



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт про виконану роботу Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Фроловим П. В. та іншими (всього 11 підписів) (реєстр. № 14306 від 15.12.2025)

Комітет на засіданні 16 грудня 2025 року (протокол № 252), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 15 грудня 2025 року (електронна картка документа (2085998), розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт про виконану роботу Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Фроловим П. В. та іншими (всього 11 підписів) (реєстр. № 14306 від 15.12.2025), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України за дорученням Верховної Ради, Голови Верховної Ради України, за зверненням головного комітету, голови або першого заступника голови головного комітету чи з власної ініціативи комітет, до предмета відання якого належать питання регламенту, розглядає законопроект, проект іншого акта та готує експертний висновок на відповідність його оформлення та реєстрації вимогам закону, цього Регламенту та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів. Висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, додається до висновку головного комітету та має бути поданий до головного комітету у 21-денний строк з дня отримання законопроекту, проекту іншого акта для надання висновку.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про

тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в термін, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Верховною Радою України 17 грудня 2024 року було утворено Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України питань захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України (Постанова Верховної Ради України «Про здійснення підготовки деяких питань щодо захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України» № 4152-IX) (далі – Тимчасова спеціальна комісія) та визначено строк діяльності – один рік з дня її утворення. Підпунктом 4 пункту 4 цієї Постанови передбачено заслухати звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 17 червня 2025 року.

Так, 13 червня 2025 року народним депутатом України – головою Тимчасової спеціальної комісії Фроловим П. В. було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України» (реєстр. № 13372), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України, які були розглянуті Комітетом на засіданні 16 червня 2025 року¹ та очікують розгляду Верховною Радою України.

Своєю чергою, 15 грудня 2025 року, за два дні до закінчення строку діяльності Тимчасової спеціальної комісії, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Фроловим П. В. та іншими (всього 11 підписів) було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт про виконану роботу Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України» (реєстр. № 14306), а також звіт Тимчасової

¹ Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України» від 13.06.2025 реєстр. № 13372 (протокол № 231).

спеціальної комісії (далі – Звіт) у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

1. Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 14306) Комітет зазначив таке.

1.1. Відповідно до положень частини третьої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України тимчасова спеціальна комісія подає до Верховної Ради України звіт про виконану роботу.

Комітет зазначив, що назва Звіту є відмінною від назви, преамбули та пункту 1 проекту Постанови.

Враховуючи наведене, проект Постанови потребує редакційного доопрацювання в частині приведення назви Звіту у відповідність до назви, зазначеної у проекті Постанови.

1.2. Згідно з положеннями частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії у відповідних комітетах та на пленарному засіданні Верховна Рада України приймає рішення щодо завершення роботи тимчасової спеціальної комісії або доручає їй продовжити роботу і визначає для цього термін її діяльності.

З огляду на наведене та враховуючи те, що строк діяльності Тимчасової спеціальної комісії закінчується 17 грудня 2025 року, проект Постанови потребує доопрацювання в частині доповнення його положенням про завершення роботи Тимчасової спеціальної комісії.

2. Щодо змісту Звіту Тимчасової спеціальної комісії Комітет зазначив таке.

З 17 грудня 2024 року по 16 грудня 2025 року Тимчасовою спеціальною комісією було проведено 22 засідання, прийнято 52 рішення (стор. 3 Звіту).

Комітет зазначив, що відповідно до положень частини другої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», тимчасова спеціальна комісія подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення.

Комітет відзначив, що «Важливим напрямом роботи Комісії у звітний період було проведення заходів постзаконодавчого контролю та забезпечення реалізації у звітному періоді ініційованих Комісією законів України № 4080-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо додаткових заходів, пов'язаних із забезпеченням внутрішньо переміщених осіб житлом» та № 4114-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пріоритетного права деяких категорій внутрішньо переміщених осіб на

отримання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна» (стор. 3 Звіту).

Разом з цим, на сторінці 16-17 Звіту Тимчасової спеціальної комісії йдеться про те, що: «Комісією надалі вживаються заходи реагування щодо ситуацій, які можуть містити ознаки складу злочину, стосовно забезпечення прав та інтересів ВПО ... Комісія звернулася до правоохоронних і антикорупційних органів із запитом щодо стану розслідування відповідних кримінальних проваджень та перевірки майнових декларацій посадових осіб, причетних до прийняття рішень. Також рекомендовано Державній аудиторській службі України провести фінансовий аудит бюджетів Луганської області та Лисичанської громади, а Прем'єр-міністру України – посилити контроль за витрачанням бюджетних коштів військовими адміністраціями на житлові програми та запровадити механізм обов'язкової перевірки звітів про оцінку нерухомості, що придбавається за державні кошти, з метою запобігання зловживанням і неефективному використанню ресурсів».

З огляду на це Комітет зазначив, що згідно з частиною другою статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Положеннями частини першої статті 24 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» передбачено, що тимчасова спеціальна комісія здійснює повноваження головного комітету, передбачені Регламентом Верховної Ради України, з питання, для підготовки якого її створено.

Крім цього, частиною другою статті 24 цього Закону передбачено, що тимчасова спеціальна комісія здійснює свою діяльність відповідно до вимог Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», Закону України «Про комітети Верховної Ради України».

Своєю чергою, пунктом 9 частини першої статті 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» передбачено, що контрольна функція комітетів полягає, зокрема у направленні матеріалів для відповідного реагування в межах, установлених законом, органам Верховної Ради України, державним органам, їх посадовим особам.

Відтак, законами України «Про комітети Верховної Ради України» та Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» не передбачено право тимчасової спеціальної комісії звертатися до органів державної влади з вимогою «посилити контроль».

Враховуючи наведене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт про виконану роботу Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України», внесений

народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Фроловим П. В. та іншими (всього 11 підписів) (реєстр. № 14306 від 15.12.2025), і прийняв рішення направити його Голові Верховної Ради України.

Голова Комітету

С. В. КАЛЬЧЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000002A0931008324DC00
Дійсний до: 02.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-28/15-2025/291303 від 16.12.2025



2087035