



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

Комітет з питань правової політики

ВИСНОВОК

на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про лобіювання» щодо державної реєстрації суб'єктів лобіювання та здійснення лобіювання в Україні», внесеного народними депутатами України Власенком С.В. та Тимошенко Ю.В. (реєстр. № 13027 від 18.02.2025)

Комітет на засіданні 25 березня 2025 року (протокол № 225) розглянув, згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 19 лютого 2025 року (електронна картка документа (1812258), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам, проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про лобіювання» щодо державної реєстрації суб'єктів лобіювання та здійснення лобіювання в Україні», внесений народними депутатами України Власенком С.В. та Тимошенко Ю.В. (реєстр. № 13027 від 18.02.2025).

Метою законопроекту (реєстр. № 13027), як зазначено в пояснювальній записці до нього, є «легалізація лобістської діяльності в Україні, виведення з тіні діяльності лобістів, знищення корупційних ризиків на всіх щаблях взаємодії представників органів державної влади з представниками різних соціальних груп та інтересів, створення реєстру лобістських фірм та лобістів (Електронного реєстру суб'єктів лобіювання) з можливістю отримання інформації про їх діяльність безоплатно будь-ким».

Відповідно до частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, проект Закону України (реєстр. № 13027) внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом осіб, які мають право законодавчої ініціативи, з пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та електронним файлом.

Водночас, при оформленні законопроекту допущено деякі неточності техніко-юридичного характеру, а саме: у підпункті 2 пункту 2 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» нової редакції Закону України «Про лобіювання» передбачені зміни до статті 228 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», проте, посилання має бути на Регламент Верховної Ради України, затверджений відповідним Законом, оскільки за структурою Закон України «Про Регламент Верховної Ради України» складається з двох пунктів.

Крім цього Комітет зазначив, що автори законопроекту пропонують внести зміни до Закону України «Про лобіювання», який було прийнято 23 лютого 2024 року № 3606-ІХ, виклавши його в новій редакції. Згідно з Правилами оформлення проектів законів та додержання основних вимог законодавчої техніки (Методичні рекомендації) кожен законопроект має назву, яка є складовою частиною офіційного тексту закону, проте в тексті закону, що пропонується в новій редакції, назва самого закону відсутня.

Комітет звернув увагу на те, що, відповідно до частини шостої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, до законопроекту про внесення змін до законів додається порівняльна таблиця, яка містить редакцію відповідних положень (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) чинного закону та нову його редакцію з урахуванням запропонованих змін.

Натомість, автори проекту Закону України (реєстр. № 10327) додали порівняльну таблицю не до внесеного ними законопроекту, а до тих законів України, зміни до яких передбачаються в запропонованій у законопроекті новій редакції закону України «Про лобіювання», а саме до пункту 2 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення».

Комітет зауважив, що згідно з частиною восьмою статті 90 Регламенту Верховної Ради України, якщо для реалізації положень поданого законопроекту після його прийняття необхідні зміни до інших законів, такі зміни мають викладатися в розділі «Перехідні положення» цього законопроекту або в одночасно внесеному його ініціатором окремому законопроекті. До законопроекту додається перелік законів та інших нормативних актів, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень законопроекту в разі його прийняття.

Разом з цим Комітет звернув увагу на те, що автори законопроекту передбачають створення Електронного реєстру суб'єктів лобіювання, положення якого затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Національного агентства з питань запобігання корупції.

Проте, згідно з чинною статтею 5 Закону України «Про лобіювання» створюється Реєстр прозорості, порядок ведення якого визначається Положенням про Реєстр прозорості, що затверджується Кабінетом Міністрів України, з урахуванням вимог, встановлених цим Законом та Законом України «Про публічні електронні реєстри». На підставі цієї статті Кабінетом Міністрів України затверджено Положення про Реєстр прозорості (Постанова Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2024 р. № 1175).

Поряд з цим, згідно з частиною другою статті 11 запропонованої нової редакції Закону України «Про лобіювання», невід'ємною частиною звіту Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання схваленої Програми діяльності Кабінету Міністрів України є інформація про вжиті заходи на виконання вимог цього Закону.

Одночасно, автори законопроекту пропонують внести зміни до частини другої статті 228 Регламенту Верховної Ради України (пункт 2 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення»), яка доповнюється новим реченням у такій редакції:

«Також Верховна Рада заслуховує інформацію про виконання вимог Закону України про лобіювання, зокрема щодо здійснених заходів контролю за діяльністю лобістів на території України».

Комітет звернув увагу на те, що стаття 228 Регламенту Верховної Ради України передбачає розгляд Верховною Радою України звітів і доповідей Кабінету Міністрів України, зокрема, частиною першою передбачено, що Верховна Рада України щороку розглядає звіт Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання схваленої нею Програми діяльності Кабінету Міністрів України.


Відтак, враховуючи зазначене не коректно виокремлювати звітування про лобістську діяльність та заслуховування інформації, як це передбачено змінами, що запропоновані до частини другої статті 228 Регламенту Верховної Ради України, в якій йдеться про те, що Кабінет Міністрів України одночасно із звітом про виконання Державного бюджету України подає на розгляд Верховної Ради України доповіді про хід і результати виконання затверджених нею загальнодержавних програм економічного, науково-технічного, соціального, національно-культурного розвитку, охорони довкілля.

Крім того, статтею 11 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» визначено основні повноваження Кабінету Міністрів України щодо формування Програми діяльності Кабінету Міністрів України, зокрема, Програма базується на узгоджених політичних позиціях та програмних завданнях коаліції депутатських фракцій у Верховній Раді України. Програма діяльності Кабінету Міністрів України повинна містити програмні цілі, критерії і строки досягнення програмних цілей та завдання, виконання яких є необхідним для досягнення цілей, строки виконання таких завдань, іншу інформацію, надану Кабінетом Міністрів України.

З урахуванням змін, що запропоновані до частини другої статті 228 Регламенту Верховної Ради України, варто було б ці зміни запропонувати до частини першої цієї статті, а також доцільними були б зміни до статті 11 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» в редакції співзвучній з редакцією частини другої статті 11 запропонованої нової редакції Закону України «Про лобіювання».

Керуючись частиною четвертою статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет ухвалив висновок на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проекту Закону України «Про внесення змін

до Закону України «Про лобіювання» щодо державної реєстрації суб'єктів лобіювання та здійснення лобіювання в Україні», внесеного народними депутатами України Власенком С.В. та Тимошенко Ю.В. (реєстр. № 13027 від 18.02.2025), і прийняв рішення направити його Комітету з питань правової політики, який визначено головним з підготовки і попереднього розгляду цього законопроекту.


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ
Голова Комітету


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ
С.В.КАЛЬЧЕНКО


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

