



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо порядку заслуховування на пленарному засіданні Верховної Ради України посадових чи службових осіб, запрошених на пленарне засідання або присутність яких вимагається Верховною Радою України», внесений народними депутатами України – членами Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України Кальченком С.В. та іншими (всього 9 підписів) (реєстр. № 13012-1 від 26.02.2025)

Комітет на засіданні 10 квітня 2025 року (протокол № 226) розглянув, згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 27 лютого 2025 року (електронна картка документа (1816320), проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо порядку заслуховування на пленарному засіданні Верховної Ради України посадових чи службових осіб, запрошених на пленарне засідання або присутність яких вимагається Верховною Радою України», внесений народними депутатами України – членами Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України Кальченком С.В. та іншими (всього 9 підписів) (реєстр. № 13012-1 від 26.02.2025) та висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 24.03.2025 № 16/03-2025/67171 (1840883).

Метою законопроекту є доповнення глави 38¹ Регламенту Верховної Ради України новою статтею 232⁵, в якій передбачити порядок заслуховування на пленарному засіданні Верховної Ради України посадових чи службових осіб, запрошених на пленарне засідання або присутність яких вимагається Верховною Радою України.

Проект Закону України (реєстр. № 13012-1) зареєстрований як альтернативний до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 6 Регламенту Верховної Ради України щодо порядку реалізації контрольної функції Верховної Ради України під час виклику посадових чи службових осіб на пленарне засідання», внесений народними депутатами України Кулінічем О.І. та іншими (всього 8 підписів), (реєстр. № 13012 від 11.02.2025).

Згідно з положеннями частин першої та другої статті 100 Регламенту Верховної Ради України альтернативними вважаються законопроекти, які містять положення, що регулюють однакове коло питань та повторюють за суттю

положення щодо регулювання одних і тих же суспільних відносин. Альтернативний законопроект може бути внесений не пізніше як у 14-денний строк після дня надання народним депутатам України першого законопроекту з відповідного питання.

Згідно з частиною третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, Комітет зазначив, що проект Закону (реєстр. № 13012-1) внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою і другою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом осіб, які мають право законодавчої ініціативи, з пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою та електронним файлом.

Комітет зауважив, що основним законопроектом (реєстр. № 13012) пропонується внести зміни до частини третьої статті 6 Регламенту Верховної Ради України доповнивши її нормами, які регулюють час для виступу викликаної (запрошеної) на пленарне засідання Верховної Ради України посадової чи службової особи, поважні причини її відсутності на засіданні, а також порядок звернення із запитаннями народних депутатів України до такої особи.

На відміну від основного законопроекту, альтернативним законопроектом (реєстр. № 13012-1) пропонується доповнити главу 38¹ Регламенту Верховної Ради України новою статтею 232⁵, в якій передбачити порядок заслуховування на пленарному засіданні Верховної Ради України посадових чи службових осіб, запрошених на пленарне засідання або присутність яких вимагається Верховною Радою України.

По суті поданого законопроекту Комітет зазначив таке.

Відповідно до частини п'ятої статті 83 Конституції України порядок роботи Верховної Ради України встановлюється Конституцією України та Регламентом Верховної Ради України.

Своєю чергою Регламент Верховної Ради України встановлює порядок підготовки і проведення сесій Верховної Ради України, її засідань, формування державних органів, визначає законодавчу процедуру, процедуру розгляду інших питань, віднесених до її повноважень, та порядок здійснення контрольних функцій Верховної Ради України.

Положення статті 6 Регламенту Верховної Ради України розміщуються в Розділі I Регламенту Верховної Ради України «Загальні положення». Цей Розділ Регламенту Верховної Ради України врегульовує питання організації роботи Верховної Ради України установчого характеру. Зокрема, стаття 6 Регламенту Верховної Ради України в загальних рисах регламентує порядок запрошення на пленарне засідання Верховної Ради України осіб, присутність яких визнана необхідною.

Так, згідно з частиною третьою статті 6 Регламенту Верховної Ради України, за процедурним рішенням Верховної Ради України, прийнятим не менш як третиною голосів народних депутатів України від її конституційного складу, Верховна Рада України може офіційно запросити або вимагати присутності на її

пленарному засіданні будь-якої посадової чи службової особи, крім Президента України та суддів.

Головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України повідомляє народним депутатам України про офіційно запрошених осіб, присутніх на пленарному засіданні Верховної Ради України (частина п'ята статті 6 Регламенту Верховної Ради України).

Запрошеній особі, присутність якої необхідна під час розгляду питань порядку денного, чи особі, офіційно запрошеній на пленарне засідання (частини друга, третя статті 6 Регламенту Верховної Ради України), слово для виступу надається відповідно до процедурного рішення, прийнятого Верховною Радою України без обговорення (частина друга статті 34 Регламенту Верховної Ради України).

Разом з цим, положення, які регулюють розгляд питань, пов'язаних із здійсненням контрольних функцій Верховною Радою України, розміщені в Розділі VI Регламенту Верховної Ради України. Зокрема, глава 38¹ Регламенту Верховної Ради України (статті 232¹-232⁴ Регламенту Верховної Ради України), передбачає положення щодо розгляду звітів і доповідей та іншої інформації державних органів та посадових осіб (крім Кабінету Міністрів України), а також заслуховування інформації про діяльність державних органів та посадових осіб.

Відтак, зміни до Регламенту Верховної Ради України, пов'язані з визначенням порядку заслуховування на пленарному засіданні Верховної Ради України посадових чи службових осіб, запрошених на пленарне засідання або присутність яких вимагається Верховною Радою України, пропонуються до Розділу VI глави 38¹ Регламенту Верховної Ради України.

Саме тому народними депутатами України – членами Комітету внесено альтернативний проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо порядку заслуховування на пленарному засіданні Верховної Ради України посадових чи службових осіб, запрошених на пленарне засідання або присутність яких вимагається Верховною Радою України». Змінами пропонується доповнити главу 38¹ Регламенту Верховної Ради України новою статтею 232⁵, в якій передбачається таке:

- положення щодо порядку запрошення на пленарне засідання Верховної Ради України посадових чи службових осіб, а саме: посадові чи службові особи, запрошені на пленарне засідання Верховної Ради або присутність яких вимагається Верховною Радою, запрошуються на пленарне засідання у визначений Верховною Радою день, але не раніше наступного дня після прийняття Верховною Радою відповідного процедурного рішення;

- підстави для відсутності на пленарному засіданні Верховної Ради України запрошених посадових чи службових осіб;

- порядок розгляду питання про заслуховування посадової чи службової особи, запрошеної на пленарне засідання або присутність якої вимагається Верховною Радою України.

При підготовці висновку Комітетом взято до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, в якому висловлено деякі зауваження до цього законопроекту, що також зазначені і до основного законопроекту (реєстр. № 13012).

Згідно з частиною третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України головний комітет не пізніш як у тридцятиденний строк попередньо розглядає законопроект, проект іншого акта і ухвалює висновок щодо доцільності включення його до порядку денного сесії Верховної Ради України.

Своєю чергою, відповідно до частини першої статті 108 Регламенту Верховної Ради України, після включення законопроекту до порядку денного сесії Верховної Ради України підготовка його до першого читання здійснюється головним комітетом.

Положеннями частини четвертої статті 110 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що Верховна Рада України розглядає альтернативні законопроекти на пленарному засіданні одночасно з основним законопроектом.

Враховуючи вищевикладене, керуючись положеннями частини третьої статті 93, частини четвертої статті 102, пункту 1 частини першої статті 111, частини першої статті 108, частини четвертої статті 110, пункту 1 частини першої, частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо порядку заслуховування на пленарному засіданні Верховної Ради України посадових чи службових осіб, запрошених на пленарне засідання або присутність яких вимагається Верховною Радою України», внесений народними депутатами України – членами Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України Кальченком С.В. та іншими (всього 9 підписів) (реєстр. № 13012-1 від 26.02.2025), і рекомендує Верховній Раді України включити зазначений законопроект до порядку денного сесії Верховної Ради України та розглянути одночасно з основним законопроектом (реєстр. № 13012), і за результатами розгляду законопроекту в першому читанні прийняти його за основу і в цілому.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

