



## КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)

### ВИСНОВОК

**на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України при формуванні та реалізації цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Кучеренком О. Ю. (реєстр. № 14173 від 30.10.2025)**

Комітет на засіданні 03 листопада 2025 року (протокол № 246), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 31 жовтня 2025 року (електронна картка документа (2043806), розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України при формуванні та реалізації цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Кучеренком О. Ю. (реєстр. № 14173 від 30.10.2025), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова слідча комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту тимчасової слідчої комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності (частина сьома статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Вимоги до висновків щодо роботи тимчасової слідчої комісії, особливості надання тимчасовою слідчою комісією звіту щодо її роботи визначені

положеннями статей 21, 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 87, 88 Регламенту Верховної Ради України.

Так, результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає в звіті, який повинен містити висновки і пропозиції про факти й обставини, які стали підставами для проведення розслідування; відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується; відомості чи обставини, що не підтвердилися; факти й обставини, які не були перевірені, із зазначенням причин, з яких перевірка не здійснювалася (частина перша статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина перша статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Тимчасова слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих «за», «проти», «утримався», наводяться у висновку тимчасової слідчої комісії. Висновок вважається ухваленим, якщо за нього проголосувало більше половини членів тимчасової слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. Усі висновки тимчасової слідчої комісії оформляються письмово і підписуються головою та секретарем тимчасової слідчої комісії (частина друга статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

У пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії (частина третя статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина друга статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

У статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статті 88 Регламенту Верховної Ради України встановлені вимоги до розгляду Верховною Радою України звіту тимчасової слідчої комісії.

За результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, взяти їх до відома; припинити повноваження тимчасової слідчої комісії, а в разі необхідності вирішити питання щодо, зокрема, направлення матеріалів тимчасової слідчої комісії до Офісу Генерального прокурора для їх вивчення та відповідного реагування; направити висновки тимчасової слідчої комісії для реагування згідно із законом відповідному органу державної влади, іншому державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі; опублікувати висновки тимчасової слідчої комісії у газеті «Голос України» з додержанням вимог закону щодо захисту інформації з обмеженим доступом, у тому числі таємної чи іншої охоронюваної законом інформації.

Комітет зазначив, що 30 жовтня 2024 року Верховною Радою України було утворено Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України при формуванні та реалізації цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг (Постанова Верховної Ради України № 4044-IX) (далі – Тимчасова слідча комісія) та визначено, що строк діяльності Тимчасової слідчої комісії становить один рік з дня її утворення, а також, що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 30 квітня 2025 року.

Так, 25 квітня 2025 року народними депутатами України Кучеренком О. Ю. та іншими (всього – 10 підписів) було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу за шість місяців її діяльності (реєстр. № 13213), а також, власне, звіт Тимчасової слідчої комісії, у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України, що було розглянуто Комітетом на засіданні 29 квітня 2025 року<sup>1</sup> та прийнято Верховною Радою України 14 травня 2025 року<sup>2</sup>.

Пунктом 8 Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України при формуванні та реалізації цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг» від 14.05.2025 № 4441-IX визначено, що звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу має бути заслухано на пленарному засіданні Верховної Ради України до 30 жовтня 2025 року.

Своєю чергою, 30 жовтня 2025 року, в останній день строку діяльності Тимчасової слідчої комісії, народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Кучеренком О. Ю. було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України при формуванні та реалізації цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг» (реєстр. № 14173), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії (далі – Звіт) у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

З огляду на це, Комітет звернув увагу на положення частини сьомої статті 88 Регламенту Верховної Ради України, якими передбачено, що Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності, та частини п'ятої статті 3

<sup>1</sup> Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України при формуванні та реалізації цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг за шість місяців її діяльності» реєстр. № 13213 від 25.04.2025) від 29.04.2025 (протокол № 228).

<sup>2</sup> Постанова Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України при формуванні та реалізації цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг» від 14.05.2025 № 4441-IX.

Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», згідно з якими питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні.

Враховуючи наведене Комітет зауважив, що подання звіту Тимчасової слідчої комісії в останній день строку її діяльності унеможливило виконання Верховною Радою України вимог частини сьомої статті 88 Регламенту Верховної Ради України та пункту 8 Постанови Верховної Ради України від 14.05.2025 № 4441-ІХ.

Комітет зазначив, що згідно з пояснювальною запискою, доданою до проекту Постанови:

«..., – 29 жовтня 2025 року Тимчасова слідча комісія на своєму засіданні розглянула проект звіту про виконану роботу, із відповідними висновками та пропозиціями, та ухвалила рішення його затвердити (з 14 членів Тимчасової слідчої комісії: 12 голосів «за», 1 «утримався»).

Тимчасовою слідчою комісією було дотримано вимог частини другої Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та проведені голосування за кожен із 25 висновків щодо встановлених обставин, із зазначенням у висновках результатів голосування...».

Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 14173) та Звіту Комітет зазначив таке.

1. У пункті 1 проекту Постанови ініціатором застосовано техніко-юридичний прийом – використання короткої назви Тимчасової слідчої комісії («далі – Тимчасова слідча комісія») у зв'язку з її неодноразовим вживанням у тексті проекту Постанови. Водночас у пункті 5 проекту Постанови використано повну назву цієї комісії.

З огляду на це, пункт 5 проекту Постанови потребує редакційного доопрацювання шляхом приведення назви Тимчасової слідчої комісії у відповідність до короткої назви, застосованої в пункті 1.

