



## КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)

### Комітет з питань економічного розвитку

#### ВИСНОВОК

**на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Антимонопольного комітету України», внесеного народним депутатом України Буймістер Л.А. (реєстр. № 12440-1 від 10.02.2025)**

Комітет на засіданні 28 квітня 2025 року (протокол № 227), згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 12 лютого 2025 року (електронна картка документа (1804430), попередньо розглянув на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам, проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Антимонопольного комітету України», внесений народним депутатом України Буймістер Л.А. (реєстр. № 12440-1 від 10.02.2025).

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці, є «удосконалення правових засад функціонування Антимонопольного комітету України, підвищення ефективності механізмів захисту економічної конкуренції та забезпечення належного державного регулювання у зазначеній сфері».

Для реалізації цієї мети законопроектом пропонується внести зміни до Господарського кодексу України; Господарського процесуального кодексу України; Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», Закону України «Про захист економічної конкуренції», Закону України «Про судовий збір», Закону України «Про страхування», Закону України «Про медіа».

Законопроект (реєстр. № 12440-1) є альтернативним до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Антимонопольного комітету України», внесеного народними

депутатами України Наталухою Д.А., Лічман Г.В., Тарутою С.О. та Ватрасем В.А. (реєстр. № 12440 від 26.01.2025).

Відповідно до частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, Комітет зазначив таке.

Законопроект (реєстр. № 12440-1) внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91, частиною другою статті 100 Регламенту Верховної Ради України, за підписом особи, яка має право законодавчої ініціативи, разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та електронним файлом.

Разом з тим, при оформленні проекту акта допущено деякі неточності техніко-юридичного характеру, а саме: в проекті Закону України в посиланні на Закон України «Про судовий збір» зазначено «(Відомості Верховної Ради, 2012 р., № 14, ст. 87; 2014р., №20-21, ст.743)», а має бути «(Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 14, ст. 87)», також в посиланні на Закон України «Про медіа» зазначено «(Відомості Верховної Ради, 2023р., № 47-50, ст.24)», а має бути «(Відомості Верховної Ради України, 2023 р., №№ 47-50, ст. 120)».

По суті поданого законопроекту Комітет зазначив таке.

Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною п'ятою статті 83 Конституції України визначено, що порядок роботи Верховної Ради України встановлюється Конституцією України та Регламентом Верховної Ради України.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 85 Конституції України, частини першої статті 211 Регламенту Верховної Ради України – Верховна Рада розглядає питання про надання згоди на призначення на посади та звільнення з посад Президентом України Голови Антимонопольного комітету України, Голови Фонду державного майна України, Голови Державного комітету телебачення і радіомовлення України.

У проекті Закону України (реєстр. № 12440-1) пропонується внести зміни до статей 10, 11 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», передбачивши, що, Перший заступник і заступник Голови Антимонопольного комітету України та відповідно державні уповноважені Антимонопольного комітету України призначаються на посади за поданням Прем'єр-міністра України, яке вноситься на підставі пропозицій Голови Антимонопольного комітету України, та звільняються з посад Верховною Радою України, на відміну від діючої норми – Президентом України.

Своєю чергою, частиною першою статті 2 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що Антимонопольний комітет України підконтрольний Президенту України та підзвітний Верховній Раді України. Відтак, Конституція України та, відповідно, Регламент Верховної Ради України не містять положень про призначення на посади та звільнення з посад Верховною Радою України перших заступників, заступників Голови Антимонопольного комітету України та державних уповноважених Антимонопольного комітету України.

Також, у законопроекті пропонується запровадити особливості призначення «Голови та державного уповноваженого Антимонопольного комітету України». Зокрема, пропонується, що їх призначення здійснюється за результатами конкурсного відбору, який здійснює Конкурсна комісія, яка «утворюється і діє відповідно до цього Закону». Проте порядок утворення такої комісії у законопроекті не запропоновано.

У законопроекті передбачається, серед іншого, що засідання Конкурсної комісії проводяться у формі відкритих слухань, забезпечується відео- та аудіофіксація і трансляція у режимі реального часу на офіційних веб-сайтах Президента України та Верховної Ради України. На таких засіданнях як спостерігачі можуть бути присутніми народні депутати України, представники громадськості. Роботу Конкурсної комісії забезпечуватиме Апарат Верховної Ради України.

Комітет зауважив, що відповідно до частини третьої статті 7 Регламенту Верховної Ради України, Апарат Верховної Ради України діє на основі Положення про Апарат Верховної Ради України. Так, згідно з пунктом 1 Розділу I Положення про Апарат Верховної Ради України, затвердженого Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 25 серпня 2011 р. № 769 (в редакції розпорядження Голови Верховної Ради України № 734 від 20 листопада 2014 р.), Апарат Верховної Ради України є постійно діючим органом, який здійснює правове, наукове, організаційне, документальне, інформаційне, експертно-аналітичне, фінансове і матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України, її органів та народних депутатів України. Апарат у своїй діяльності керується Конституцією України, законами України, постановами Верховної Ради України, розпорядженнями Голови Верховної Ради України та Керівника Апарату, іншими нормативно-правовими актами.

Своєю чергою, Апарат Верховної Ради України здійснює певні, визначені Регламентом Верховної Ради України заходи щодо проведення конкурсів на зайняття відповідних посад, а саме: в частині порядку обрання членів Вищої ради правосуддя та порядку їх звільнення (стаття 208-1 Регламенту Верховної Ради України); порядку призначення на посади та звільнення з посад Голови та інших членів Рахункової палати (стаття 208-2 Регламенту Верховної Ради України); порядку призначення на посаду суддів Конституційного Суду України.

Проте, у законопроекті (реєстр. № 12440-1) змінами до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Апарат Верховної Ради України

наділений функціями, які не передбачені Регламентом Верховної Ради України і відповідних змін до Регламенту Верховної Ради України не запропоновано.

Також, Комітет звернув увагу на назву та текст запропонованої статті 11-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а також перелік документів, які має подати особа, яка претендує на участь у конкурсі з добору кандидатів. Так, у назві і тексті статті зазначено «на посади Голови, державного уповноваженого Антимонопольного комітету України». Таке формулювання не коректне, оскільки посада має бути зазначена повністю, а саме: Голова Антимонопольного комітету України, державний уповноважений Антимонопольного комітету України.

Своєю чергою, порядок надання згоди Верховною Радою України на призначення на посади та звільнення з посад Президентом України, зокрема, Голови Антимонопольного комітету України, передбачено пунктом 12 статті 85 Конституції України, а також статтею 211 Регламенту Верховної Ради України (без конкурсного відбору). Відповідно до частини другої цієї статті з поданням про надання згоди на призначення на посади Голови Антимонопольного комітету України, Голови Фонду державного майна України, Голови Державного комітету телебачення і радіомовлення України до Верховної Ради одночасно подаються офіційні відомості про кандидата на посаду (частина друга статті 205 цього Регламенту), які відрізняються від тих, що запропоновані у законопроекті.

Отже, у разі прийняття запропонованих змін, кандидату на посаду Голови Антимонопольного комітету України потрібно буде подавати офіційні відомості про кандидата на посаду двічі: один раз до Конкурсної комісії, другий раз – до Верховної Ради України.

Враховуючи викладене, керуючись положеннями частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвали експертний висновок на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Антимонопольного комітету України», внесений народним депутатом України Буймістер Л.А. (реєстр. № 12440-1 від 10.02.2025), та прийняв рішення надіслати його Комітету з питань економічного розвитку, який визначено головним з підготовки і попереднього розгляду даного законопроекту.

Голова Комітету

**С.В.КАЛЬЧЕНКО**

