

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект кошторису Верховної Ради України на 2026 рік

На засіданні Комітету 13 листопада 2025 року (протокол № 248) розглянуто надіслані згідно з листом Управління справами Апарату Верховної Ради України від 7 листопада 2025 року № 15/11-2025/256721 (електронна картка документа (2049261) проекти кошторису Верховної Ради України на 2026 рік, норм витрат на одного народного депутата України на 2026 рік, показники яких ґрунтуються на обсягах фінансування, передбачених головному розпоряднику бюджетних коштів – Управлінню справами Апарату Верховної Ради України проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» (реєстр. № 14000), підготовленим Кабінетом Міністрів України до другого читання відповідно до статті 158 Регламенту Верховної Ради України та з урахуванням Постанови Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2026 рік» від 22.10.2025 № 4650-ІХ.

Управлінням справами Апарату Верховної Ради України до підготовлених проектів кошторису Верховної Ради України на 2026 рік та норм витрат на одного народного депутата України на 2026 рік додано пояснювальну записку; розрахунки та розшифровки видатків загального фонду Державного бюджету України за бюджетними програмами та за кодами економічної класифікації видатків.

На підставі аналізу інформації з підготовлених Управлінням справами Апарату Верховної Ради України проекту кошторису Верховної Ради України на 2026 рік та додатків до нього варто зазначити таке.

Проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» (далі – проект Закону (реєстр. № 14000) головному розпоряднику бюджетних коштів – Управлінню справами Апарату Верховної Ради України заплановано фінансування в обсязі **3 890 935,0 тис. грн**, з яких за загальним фондом – 3 882 560,2 тис. грн, за спеціальним фондом – 8 374,8 тис. грн.

Виходячи із зазначеного обсягу фінансування, Управлінням справами Апарату Верховної Ради України розраховано показники проекту кошторису Верховної Ради України на 2026 рік.

Обсяги видатків загального фонду Державного бюджету України (3 882 560,2 тис. грн) у розрізі бюджетних програм згідно з проектом Закону (реєстр. № 14000) та згідно з проектом кошторису Верховної Ради України на 2026 рік запропоновано розподілити наступним чином:

- за бюджетною програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» – 2 024 610,0 тис. грн;
- за бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» – 1 777 076,0 тис. грн;
- за бюджетною програмою 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України суб'єктом у сфері парламентського мовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України» – 80 874,2 тис. грн.

У розрізі бюджетних програм передбачені такі видатки за кодами економічної класифікації.

За бюджетною програмою **0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України»** проектом Державного бюджету України на 2026 рік Управлінню справами Апарату Верховної Ради України передбачено видатки загального фонду у сумі 2 024 610,0 тис. грн лише як видатки споживання; видатки розвитку за цією бюджетною програмою на 2026 рік не передбачені.

Із зазначеного обсягу видатків споживання найбільшими у їх складі за вказаною бюджетною програмою є видатки за КЕКВ 2100 «Оплата праці і нарахування на заробітну плату», з яких здійснюється оплата праці народних депутатів України, їх помічників-консультантів, нарахування на фонд оплати праці (загальнообов'язкових платежів); видатки за КЕКВ 2730 «Інші виплати населенню», за рахунок яких здійснюється, зокрема, фінансове забезпечення гарантованих статтями 23, 32, 35 Закону України «Про статус народного депутата України» компенсацій та відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень.

Обсяги видатків на покриття зобов'язань з оплати праці народних депутатів України (КЕКВ 2110) залежать від розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року.

З 1 січня 2026 року (відповідно до статті 7 проекту Закону (реєстр. № 14000) прожитковий мінімум для працездатних осіб пропонується установити у розмірі 3 328,0 грн.