2. У пункті 6 проекту Постанови та пункті 5 розділу IV «Пропозиції Тимчасової слідчої комісії» Звіту (стор. 319) пропонується:

«Рекомендувати Офісу Генерального прокурора, Національній поліції України, Бюро економічної безпеки України, Державному бюро розслідувань, Національному антикорупційному бюро України, Службі безпеки України забезпечити належне досудове розслідування кримінальних проваджень, відкритих за ознаками порушень законодавства, виявлених за результатами розгляду звіту Тимчасової слідчої комісії».

З огляду на це Комітет зазначив, що відповідно до положень частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом 33 частини першої статті 85 Конституції України передбачено, що до повноважень Верховної Ради України належить здійснення парламентського контролю у межах, визначених Конституцією України та законом.

Згідно з положеннями частини першої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає у письмовому звіті, який має містити висновки і пропозиції про: факти і обставини, які стали підставами для проведення розслідування; відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується; відомості чи обставини, що не підтвердилися; факти і обставини, які не були перевірені, із зазначенням причин, з яких перевірка не здійснювалася.

Своєю чергою, при розгляді висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України в разі необхідності вирішує питання, зокрема, щодо: направлення матеріалів тимчасової слідчої комісії Генеральному прокурору для їх вивчення та відповідного реагування; направлення висновків тимчасової слідчої комісії для реагування відповідному державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі згідно із законом (підпункти 1 та 3 частини четвертої статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Разом з цим, висновки і пропозиції тимчасової слідчої комісії не є вирішальними для органів, які здійснюють кримінальне провадження (частина четверта статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина п'ята статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Враховуючи наведене, Комітет привернув увагу до позиції Конституційного Суду України, яка викладена у рішенні від 11 квітня 2000 року № 4-рп, зокрема: «Як впливає із статті 19 Конституції України та чинного законодавства, органи державної влади... їх представники не повинні втручатись у діяльність прокуратури... Це стосується і Верховної Ради України, її органів та народних депутатів України. Такий висновок впливає з того, що Конституція України серед повноважень Верховної Ради України безпосередньо не передбачає здійснення контролю за діяльністю прокуратури, а правом надавати собі додаткові контрольні повноваження шляхом прийняття відповідного закону Верховна Рада України не наділена».

Крім цього, Комітет звернув увагу на позицію Великої Палати Верховного Суду, яка викладена в Постанові Верховного Суду від 28.04.2021 (Справа № 9901/167/20):

«56. Як зазначалось, пункт 1 частини третьої статті 23 Закону № 400-IX надає Верховній Раді України при розгляді висновків і

пропозицій ТСК можливість у разі необхідності лише вирішити питання щодо направлення матеріалів слідчої комісії до Генеральної прокуратури України для їх вивчення та відповідного реагування.

57. Отже, Верховна Рада України не наділена повноваженнями здійснювати контроль за процесуальною діяльністю органів досудового розслідування і прокуратури та надавати рекомендації вжити заходів реагування за фактами, наведеними у попередньому звіті ВРУ, поновлювати та/або зупиняти, відновлювати або припиняти кримінальні провадження тощо, а лише може направити висновок Тимчасової слідчої комісії для відповідного реагування»<sup>3</sup>.

Враховуючи зазначене, Комітет вбачає за необхідне виключити пункт 6 проекту Постанови, змінивши нумерацію наступних пунктів. Разом з цим, у Звіті варто виключити пункт 5 розділу IV «Пропозиції Тимчасової слідчої комісії» (стор. 319), також змінивши нумерацію наступних пунктів.

3. Комітет звернув увагу на те, що на сторінках Звіту 10, 12, 37, 84, 245, 253, 254, 255, 256, 266 міститься інформація з посиланнями на листи з грифом «ДСК», що надійшли до Тимчасової слідчої комісії на її запити.

Комітет зазначив, що не уповноважений надавати оцінку ступеню відкритості інформації з документів з грифом «ДСК», яка міститься в Звіті, проте вважає за необхідне привернути увагу до того, що відповідно до статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та статті 88 Регламенту Верховної Ради України, за результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, опублікувати висновки тимчасової слідчої комісії у газеті «Голос України» з додержанням вимог закону щодо захисту інформації з обмеженим доступом, у тому числі таємної чи іншої охоронюваної законом інформації.

Поряд з цим, Положення про порядок роботи з документами у Верховній Раді України, затверджене Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 8 лютого 2021 року № 19, визначає правила роботи з документами, що містять службову інформацію, та контролю за дотриманням порядку їх опрацювання та зберігання.

Крім того, Типова інструкція про порядок ведення обліку, зберігання, використання і знищення документів та інших матеріальних носіїв інформації, що містять службову інформацію, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 року № 736, визначає порядок використання службової інформації, що міститься в документах з грифом «Для службового користування», зокрема, для відкритих виступів або опублікування.

<sup>3</sup> Постанова Верховного Суду від 28 квітня 2021 року про визнання протиправним та скасування підпункту 4 пункту 3 Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України для здійснення парламентського контролю за розслідуваннями нападів на Катерину Гандзюк та інших громадських активістів протягом 2017-2018 років» від 17 червня 2020 року № 712-IX.

Враховуючи наведене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України при формуванні та реалізації цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Кучеренком О. Ю. (реєстр. № 14173 від 30.10.2025), і прийняв рішення направити його Голові Верховної Ради України.



Голова Комітету



РАДА  
ВЕРХОВНА РАДА  
УКРАЇНИ



РАДА  
ВЕРХОВНА РАДА  
УКРАЇНИ



С. В. КАЛЬЧЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович

Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000002A0931008324DC00

Дійсний до: 02.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
04-28/15-2025/252109 від 03.11.2025



2045012