



До реєстр. № 14299
від 15.12.2025

КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань Регламенту, депутатської етики та
організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

**Тимчасовій слідчій комісії
Верховної Ради України з питань
розслідування можливих фактів
корупційних або пов'язаних з
корупцією правопорушень у
правоохоронних органах, судах та
органах судової влади**

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у правоохоронних органах, судах та органах судової влади про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Власенком С. В. та іншими (всього 7 підписів) (реєстр. № 14299 від 15.12.2025)

Комітет на засіданні 16 грудня 2025 року (протокол № 251), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 15 грудня 2025 року (електронна картка документа (2085098), розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у правоохоронних органах, судах та органах судової влади про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Власенком С. В. та іншими (всього 7 підписів) (реєстр. № 14299 від 15.12.2025), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Комітет зазначив, що відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», тимчасова слідча комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради

України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту тимчасової слідчої комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності (частина сьома статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Вимоги до висновків щодо роботи тимчасової слідчої комісії, особливості надання тимчасовою слідчою комісією звіту щодо її роботи визначені положеннями статей 21, 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 87, 88 Регламенту Верховної Ради України.

Так, результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає в звіті, який повинен містити висновки і пропозиції про факти й обставини, які стали підставами для проведення розслідування; відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується; відомості чи обставини, що не підтвердилися; факти й обставини, які не були перевірені, із зазначенням причин, з яких перевірка не здійснювалася (частина перша статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина перша статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Тимчасова слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих «за», «проти», «утримався», наводяться у висновку тимчасової слідчої комісії. Висновок вважається ухваленим, якщо за нього проголосувало більше половини членів тимчасової слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. Усі висновки тимчасової слідчої комісії оформляються письмово і підписуються головою та секретарем тимчасової слідчої комісії (частина друга статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

У пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії (частина третя статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина друга статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

У статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статті 88 Регламенту Верховної

Ради України встановлені вимоги до розгляду Верховною Радою України звіту тимчасової слідчої комісії.

За результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, взяти їх до відома; припинити повноваження тимчасової слідчої комісії, а в разі необхідності вирішити питання щодо, зокрема, направлення матеріалів тимчасової слідчої комісії до Офісу Генерального прокурора для їх вивчення та відповідного реагування; направити висновки тимчасової слідчої комісії для реагування згідно із законом відповідному органу державної влади, іншому державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі; опублікувати висновки тимчасової слідчої комісії у газеті «Голос України» з додержанням вимог закону щодо захисту інформації з обмеженим доступом, у тому числі таємної чи іншої охоронюваної законом інформації.

Комітет зазначив, що 19 червня 2025 року Верховною Радою України було утворено Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у правоохоронних органах, судах та органах судової влади (Постанова Верховної Ради України № 4511-IX) (далі – Тимчасова слідча комісія) та визначено, що строк діяльності Тимчасової слідчої комісії становить один рік з дня її утворення, а також, що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 19 грудня 2025 року.

Так, 15 грудня 2025 року, народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Власенком С. В. та іншими (всього 7 підписів) було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу (реєстр. № 14299), а також, власне, звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу (далі – Звіт), у додатку до проекту Постанови.

1. Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 14299) Комітет зазначив таке.

1.1. Відповідно до положень частини шостої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» після обговорення на пленарному засіданні Верховної Ради України результатів роботи тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України приймає рішення щодо завершення роботи відповідної комісії або доручає їй продовжити роботу і визначає для цього термін наступного звіту.

З огляду на це Комітет зауважив, що проект Постанови не містить положень щодо завершення або продовження роботи Тимчасової слідчої комісії, а також положень, які б передбачали термін наступного звіту.

Враховуючи це, проект Постанови потребує доопрацювання з урахуванням

наведених положень частини шостої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України».

1.2. Комітет зазначив, що відповідно до положень частини другої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова слідча комісія подає до Верховної Ради України звіт про виконану роботу.

Комітет звернув увагу на те, що назва Звіту Тимчасової слідчої комісії, яка використана у преамбулі проекту Постанови, є відмінною від назви Звіту, доданого до проекту Постанови, а саме: «звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у правоохоронних органах, судах та органах судової влади про виконану за шість місяців роботу».

Беручи до уваги наведене, преамбула проекту Постанови потребує узгодження із назвою проекту Постанови та Звітом комісії, доданим до проекту Постанови.

2. Щодо змісту Звіту Комітет зазначив таке.

На сторінках 2 та 4 Звіту зазначено про те, що:

«На засіданні Тимчасової слідчої комісії, яке відбулося 16 липня 2025 року, відповідно до пункту шостого статті 12 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», створено консультативно-дорадчий орган при Комісії – експертну групу, яка складається з представників адвокатської спільноти, антикорупційних інституцій громадянського суспільства, бізнес-асоціацій та інших представників, які опікуються питанням боротьби з корупцією»;

«Тимчасова слідча комісія, на виконання вимог Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», систематично працювала у форматі засідань.

Перше засідання Тимчасової слідчої комісії відбулось 19 червня 2025 року. Загалом відбулось 14 засідань, в тому числі: у закритому режимі - 2; у режимі відеоконференції - 2; у змішаному режимі (онлайн, офлайн) та режимі офлайн – 12».

Комітет звернув увагу на те, що відповідно до частини другої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих «за», «проти», «утримався», наводяться у висновку тимчасової слідчої комісії.

Враховуючи це Комітет зауважив, що у Звіті не зазначено чи було проведено голосування при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини та відповідно кількість голосів членів Тимчасової слідчої комісії,

поданих «за», «проти», «утримався».

Крім того, частиною першою статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частиною першою статті 88 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що звіт тимчасової слідчої комісії повинен містити висновки і пропозиції.

У пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них (частина третя статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

З огляду на це Комітет зауважив, що Звіт Тимчасової слідчої комісії всупереч наведеним вимогам Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та Регламенту Верховної Ради України не містить пропозицій.

Окремо Комітет привернув увагу, що у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2025 року зазначено про те, що:

«Інституційна база України для боротьби з корупцією загалом зберегла свою ефективність, а спеціалізовані антикорупційні органи продовжують діяти незалежно та ефективно.

У червні 2025 року парламент створив Тимчасову слідчу комісію з широкими повноваженнями для розслідування можливих випадків корупції в правоохоронних органах, судах та судових органах. Важливо, щоб контроль з боку парламенту не підривав довіру громадськості до антикорупційних інституцій через необґрунтовані публічні заяви та не перевищував обмежень, що впливають із принципу поділу влади»¹.

Враховуючи наведене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у правоохоронних органах, судах та органах судової влади про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Власенком С. В. та іншими (всього 7 підписів) (реєстр. № 14299 від 15.12.2025), і прийняв рішення направити його Тимчасовій слідчій комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у правоохоронних органах, судах та органах судової влади.

Голова Комітету

С. В. КАЛЬЧЕНКО

¹ Неофіційний переклад українською мовою Звіту про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2025 року (додаток до листа генерального директорату Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції від 03.12.2025 вих. № 30489/0/2-25).