Враховуючи положення статей 32, 33 Закону України «Про статус народного депутата України», відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про фінансове забезпечення діяльності народних депутатів України» від 7 грудня 2017 року № 2240-VIII (із змінами, внесеними згідно із Постановою Верховної Ради України від 16.07.2024 № 3861-IX), посадові оклади народних депутатів України (залежно від посади в керівництві Верховної Ради України та в комітетах Верховної Ради України, депутатських фракціях (депутатських групах), фонд оплати праці помічників-консультантів народних депутатів України у 2026 році в порівнянні із 2025 роком зміниться лише відповідно до змін прожиткового мінімуму, що буде встановлено з 1 січня 2026 року для працездатних осіб.

У пояснювальній записці до проекту кошторису Верховної Ради України на 2026 рік зазначено, що передбачений проектом Державного бюджету України на 2026 рік обсяг видатків, на оплату праці народних депутатів України та їх помічників-консультантів (1 259 481,0 тис. грн – за бюджетною програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України»), дозволить забезпечити 401 народному депутату України виплату: посадових окладів народних депутатів України; надбавки за інтенсивність праці; надбавок та доплат за почесне звання та науковий ступінь; компенсації у зв'язку з роботою, яка передбачає доступ до державної таємниці, (20 відсотків); матеріальної допомоги на поховання; заробітної плати поміщикам-консультантам народних депутатів України (з розрахунку, що фонд оплати праці становить 43,8 прожиткових мінімумів на місяць); компенсації за невикористані дні щорічних відпусток народних депутатів України.

За вказаною бюджетною програмою (0111010) пропорційно обсягам видатків на оплату праці (КЕКВ 2110), визначеним проектом Закону (реєстр. № 14000), проектом кошторису Верховної Ради України на 2026 рік визначено планові обсяги видатків на нарахування на оплату праці (КЕКВ 2120) – 277 087,4 тис. грн.

За КЕКВ 2730 «Інші виплати населенню» проектом кошторису Верховної Ради України на 2026 рік запропоновано видатки в обсязі 446 767,0 тис. грн, за рахунок яких забезпечується, зокрема, реалізація гарантій депутатської діяльності: відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень, компенсація оренди житла або винайму готельного номера, вартості проїзду територією України (статті 23, 32, 35 Закону України «Про статус народного депутата України»).

Оскільки обсяг видатків, передбачений на відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень, залежить від заробітної плати народного депутата України – члена Комітету, що зміниться залежно від зміни розміру прожиткового мінімуму, то на ці цілі видатки у розрізі КЕКВ 2730 «Інші виплати населенню» також зміняться у порівнянні з 2025 роком.

У розрізі вказаної бюджетної програми (КПКВ 0111010) видатки споживання за іншими кодами економічної класифікації видатків на наступний бюджетний рік заплановані в обсягах:

КЕКВ 2200 «Використання товарів та послуг» – 31 133,5 тис. грн;

КЕКВ 2600 «Поточні трансферти», з яких сплачуються внески урядам іноземних держав та міжнародним організаціям, – 9 215,8 тис. грн.

Норми витрат на одного народного депутата України на 2026 рік (які затверджуються як додаток до кошторису Верховної Ради України) заплановані на рівні попереднього року (окрім фонду для оплати праці помічників-консультантів народного депутата України, що у нормах витрат на 2026 рік розрахований відповідно до пункту 3 Постанови Верховної Ради України від 07.12.2017 № 2240-VIII «Про фінансове забезпечення діяльності народних депутатів України» (в редакції змін, внесених згідно з Постановою Верховної Ради України від 16.07.2024 № 3861-IX).

Видатки розвитку у розрізі бюджетної програми 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» проектом Закону (реєстр. № 14000) та проектом кошторису Верховної Ради України на 2026 рік не заплановані.

З цього приводу у пояснювальній записці до проекту кошторису Верховної Ради України на 2026 рік зазначається, що у проекті Державного бюджету України на 2026 рік не враховано потребу у видатках розвитку. Починаючи з 2022 року, головним розпорядникам (крім головних розпорядників, що входять до сектору безпеки і оборони) з державного бюджету не виділяються видатки розвитку для створення і відновлення основних фондів з продуктивним використанням понад один рік, що в свою чергу не дає можливості здійснювати оновлення основних фондів, зокрема модернізацію існуючих основних засобів. А відтак незабезпечення видатками розвитку в майбутньому призведе до більших потреб та, як наслідок, витрат бюджетних коштів на оновлення та капітальний ремонт основних фондів.

За бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» видатки загального фонду у 2026 році заплановано в обсязі 1 777 076,0 тис. грн, а спеціального фонду – 8 374,8 тис. грн.

Обсяг видатків на оплату праці (КЕКВ 2110), відповідно до проекту Закону (реєстр. № 14000) та проекту кошторису Верховної Ради України на 2026 рік, запропоновано на рівні 1 332 931,4 тис. грн.

Водночас, варто звернути увагу, що згідно з пунктом 19 розділу «Прикінцеві положення» Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» з 1 квітня 2025 року в Апараті Верховної Ради України проведено класифікацію посад та змінено підходи до умов оплати праці. З урахуванням нової схеми посадових окладів визначено обсяги видатків, що заплановані в проекті кошторису Верховної Ради України на 2026 рік, для покриття зобов'язань з оплати праці, проте не лише державних службовців Апарату Верховної Ради України, а й працівників установ та підприємств, що підпорядковані Управлінню справами Апарату Верховної Ради України, а також працівників Дослідницької служби Верховної Ради України, секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп), тимчасових слідчих, тимчасових спеціальних комісій, патронатних служб керівництва Верховної Ради України та Апарату Верховної Ради України.

У розрізі вказаної бюджетної програми (КПКВ 0111020) видатки споживання за іншими кодами економічної класифікації видатків на наступний бюджетний рік заплановані приблизно в тих обсягах, що передбачалися в поточному бюджетному періоді та затверджувалися кошторисом Верховної Ради України на 2025 рік.

За бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності

Верховної Ради України» також заплановано видатки спеціального фонду в обсязі 8 374,8 тис. грн.

За бюджетною програмою 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України суб'єктом у сфері парламентського мовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України» видатки споживання загального фонду відповідно до проекту Закону (реєстр. № 14000) заплановано в обсязі 80 874,2 тис. грн, що у порівнянні із затвердженими кошторисом Верховної Ради України на 2025 рік видатками не значно змінився (зростання на 2 574,7 тис. грн).

Відповідно до розшифровки видатків загального фонду Державного бюджету України на 2026 рік, доданої до проекту кошторису Верховної Ради України на 2026 рік, для Державного підприємства «Парламентський телеканал «Рада» у 2026 році заплановано фінансування 60 655,7 тис. грн та для Державного підприємства «Голос України» – 20 218,5 тис. грн.

Підсумовуючи зазначене вище, Комітет звернув увагу, що показники проекту кошторису Верховної Ради України на 2026 рік відповідають запланованим у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» (реєстр. № 14000).

Відповідно до пункту 35 частини першої статті 85 Конституції України та частини четвертої статті 7 Регламенту Верховної Ради України, затвердження кошторису Верховної Ради України належить до повноважень Верховної Ради України; кошторис Верховної Ради України на наступний рік затверджується Верховною Радою України під час прийняття проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік у другому читанні за висновками комітетів, до предмета відання яких належать питання регламенту і бюджету.

Комітет, керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 12, пункту 6 частини першої статті 13 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини четвертої статті 7, пункту 8 частини четвертої статті 20, частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», прийняв рішення внести на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами Комітету проект Постанови Верховної Ради України «Про кошторис Верховної Ради України на 2026 рік» і додатки до нього та рекомендувати Верховній Раді України включити проект Постанови Верховної Ради України «Про кошторис Верховної Ради України на 2026 рік» позачергово без голосування до порядку денного триваючого пленарного засідання Верховної Ради України, на якому буде розглядатися проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» (реєстр. № 14000), підготовлений до другого читання, та прийняти зазначений проект Постанови в цілому.

Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

