



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. (реєстр. № 13060 від 03.03.2025)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 6 березня 2025 року (електронна картка документа (1818614) Комітет на засіданні 10 березня 2025 року (протокол № 224) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. (реєстр. № 13060 від 03.03.2025), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України за дорученням Верховної Ради, Голови Верховної Ради України, за зверненням головного комітету, голови або першого заступника голови головного комітету чи з власної ініціативи комітет, до предмета відання якого належать питання регламенту, розглядає законопроект, проект іншого акта та готує експертний висновок на відповідність його оформлення та реєстрації вимогам закону, цього Регламенту та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів. Висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, додається до висновку головного комітету та має бути поданий до головного комітету у 21-денний строк з дня отримання законопроекту, проекту іншого акта для надання висновку.

Положеннями частин третьої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» передбачено, що тимчасова спеціальна комісія у визначений Верховною Радою

України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту тимчасової спеціальної комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в термін, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів (далі – Тимчасова спеціальна комісія) було утворено Верховною Радою України 22 лютого 2024 року та визначено строк її діяльності – один рік з дня утворення Тимчасової спеціальної комісії (Постанова Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» № 3581-IX).

Пунктом 8 наведеної Постанови передбачено заслухати звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 22 серпня 2024 року.

З огляду на це Комітет зазначив, що 23 серпня 2024 року, після закінчення шестимісячного строку для подання звіту, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» (реєстр. № 11518), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України, які були розглянуті на засіданні Комітету 2 вересня 2024 року та ухвалено експертний висновок¹. Разом з цим Комітет зазначив, що проект Постанови (реєстр. № 11518) очікує розгляду Верховною Радою України.

Своєю чергою, 3 березня 2025 року, тобто, після закінчення строку на який було утворено Тимчасову спеціальну комісію – 22 лютого 2025 року, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. було внесено на розгляд

¹ Експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» (реєстр. № 11518 від 23.08.2024) (протокол № 202).

Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» (реєстр. № 13060), а також, власне, звіт Тимчасової спеціальної комісії на чотирьох сторінках (далі – Звіт) у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

З огляду на це Комітет зауважив, що Тимчасовою спеціальною комісією не враховано позицію Комітету, висловлену ним у Роз'ясненні щодо застосування окремих положень Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» (статей 3, 4, 22, 23) та Регламенту Верховної Ради України (статей 85, 86, 87, 88) щодо визначення строку повноважень тимчасових слідчих комісій і тимчасових спеціальних комісій Верховної Ради України від 27 червня 2023 року (протокол № 156), в якому Комітет наголошував на тому, що термін подання звіту тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу Верховній Раді України охоплюється строком, протягом якого Верховною Радою України має бути заслухано цей звіт. У свою чергу це вимагає від тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії під час подання звіту про виконану роботу врахування календарного плану роботи сесії Верховної Ради України, а також особливостей організації роботи Верховної Ради України в умовах дії воєнного стану, з метою забезпечення розгляду Верховною Радою України звіту про виконану роботу в строк, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії.

Також Комітет звернув увагу на те, що проект Постанови (реєстр. № 13060) оформлено на бланку народного депутата України.

З огляду на це Комітет зауважив, що відповідно до пункту 16 частини першої статті 24 Закону України «Про статус народного депутата України» народний депутат України зобов'язаний використовувати депутатські бланки лише для офіційних запитів, звернень та листів, що підписуються ним власноручно або із застосуванням електронного цифрового підпису з дотриманням вимог законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги».

Крім того, відповідно до пункту 269 Положення про порядок роботи з документами у Верховній Раді України, затвердженого Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 8 лютого 2021 року № 19, проект акта Верховної Ради України, а також рішення Верховної Ради України, що за наслідками розгляду відповідного питання у Верховній Раді України підлягає оформленню як постанова Верховної Ради України, оформлюється з використанням відповідної шаблонної форми. Комітет зазначив, що згідно із зазначеною шаблонною формою при оформленні проекту акта Верховної Ради України бланк народного депутата України не застосовується.

1. Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 13060) Комітет зазначив таке.

У пункті 2 проекту Постанови пропонується: «Визнати, що поданий Звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів є заключним, містить узагальнені результати її діяльності та висновки, і його затвердження означає завершення роботи Комісії відповідно до покладених на неї завдань».

