



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення гарантій здійснення повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», внесеного народними депутатами України Жупанином А.В. та іншими (всього 11 підписів) (реєстр. № 14282 від 08.12.2025)

Комітет на засіданні 9 березня 2026 року (протокол № 257) розглянув, згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 8 грудня 2025 року (електронна картка документа (2078781), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам, проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення гарантій здійснення повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», внесений народними депутатами України Жупанином А.В. та іншими (всього 11 підписів) (реєстр. № 14282 від 08.12.2025).

Як зазначено в пояснювальній записці до законопроекту (реєстр. № 14282), метою прийняття законопроекту є «забезпечення виконання зобов'язань України як сторони Договору про заснування Енергетичного Співтовариства щодо імплементації законодавства Європейського Союзу в частині приведення нормативно-правової бази у сфері енергетики у відповідність із вимогами актів Європейського Співтовариства».

Законопроектом (реєстр. № 14282) пропонується внести зміни до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії», «Про правотворчу діяльність», «Про адміністративну процедуру», «Про запобігання корупції», «Про Кабінет Міністрів України», «Про центральні органи виконавчої влади», «Про державну службу», «Про водовідведення та очищення стічних вод» та «Про питну воду та питне водопостачання».

Відповідно до частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, проект Закону України (реєстр. № 14282) внесено на реєстрацію згідно з частиною

першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом осіб, які мають право законодавчої ініціативи, з пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та електронним файлом.

Водночас, при оформленні законопроекту допущено деякі неточності техніко-юридичного характеру, а саме: авторами законопроекту пропонується внести зміни до Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 16, ст. 112 із наступними змінами), проте, назва чинного Закону змінена на «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» в редакції Закону № 2047-VIII від 18 травня 2017 року (пункт 1 розділу I законопроекту).

Крім цього, в запропонованій новій редакції статті 8 «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» слова «Комітет Верховної Ради України» варто замінити на слова «комітет Верховної Ради України» у всіх відмінках, а слова «на сайті комітету Верховної Ради України» замінити словами «веб-сторінці комітету на офіційному веб-сайті Верховної Ради України» згідно із термінологією Закону України «Про комітети Верховної Ради України».

З питань, що належать до предмета відання Комітету, Комітет зазначив таке.

До Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» пропонується внести зміни, зокрема, до частини третьої статті 8, якою передбачено особливості призначення, припинення повноважень та правового статусу членів Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – Регулятор).

Запропоновані новели стосуються уточнення формування складу Конкурсної комісії з добору кандидатів на посади членів Регулятора, яка утворюється при Кабінеті Міністрів України, а саме – до складу цієї комісії входять, зокрема, дві особи – за поданням комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання розвитку паливно-енергетичного комплексу, вугільної, газової, нафтової, нафтопереробної промисловості, електроенергетики та житлово-комунальних послуг.

Чинною статтею 8 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» визначено, що до складу Конкурсної комісії з добору кандидатів на посади членів Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг входять, зокрема, три особи - за поданням комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання розвитку паливно-енергетичного комплексу, вугільної, газової, нафтової, нафтопереробної промисловості, електроенергетики та житлово-комунальних послуг (пункт 1).

Крім цього автори законопроекту також пропонують, що відбір членів Конкурсної комісії, що призначаються за поданням Комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання розвитку паливно-

енергетичного комплексу, вугільної, газової, нафтової, нафтопереробної промисловості, електроенергетики та житлово-комунальних послуг, є публічним. На кожну вакантну позицію членами комітету має бути запропоновано щонайменше два кандидата. Повідомлення про проведення відбору членів Конкурсної комісії, а також надані кожним із кандидатів документи оприлюднюються на сайті комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання розвитку паливно-енергетичного комплексу, вугільної, газової, нафтової, нафтопереробної промисловості, електроенергетики та житлово-комунальних послуг, не пізніше ніж за сім календарних днів до проведення відбору. Члени Конкурсної комісії обираються за результатом рейтингового голосування. Для визначення рейтингу кандидатів комітет Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання розвитку паливно-енергетичного комплексу, вугільної, газової, нафтової, нафтопереробної промисловості, електроенергетики та житлово-комунальних послуг, проводить відкрите рейтингове голосування окремо стосовно кожного кандидата (нова редакція частини третьої статті 8 Закону).

