



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду» (реєстр.№13302 від 19.05.2024)», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими (всього – 6 підписів) (реєстр. № 13302-П від 18.09.2025)

Комітет на засіданні 19 вересня 2025 року (протокол № 242), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 18 вересня 2025 року (електронна картка документа (2003299), розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду» (реєстр.№13302 від 19.05.2024)», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими (всього – 6 підписів) (реєстр. № 13302-П від 18.09.2025), та їх заяву до Голови Верховної Ради України, додану до супровідних документів.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 13302-П) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 16 вересня 2025 року про прийняття у другому читанні та в цілому Закону України «Про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду» (реєстр. № 13302), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці: «..., – Розгляд цього законопроекту та ухвалення щодо нього рішення відбулося із порушеннями вимог Регламенту Верховної Ради України, а тому воно не може вважатися прийнятим відповідно до закону і підлягає скасуванню у передбачений цим Регламентом спосіб (стаття 48).

Статтею 120 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що під час розгляду законопроекту в другому читанні проводиться обговорення кожної статті в порядку її нумерації в запропонованій головним комітетом редакції, якщо не прийнято рішення про розгляд законопроекту в іншому порядку відповідно до статті 119 цього Регламенту.

Статтею 119 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що під час розгляду законопроекту в другому читанні Верховна Рада проводить його постатейне обговорення та голосування, крім випадку розгляду законопроекту за особливою процедурою. У разі необхідності можуть обговорюватися і ставитися на голосування окремі частини, пункти, підпункти, речення або статті. Верховна Рада може прийняти процедурне рішення про розгляд законопроекту розділами, частинами з проведенням щодо них самостійного обговорення і голосування. Таке процедурне рішення може прийматися після обговорення за скороченою процедурою.

Статтею 121 Регламенту Верховної Ради України після завершення постатейного розгляду законопроекту Верховна Рада проводить голосування щодо прийняття законопроекту в другому читанні. Якщо до законопроекту немає зауважень народних депутатів, головуючий на пленарному засіданні може поставити його на голосування в цілому як акт Верховної Ради.».

Комітет звернув увагу на те, що автори проекту Постанови (реєстр. № 13302-П) у назві та у тексті проекту некоректно зазначають дату внесення законопроекту – «19.05.2024», натомість законопроект (реєстр. № 13302) внесено 19 травня 2025 року.

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Згідно зі стенограмою триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 16 вересня 2025 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду» (реєстр. № 13302 від 19.05.2025), було розпочато зі слів головуючого на пленарному засіданні – Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О., а саме: «Шановні колеги, 13302: проект Закону про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду. Це друге читання цього проекту закону. Шановні колеги, це друге читання.

Я запрошую заступника голови Комітету з питань правової політики Павліша Павла Васильовича зайняти своє місце за трибуною. Займаєте, так, Павло Васильович?

Шановні колеги, значить, що стосується поправок, я, наскільки розумію, що замість своїх поправок представники "Європейської солідарності" будуть брати виступи: Ар'єв – 3 хвилини, Федина – до 5 хвилин, Гончаренко – 10 хвилин. А! 10 плюс 10, два по 10, так? І Герасимов – не буде.»

Після виступів народних депутатів України Ар'єва В.І., Федіни С.Р., Гончаренка О.О., Тимошенко Ю.В., які висловлювали зауваження щодо правового змісту законопроекту, головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України – Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. поставив на голосування пропозицію про прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними «техніко-юридичними поправками» проекту Закону України «Про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду,

Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду» (реєстр.№13302 від 19.05.2025).

Цей закон було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 239 народних депутатів України).

Комітет зазначив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частиною третьою статті 48 Регламенту Верховної Ради України у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання.

У свою чергу, головуючий на пленарному засіданні, згідно з частиною четвертою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення.

Частиною п'ятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що у разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву.

Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому (частина шоста статті 48 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет зауважив, що, згідно зі стенограмою триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 16 вересня 2025 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, під час розгляду законопроекту (реєстр. № 13302) народні депутати України Тимошенко Ю.В. та інші народні депутати України – ініціатори внесеного проекту Постанови (реєстр. № 13302-П), не зверталися із заявою до головуючого на пленарному засіданні про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання в порядку, передбаченому частиною третьою статті 48 Регламенту Верховної Ради України.

Також Комітет привернув увагу до того, що згідно з інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, про результати поіменного голосування за Закон України «Про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду» (реєстр.№13302 від 19.05.2025), у другому читанні та в цілому, народні депутати України Буймістер Л.А. та Соколов М.В., які є серед ініціаторів внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 13302-П), були відсутні.

Разом з тим, народні депутати України Тимошенко Ю.В. та інші (всього – 6 підписів) внесли на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду» (реєстр.№13302 від 19.05.2024)», та додали до супровідних документів відповідну заяву Голові Верховної Ради України.

Комітет зауважив, що і у пояснювальній записці до проекту Постанови (реєстр. № 13302), і у доданій до супровідних документів заяві до Голови Верховної Ради України, авторами проекту Постанови зазначено про порушення статей 119, 120, 121 Регламенту Верховної Ради України, проте згідно зі стенограмою триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 16 вересня 2025 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, під час свого виступу народний депутат України Тимошенко Ю.В. – ініціатор внесення проекту Постанови (реєстр. № 13302-П) не зверталася до головуєчого на пленарному засіданні про порушення статей 119, 120, 121 Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні проекту Закону (реєстр. № 13302).

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду» (реєстр.№13302 від 19.05.2024)», внесений народними депутатами

України Тимошенко Ю.В. та іншими (всього – 6 підписів) (реєстр. № 13302-П від 18.09.2025), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