Комітет звернув увагу на те, що запропонована редакція не враховує положення статті 86 Регламенту Верховної Ради України, якими передбачено, що після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії у відповідних комітетах та на пленарному засіданні Верховна Рада України приймає рішення, зокрема, щодо завершення роботи тимчасової спеціальної комісії. Крім того, повноваження тимчасової спеціальної комісії вважаються припиненими в разі: прийняття Верховною Радою України закону, постанови або іншого акта, для підготовки якого створювалася ця тимчасова спеціальна комісія; припинення повноважень Верховної Ради України, якою утворено цю тимчасову спеціальну комісію.

Враховуючи наведене, Комітет зазначив, що пункт 2 проекту Постанови потребує доопрацювання та приведення у відповідність до положень статті 86 Регламенту Верховної Ради України.

Також, Комітет звернув увагу на те, що у доданих документах до проекту Постанови відсутня пояснювальна записка, що не відповідає вимогам частини першої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, якими передбачено, зокрема, що проект іншого акта Верховної Ради України вноситься на реєстрацію разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, списком авторів законопроекту, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні та пояснювальною запискою.

2. Щодо Звіту Комітет зазначив таке.

На сторінці 3 Звіту вказано про те, що «народними депутатами членами Тимчасової спеціальної комісії було ініційовано зміни до законодавства, а саме подано альтернативний законопроект 10440-2».

З огляду на це Комітет зазначив, що проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення роботи Бюро економічної безпеки України та уточнення окремих положень з метою забезпечення захисту прав учасників кримінального провадження» (реєстр. № 10440-2) було внесено до Верховної Ради України 12 лютого 2024 року, проте Тимчасову спеціальну комісію було утворено лише 22 лютого 2024 року.

Також, Комітет привернув увагу до того, що проект Закону України (реєстр. № 10440-2) подано до Верховної Ради України одноособово народним депутатом України Янченко Г.І., а не народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії, як зазначено у Звіті.

Крім цього, Комітет зазначив, що проект Закону України (реєстр. № 10440-2) розглянуто Комітетом з питань правоохоронної діяльності, який було

визначено головним з підготовки і попереднього розгляду цього законопроекту, та прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України включити проект Закону України (реєстр. № 10440-2) до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за результатами його розгляду в першому читанні – відхилити.

Враховуючи наведене, Комітет зауважив, що вбачається некоректним зазначення в Звіті Тимчасової спеціальної комісії відомостей про подання до Верховної Ради України законопроекту (реєстр. № 10440-2) народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії.

Також Комітет звернув увагу, що Звіт не містить інформації про те, що:

«20 грудня 2024 року у Верховній Раді України на базі Тимчасової спеціальної комісії з питань захисту прав інвесторів створено робочу групу для перевірки причин блокування роботи єдиних та державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України

... Завданням робочої групи стане проведення аудиту проблем, які створили можливість доступу до реєстрів внаслідок атаки на державні реєстри, а також розробка нормативних механізмів для забезпечення безперервного функціонування державних реєстрів в умовах воєнного стану»²;

«Оборонні асоціації, що представляють понад 400 підприємств ОПК та депутати, що входять до Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України по захисту прав інвесторів підписали меморандум про співпрацю в якій визначили кроки необхідні для розвитку сфери»³.

Крім цього, на сторінках 3, 4 Звіту зазначено про те, що «ТСК у 2024 році продовжувала ефективно працювати над створенням сприятливого інвестиційного клімату в Україні. Завдяки її зусиллям за весь період ТСК було збережено 22 мільярди гривень інвестицій, вирішено та в процесі вирішення десятки кейсів бізнесу та прийнято законодавчі ініціативи, які гарантують стабільність і безпеку ведення бізнесу в країні».

З огляду на це Комітет зауважив, що Звіт не містить інформації, яка б підтверджувала наведену суму «збережених інвестицій», містила перелік та зміст «вирішених» та таких що перебувають «в процесі вирішення» десятків «кейсів бізнесу», а також про прийняті «законодавчі ініціативи, які гарантують стабільність і безпеку ведення бізнесу в країні».

Враховуючи зазначене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради

² Офіційний веб-сайт Верховної Ради України: https://www.rada.gov.ua/news/news_tsk/257020.html.

³ Офіційний веб-сайт Верховної Ради України: https://www.rada.gov.ua/news/news_tsk/254573.html.

України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. (реєстр. № 13060 від 03.03.2025), і прийняв рішення направити його Голові Верховної Ради України.



Голова Комітету

С.В. КАЛЬЧЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000002A0931008324DC00
Дійсний до: 02.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-28/15-2025/54597 від 10.03.2025



1827341