У зв'язку з цим, Комітет звернув увагу на таке.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У статті 85 Конституції України, якою передбачені повноваження Верховної Ради України, зокрема, визначений перелік осіб, яких Верховна Рада України може обирати, призначати.

Положеннями частини першої статті 89 Конституції України передбачено, що Верховна Рада України для здійснення законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до її повноважень, виконання контрольних функцій відповідно до Конституції України створює з числа народних депутатів України комітети Верховної Ради України та обирає голів, перших заступників, заступників голів та секретарів цих комітетів.

Організація, повноваження та порядок діяльності комітетів Верховної Ради України визначаються Конституцією України, законами України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», Регламентом Верховної Ради України, іншими законами України та постановами Верховної Ради України.

Згідно з частиною другою статті 1 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», комітет Верховної Ради України – це орган Верховної Ради України, який утворюється з числа народних депутатів України для здійснення за окремими напрямками законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України, виконання контрольних функцій. Комітет відповідальний перед Верховною Радою України і підзвітний їй.

Відповідно до положень статті 9 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» комітети інформують громадськість про свою діяльність, зокрема, шляхом оприлюднення плану роботи, розкладу засідань комітетів, порядків денних засідань комітетів, проектів актів та прийнятих комітетами

актів, протоколів, стенограм засідань комітетів та слухань у комітетах, відеозапису відкритих засідань комітетів на своїх веб-сторінках на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

Положеннями статті 11 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» передбачено, що комітети здійснюють законопроектну, організаційну та контрольну функції. Права і обов'язки комітетів при здійсненні цих функцій визначені у статтях 12 – 33, 33¹ цього Закону.

Своєю чергою, чинною частиною десятою статті 18 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» передбачено, що комітет, до предмета відання якого належать питання розвитку паливно-енергетичного комплексу, вугільної, газової, нафтової, нафтопереробної промисловості, електроенергетики та житлово-комунальних послуг, подає на розгляд Кабінету Міністрів України кандидатури членів Конкурсної комісії з добору кандидатів на посади членів Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до статті 8 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Разом з тим, Комітет звернув увагу на особливості правового статусу комітетів Верховної Ради України, на яких неодноразово наголошував у своїх правових позиціях Конституційний Суд України, які полягають, серед іншого, у тому, що «За своїм конституційним статусом комітети Верховної Ради України є органами, які мають предметно визначену компетенцію і забезпечують здійснення парламентом його повноважень. Отже, діяльність комітетів Верховної Ради України пов'язана з вирішенням питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України» (рішення від 5 березня 2003 року № 5-рп/2003 та від 13 червня 2019 року № 5-р/2019). «Основний Закон України не наділяє комітети самостійними контрольними повноваженнями, вони можуть лише сприяти Верховній Раді України у здійсненні повноважень щодо парламентського контролю, виконуючи певні дії допоміжного (інформаційного, експертного, аналітичного тощо) характеру. Наведене узгоджується з правовою позицією Конституційного Суду України, за якою комітети не є самостійними суб'єктами парламентського контролю. Вони беруть участь у його здійсненні лише на стадії підготовки та попереднього розгляду питань, віднесених до сфери парламентського контролю Верховної Ради України (абзац сьомий пункту 8 мотивувальної частини Висновку Конституційного Суду України від 14 березня 2001 року № 1-в/2001)» (Рішення від 10 червня 2010 року № 16-рп/2010).

Крім того, враховуючи запропоновані новели до статті 8 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», зокрема, щодо оприлюднення на сайті комітету Верховної Ради України документів, які надаються кандидатами, які обираються до Конкурсної комісії з добору кандидатів на посади членів Національної комісії, авторами законопроекту не пропонуються зміни до Закону України «Про комітети Верховної Ради України», зокрема і до частини десятої статті 18 Закону.

Керуючись частиною четвертою статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет ухвалив експертний висновок на відповідність оформлення та

реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення гарантій здійснення повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», внесеного народними депутатами України Жупанином А.В. та іншими (всього 11 підписів) (реєстр. № 14282 від 08.12.2025), та прийняв рішення направити його Комітету з питань енергетики та житлово-комунальних послуг, який визначено головним з підготовки і попереднього розгляду цього законопроекту.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000002A0931008324DC00
Дійсний до: 02.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-28/15-2026/49624 від 09.03.2026



2168569