



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 11.02.2025 про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення господарської діяльності” (реєстр. №11392 від 02.07.2024)», внесений народними депутатами України Микишею Д.С. та іншими (всього 5 підписів) (реєстр. № 11392-П7 від 12.02.2025)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 13 лютого 2025 року (електронна картка документа (1806423) Комітет на засіданні 13 лютого ц.р. (протокол № 222) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 11.02.2025 про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення господарської діяльності” (реєстр. №11392 від 02.07.2024)», внесений народними депутатами України Микишею Д.С. та іншими (всього 5 підписів) (реєстр. № 11392-П7 від 12.02.2025), та їх заяву Голові Верховної Ради України, додану до супровідних документів.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 11392-П7) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 11 лютого 2025 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення господарської діяльності» (реєстр. № 11392 від 02.07.2024 року), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту Постанови: «Ухвалення цього рішення відбулося із порушенням вимог Регламенту Верховної Ради України, зокрема, ч. 1 ст. 116, яка передбачає, що пропозиції і поправки до законопроекту, який готується до другого читання,

можуть вноситися лише до того тексту законопроекту (розділів, глав, статей, їх частин, пунктів, підпунктів, абзаців, речень), який прийнятий Верховною Радою України за основу. Втім, внаслідок врахування пропозицій до законопроекту реєстр. № 11392 від 02.07.2024, рекомендованих головним комітетом, проект Закону повністю змінив предмет правового регулювання. Згідно з Регламентом Верховної Ради України законопроект, що передбачає абсолютно новий предмет правового регулювання, має бути зареєстрований окремо та розглянутий спочатку за процедурою першого читання».

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Відповідно до стенограми триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 11 лютого 2025 року, розміщеної на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення господарської діяльності» (реєстр. № 11392 від 02.07.2024 року) у другому читанні було розпочато з пропозиції головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України Першого заступника Голови Верховної Ради України Корнієнка О.С. про таке: «...Переходимо до розгляду питання, шановні колеги. Законопроект за реєстраційним номером 11392: проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення господарської діяльності. Це друге читання. Запрошую представника комітету на трибуну. Чи буде хтось ставити правки на врахування? Будь ласка, Совсун Інна Романівна. То у вас на підтвердження...На врахування».

Під час голосування про врахування відхилених головним комітетом пропозицій народного депутата України Совсун І.Р. №№ 46, 72, 74, 104, 124, 128, 129, 137, 138, 148 та підтвердження врахованої головним Комітетом пропозиції 268, народний депутат України Совсун І.Р. висловлювала зауваження, зокрема, що «...в другому читанні подається абсолютно інший текст законопроекту, ніж той, що ви проголосували. Це вочевидь є порушенням Регламенту» та висловлювала зауваження, щодо правового змісту законопроекту.

Після голосування щодо пропозицій і поправок, головуєчий на пленарному засіданні Верховної Ради України – Перший заступник Голови Верховної Ради України Корнієнко О.С. поставив на голосування пропозицію про прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними «техніко-юридичними поправками» проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення господарської діяльності» (реєстр. № 11392 від 02.07.2024 року). Цей Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 269 народних депутатів України).

Частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частиною третьою статті 48 Регламенту Верховної Ради України у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання.

У свою чергу, головуючий на пленарному засіданні, згідно з частиною четвертою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення.

Частиною п'ятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що у разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву.

Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому (частина шоста статті 48 Регламенту Верховної Ради України).

Отже, положеннями частин третьої – п'ятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, передбачено право народного депутата України, іншого суб'єкта права законодавчої ініціативи чи його представника звернутися із заявою до головуючого у зв'язку з порушенням Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання саме на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Своєю чергою Комітет звернув увагу на те, що положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Разом з тим, Комітет зауважив, що, згідно зі стенограмою триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 11 лютого 2025 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, під час голосування пропозицій до законопроекту (реєстр. № 11392), народний депутат України Микиша Д.С. – ініціатор внесеного проекту Постанови

(реєстр. № 11392-П7) не звертався до головуючого на пленарному засіданні щодо порушень Регламенту Верховної Ради України при розгляді законопроекту у другому читанні.

Відтак, народний депутат України Микиша Д.С. та інші народні депутати України (всього 5 підписів) внесли на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 11.02.2025 про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення господарської діяльності” (реєстр. №11392 від 02.07.2024)», внесений народними депутатами України Микишею Д.С. та іншими (всього 5 підписів) (реєстр. № 11392-П7), разом із заявою Голові Верховної Ради України про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України, яку додано до супровідних документів.

У заяві, як і в пояснювальній записці, до проекту Постанови, зокрема зазначено таке: «Ухвалення цього рішення відбулося із порушенням вимог Регламенту Верховної Ради України, зокрема, ч. 1 ст. 116, яка передбачає, що пропозиції і поправки до законопроекту, який готується до другого читання, можуть вноситися лише до того тексту законопроекту (розділів, глав, статей, їх частин, пунктів, підпунктів, абзаців, речень), який прийнятий Верховною Радою України за основу. Втім, внаслідок врахування пропозицій до законопроекту реєстр. № 11392 від 02.07.2024, рекомендованих головним комітетом, проект Закону повністю змінив предмет правового регулювання. Згідно з Регламентом Верховної Ради України законопроект, що передбачає абсолютно новий предмет правового регулювання, має бути зареєстрований окремо та розглянутий спочатку за процедурою першого читання».

Комітет зазначив, що, відповідно до частини шостої статті 118 Регламенту Верховної Ради України, у разі якщо висновки юридичної експертизи та редакційного опрацювання містять зауваження до законопроекту, підготовленого до другого читання чи повторного другого читання, головний комітет може розглянути на своєму засіданні пропозиції (поправки) членів комітету, підготовлені з урахуванням таких висновків.

При цьому Комітет привернув увагу до того, що, згідно з положеннями частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», прийняті комітетом акти можуть бути переглянуті, якщо за це проголосує більшість від затвердженого Верховною Радою України складу членів комітету. Перегляд актів комітету у випадках, коли рішення з відповідного питання уже прийнято Верховною Радою України, не допускається.

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться

за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 11.02.2025 про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення господарської діяльності” (реєстр. №11392 від 02.07.2024)», внесений народними депутатами України Микишею Д.С. та іншими (всього 5 підписів) (реєстр. № 11392-П7 від 12.02.2025), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді цього питання визначити голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

