



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань використання коштів державного бюджету України, спрямованих на облаштування фортифікаційних споруд та інженерних загороджень на лінії зіткнення, а також на виготовлення та закупівлю безпілотних літальних апаратів та засобів радіоелектронної боротьби для військових частин і підрозділів Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань, про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Бакумовим О.С. та іншими (всього – 14 підписів) (реєстр. № 12229 від 22.11.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 22 листопада 2024 року (електронна картка документа (1722023) Комітет на засіданні 02 грудня 2024 року (протокол № 213) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань використання коштів державного бюджету України, спрямованих на облаштування фортифікаційних споруд та інженерних загороджень на лінії зіткнення, а також на виготовлення та закупівлю безпілотних літальних апаратів та засобів радіоелектронної боротьби для військових частин і підрозділів Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань, про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Бакумовим О.С. та іншими (всього – 14 підписів) (реєстр. № 12229 від 22.11.2024), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України за дорученням Верховної Ради України, Голови Верховної Ради України, за зверненням головного комітету, голови або першого заступника голови головного комітету чи з власної ініціативи комітет, до предмета відання якого належать питання регламенту, розглядає законопроект, проект іншого акта та готує експертний висновок на відповідність його оформлення та реєстрації

вимогам закону, цього Регламенту та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів. Висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, додається до висновку головного комітету та має бути поданий до головного комітету у 21-денний строк з дня отримання законопроекту, проекту іншого акта для надання висновку.

Положеннями частин третьої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» передбачено, що тимчасова спеціальна комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту спеціальної комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в термін, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань використання коштів державного бюджету України, спрямованих на облаштування фортифікаційних споруд та інженерних загороджень на лінії зіткнення, а також на виготовлення та закупівлю безпілотних літальних апаратів та засобів радіоелектронної боротьби для військових частин і підрозділів Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань (далі – Тимчасова спеціальна комісія) було утворено Верховною Радою України 22 травня 2024 року та визначено строк діяльності – один рік з дня її утворення (Постанова Верховної Ради України № 3726-ІХ). Пунктом 8 цієї Постанови передбачено заслухати звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 22 листопада 2024 року.

Комітет зазначив, що 22 листопада 2024 року, в останній день шестимісячного строку, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Бакумовим О.С. та іншими (всього – 14 підписів) було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань використання коштів державного бюджету України, спрямованих на облаштування фортифікаційних споруд та інженерних загороджень на лінії зіткнення, а також на виготовлення та закупівлю безпілотних літальних апаратів та засобів радіоелектронної боротьби для військових частин і підрозділів

Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань, про виконану роботу» (реєстр. № 12229 від 22.11.2024), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії за шість місяців діяльності (далі – Звіт) у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

Комітет звернув увагу на те, що у своєму Роз'ясненні щодо застосування окремих положень Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» (статей 3, 4, 22, 23) та Регламенту Верховної Ради України (статей 85, 86, 87, 88) щодо визначення строку повноважень тимчасових слідчих комісій і тимчасових спеціальних комісій Верховної Ради України від 27 червня 2023 року (протокол № 156) (далі – Роз'яснення) наголошував на тому, що термін подання звіту тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу Верховній Раді України охоплюється строком, протягом якого Верховною Радою України має бути заслухано цей звіт. У свою чергу це вимагає від тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії під час подання звіту про виконану роботу врахування календарного плану роботи сесії Верховної Ради України, а також особливостей організації роботи Верховної Ради України в умовах дії воєнного стану, з метою забезпечення розгляду Верховною Радою України звіту про виконану роботу в строк, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії.

Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 12229) Комітет зазначив таке.

Ініціаторами було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань використання коштів державного бюджету України, спрямованих на облаштування фортифікаційних споруд та інженерних загороджень на лінії зіткнення, а також на виготовлення та закупівлю безпілотних літальних апаратів та засобів радіоелектронної боротьби для військових частин і підрозділів Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань, про виконану роботу».

Своєю чергою, згідно з преамбулою, пунктами 1 та 5 проекту Постанови Верховній Раді України пропонується за результатами обговорення Звіту Тимчасової спеціальної комісії взяти його до відома та «припинити діяльність» Тимчасової спеціальної комісії. Зазначене обґрунтовується у пояснювальній записці до проекту Постанови таким: «У зв'язку з необхідністю системного вивчення питання підготовки держави до оборони, вивчення та розслідування фактів, що призвели до негативних наслідків у процесі здійснення заходів з оборони держави, та які становлять суспільний інтерес, враховуючи специфіку, функціональні спроможності та обмеженість повноважень спеціальної комісії, пропонується припинити діяльність Комісії у статусі спеціальної комісії та утворити слідчу комісію для здійснення належного парламентського контролю».

Комітет зазначив, що у пункті 1 проекту Постанови необхідно після слів «взяти до відома» додати слово «додається».

Відповідно до положень частини шостої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»

після обговорення на пленарному засіданні Верховної Ради України результатів роботи тимчасової спеціальної комісії Верховна Рада України приймає рішення щодо завершення роботи комісії або доручає їй продовжити роботу і визначає для цього термін наступного звіту.

