать питання регламенту, розглядає законопроект, проект іншого акта та готує експертний висновок на відповідність його оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів.

Відтак, відповідно до частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, проект Закону України (реєстр. № 13676) внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом осіб, які мають право законодавчої ініціативи, з пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та електронним файлом.

Комітет звернув увагу на запропоновану нову редакцію частини другої статті 5 Закону України «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю», якою передбачається, що «До спеціально створених для боротьби з організованою злочинністю державних органів належать утворені Верховною Радою України або Кабінетом Міністрів України у межах їх компетенції на постійній або тимчасовій основі спеціальні органи для боротьби з організованою злочинністю», та зазначив таке.

Державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та судової

влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією України межах і відповідно до законів України (стаття 6 Конституції України).

Пунктом 3 частини першої статті 85 Конституції України визначено, що до повноважень Верховної Ради України належить прийняття законів.

Перелік питань, які визначаються виключно законами України передбачено статтею 92 Конституції України.

Відтак, Верховна Рада України може утворювати державні органи шляхом прийняття відповідного закону та визначати їх статус якщо це не суперечить Конституції України.

Разом з цим, у запропонованій новелі не визначено, на підставі якого акта і за яких умов Верховна Рада України може створювати державні органи для боротьби з організованою злочинністю, на постійній або тимчасовій основі, адже відповідно до положень частини другої статті 46 Регламенту Верховної Ради України актами Верховної Ради є закони, постанови, резолюції, декларації, звернення, заяви.

Крім цього, автори законопроекту (реєстр. № 13676), передбачають у частині другій нової статті 15-1 Закону України «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю», що до складу Міжвідомчої координаційної комісії у сфері боротьби з організованою злочинністю (Національного координатора) можуть включатися за згодою народні депутати України – члени Комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого віднесено питання протидії організованим злочинностям, у зв'язку з цим Комітет зазначив таке.

Відповідно до положень частини четвертої статті 76 Конституції України та частини третьої статті 1 Закону України «Про статус народного депутата України» повноваження народного депутата України визначаються Конституцією та законами України. При виконанні своїх повноважень народний депутат України керується Конституцією України, законами України та загальноновизнаними нормами моралі.

Натомість, положеннями статті 78 Конституції України встановлено, що народні депутати України здійснюють свої повноваження на постійній основі, при цьому вони не можуть мати іншого представницького мандата, бути на державній службі, обіймати інші оплачувані посади, займатися іншою оплачуваною або підприємницькою діяльністю (крім викладацької, наукової та творчої діяльності), входити до складу керівного органу чи наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку.

Вимоги щодо несумісності депутатського мандата з іншими видами діяльності встановлюються законом.

Чинною редакцією статті 3 Закону України «Про статус народного депутата України» передбачено підстави несумісності депутатського мандата з іншими видами діяльності.

Разом з цим, положеннями частини другої статті 48 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» визначають, що до участі в роботі консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів можуть залучатися державні службовці, а також народні депутати України, науковці та інші фахівці за їх згодою.

Завдання, склад та організація роботи консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів визначаються Кабінетом Міністрів України (частина третя вищевказаної статті).

Виходячи з викладеного, до складу Міжвідомчої координаційної комісії у сфері боротьби з організованою злочинністю (Національного координатора) можуть залучатися народні депутати України. Проте, з огляду на те, що із запропонованих положень нової статті 15-1 Закону України «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю» вбачається лише можливість включення до складу комісії народних депутатів України за їх згодою, неможливо визначити, на яких засадах вони мають працювати в цій комісії: на платній чи безоплатній основі.

Враховуючи викладене, керуючись положеннями частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю» щодо утворення Міжвідомчої координаційної комісії у сфері боротьби з організованою злочинністю (Національного координатора)», внесений народними депутатами України – членами Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушасом С.К., Павлюком М.В., Медяником В.А. та іншими (всього – 10 підписів) (реєстр. № 13676 від 25.05.2026, повторне перше читання), та прийняв рішення направити його Комітету з питань правоохоронної діяльності, який визначено головним з підготовки і попереднього розгляду даного законопроекту.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

