



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» (реєстр.№6227 від 27.10.2024)», внесений народними депутатами України та Тимошенко Ю.В., Івченком В.Є., Соколовим М.В. та іншими народними депутатами України (всього – 10 підписів) (реєстр. № 6227-П від 20.12.2024)

Комітет на засіданні 9 січня 2025 року (протокол № 219) розглянув, згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 23 грудня 2024 року (електронна картка документа (1761923), проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» (реєстр.№6227 від 27.10.2024)», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Івченком В.Є., Соколовим М.В. та іншими народними депутатами України (всього – 10 підписів) (реєстр. № 6227-П від 20.12.2024), та їх заяву до Голови Верховної Ради України (електронна картка документа (1761919).

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 6227-П) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 18.12.2024 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» (реєстр. № 6227 від 27.10.2024), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту: «...розгляд цього законопроекту та ухвалення щодо нього рішення відбулося із порушеннями вимог Регламенту Верховної Ради України, а тому воно не може вважатися прийнятим відповідно до закону і підлягає скасуванню у передбачений цим Регламентом спосіб (стаття 48)...».

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Згідно зі стенограмами триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 17 та 18 грудня 2024 року, розміщеними на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» (реєстр. № 6227 від 27.10.2024) у другому читанні було

розпочато з пропозиції головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. про таке: «...наступний законопроект 6227. У нас така структура цього питання: 3 хвилини – виступ фракції «ЄС», потім 3 хвилини – народний депутат Кириленко, потім 10 хвилин – народна депутатка Тимошенко, і потім будуть поправки...».

Під час виступів народних депутатів України Гончаренка О.О., Кириленка І.Г., Тимошенко Ю.В., розгляду пропозицій і поправок народні депутати України висловлювали свої зауваження щодо правового змісту законопроекту, ситуації в країні, присутності в залі засідань народних депутатів України та про те, що під час пленарного засідання Верховної Ради України проводяться засідання комітетів.

Так, народний депутат України Тимошенко Ю.В. у виступі 17 грудня 2024 року (о 15:12) зазначила: «Я вимагаю зараз поставити на голосування реєстрацію депутатів, які є в залі...». У відповідь головуючий на триваючому пленарному засіданні повідомив, що «відповідно до Регламенту Верховної Ради України реєстрація народних депутатів проводиться на початку відкриття засідання. Я хочу нагадати, що у нас триває засідання, реєстрація як акт перевірки депутатів і реєстрація депутатів на засіданні була здійснена на початку сесії. Більше таке не передбачається Регламентом».

Після виступів народних депутатів України та голосування пропозицій і поправок головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. поставив на голосування пропозицію про прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними «техніко-юридичними поправками» проекту Закону України «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» (реєстр. № 6227 від 27.10.2024). Зазначений Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 245 народних депутатів України).

Комітет зазначив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частиною третьою статті 48 Регламенту Верховної Ради України у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання.

У свою чергу, головуючий на пленарному засіданні, згідно з частиною четвертою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення.

Частиною п'ятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що у разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному

засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву.

Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому (частина шоста статті 48 Регламенту Верховної Ради України).

Отже, виходячи з положень частин третьої – п'ятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено право народного депутата України, іншого суб'єкта права законодавчої ініціативи чи його представника звернутися до головуючого у зв'язку з порушенням Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання саме на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Варто зазначити, що права головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України, визначені положеннями статті 28 Регламенту Верховної Ради України, є складовою питань організації та ведення пленарних засідань Верховної Ради України, встановлених главою 4 Регламенту Верховної Ради України.

Комітет зауважив, що, згідно зі стенограмами триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 17 та 18 грудня 2024 року, розміщеними на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, під час розгляду законопроекту (реєстр. № 6227) народний депутат України Тимошенко Ю.В., один із ініціаторів внесеного проекту Постанови (реєстр. № 6227-П) висловилися щодо правового змісту законопроекту, щодо присутніх у залі засідань народних депутатів України, а також про те, що під час пленарного засідання Верховної Ради України проводяться засідання комітетів. Відтак, народний депутат України Тимошенко Ю.В. та інші народні депутати України (всього 10 підписів) внесли на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» (реєстр.№6227 від 27.10.2024)» (реєстр. № 6227-П від 20.12.2024) та подали заяву Голові Верховної Ради України про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України.

Зокрема, у поданій заяві зазначено: «Всупереч зазначеним нормам Регламенту Верховної Ради України, законопроект р.№6227 без прийняття будь-якого процедурного рішення розглядали без обговорення кожної статті у порядку її нумерації в запропонованій головним комітетом редакції».

Разом з цим, під час розгляду законопроекту (реєстр. № 6227), враховуючи положення частини третьої статті 48 Регламенту Верховної Ради України ані народний депутат України Тимошенко Ю.В., ані інші народні депутати України – ініціатори внесення проекту, не зверталися до головуючого на пленарному

засіданні із відповідною заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні проекту Закону щодо порушення процедури його розгляду та прийняття «без обговорення кожної статті у порядку її нумерації в запропонованій головним комітетом редакції».

Крім цього, у заяві народного депутата України Тимошенко Ю.В. та інших народних депутатів України зазначено, що: «підготовлені до другого читання матеріали до законопроекту р.№6227 були надані за день до розгляду законопроекту на пленарному засіданні парламенту».

Комітет звернув увагу на те, що згідно з частиною першою статті 117 Регламенту Верховної Ради України законопроект, підготовлений до другого чи повторного другого читання, висновок головного комітету та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам України не пізніше як за десять днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Варто відмітити, що обставини, вказані у заяві авторів проекту Постанови (реєстр. № 6227-П), стосуються періоду часу, що передував дням проведення триваючого пленарного засідання, коли розглядалося питання щодо законопроекту (реєстр. № 6227).

Комітет зазначив, що з інформації розміщеної на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (інформаційний лист щодо підготовлених документів та законопроектів(<https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/informListRD/2195>) документи у тому числі і порівняльну таблицю до другого читання до законопроекту (реєстр. № 6227) було надано народним депутатам України 14 грудня 2024 року що не узгоджується з частиною першою статті 117 Регламенту Верховної Ради України.

Також, згідно з інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, про результати поіменного голосування за Закон України «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» (реєстр. № 6227 від 27.10.2024) у другому читанні та в цілому, під час його розгляду, народні депутати України Дубіль В.О., Лабунська А.В. та Тарута С.О., які є одними з авторів внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 6227-П), були відсутні.

Відповідно до положень частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про

скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» (реєстр.№6227 від 27.10.2024)», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Івченком В.Є., Соколовим М.В. та іншими народними депутатами України (всього – 10 підписів) (реєстр. № 6227-П від 20.12.2024), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В. КАЛЬЧЕНКО