Крім цього, частиною першою статті 86 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що у визначений термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, тимчасова спеціальна комісія подає до Верховної Ради України звіт про виконану роботу, а також підготовлені народними депутатами України – членами цієї комісії відповідні проекти актів Верховної Ради України та інші матеріали, які надаються народним депутатам України. Після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії у відповідних комітетах та на пленарному засіданні Верховна Рада України приймає рішення щодо завершення роботи такої комісії або доручає їй продовжити роботу і визначає для цього термін її діяльності.

Комітет звернув увагу на те, що у своєму Роз'ясненні зазначав, що обов'язковим структурним елементом постанови Верховної Ради України про звіт тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу є положення щодо завершення роботи цієї комісії або продовження її роботи на визначений Верховною Радою України строк та визначення для цього терміну подання та заслуховування наступного звіту, в межах строку один рік з дня утворення відповідної комісії.

Беручи до уваги наведене, Комітет зауважив, що пункт 5 проекту Постанови потребує редакційного доопрацювання, а саме: слова «Припинити діяльність» замінити словами «Завершити роботу».

У пункті 4 проекту Постанови та у пункті 4 Пропозицій (стор. 27) Звіту пропонується звіт Тимчасової спеціальної комісії, зокрема, «...оприлюднити на офіційному веб-сайті Верховної Ради України». З огляду на це Комітет зауважив, що відповідно до частини п'ятої статті 7 Регламенту Верховної Ради України Апарат Верховної Ради України забезпечує ведення бази даних нормативно-правової інформації «Законодавство України», що містить, у тому числі, еталонні електронні тексти оригіналів прийнятих Верховною Радою України актів, відтак, і Постанова Верховної Ради України і звіт як додаток до неї вже є обов'язковими для розміщення на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

Враховуючи зазначене, у пункті 4 проекту Постанови слова «оприлюднити на офіційному веб-сайті Верховної Ради України» варто виключити.

Щодо змісту Звіту Комітет зазначив таке.

На стор. 3-4 Звіту вказано, зокрема, що «за час діяльності Комісією надіслані додаткові звернення для уточнення інформації до: 3) правоохоронних органів (Офіс Генерального прокурора України, Державне бюро розслідувань, Бюро економічної безпеки, Служби безпеки України, Національної поліції України)».

Комітет зауважив, що в системі прокуратури України немає «Офісу Генерального прокурора України», оскільки відповідно до підпункту 2 пункту 21 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформування органів прокуратури» від

19 вересня 2019 року № 113-IX внесено зміни до Закону України «Про прокуратуру», якими визначено, що систему прокуратури України становить, зокрема, «Офіс Генерального прокурора».

Комітет звернув увагу на те, що відповідно до частини першої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова спеціальна комісія створюється для підготовки і попереднього розгляду питань, а також для підготовки і доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради України на правах головного комітету, якщо предмет правового регулювання таких проектів не належить до предметів відання комітетів, утворених Верховною Радою України, крім випадку прийняття Верховною Радою України рішення про створення спеціальної комісії з правами головного комітету для продовження роботи над законопроектом про внесення змін до Конституції України.

Своєю чергою, на стор. 25 Звіту зазначено, що «за результатами роботи Комісії спільно з Міністерством оборони України та Державною спеціальною службою транспорту розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Державної спеціальної служби транспорту» (додаток №2), який відповідно до предметів відання комітетів передано до Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки (вих. № 176д9/5-2024/227452 від 16.10.2024), для розгляду та реєстрації у Верховній Раді України».

Водночас, у розділі «Законотворчість» офіційного веб-сайту Верховної Ради України, відсутня інформація про реєстрацію зазначеного проекту Закону України.

Принагідно Комітет звернув увагу на те, що відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова спеціальна комісія здійснює повноваження головного комітету, передбачені Регламентом Верховної Ради України, з питання, для підготовки якого її створено, а відтак, народні депутати України – члени Тимчасової спеціальної комісії також можуть бути ініціаторами відповідного законопроекту, напрацьованого комісією.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань використання коштів державного бюджету України, спрямованих на облаштування фортифікаційних споруд та інженерних загороджень на лінії зіткнення, а також на виготовлення та закупівлю безпілотних літальних апаратів та засобів радіоелектронної боротьби для військових частин і підрозділів Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань, про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Бакумовим О.С. та іншими (всього – 14 підписів) (реєстр. № 12229 від 22.11.2024), і прийняв рішення направити його Голові Верховної Ради України та Тимчасовій спеціальній комісії Верховної Ради України з питань використання коштів державного бюджету України, спрямованих на облаштування фортифікаційних споруд та інженерних загороджень на лінії

зіткнення, а також на виготовлення та закупівлю безпілотних літальних апаратів та засобів радіоелектронної боротьби для військових частин і підрозділів Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 26B2648ADD3032E1040000002A09310010E3AD00
Дійсний до: 14.12.2024 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-28/15-2024/268365 від 02.12.2024



1731822