

## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **ВИСНОВОК** на проект кошторису Верховної Ради України на 2025 рік

На засіданні Комітету 18 листопада 2024 року (протокол № 212) розглянуто надіслані згідно з листом Управління справами Апарату Верховної Ради України від 11 листопада 2024 року № 15/11-2024/249266 (електронна картка документа (1711899) проекти кошторису Верховної Ради України на 2025 рік, норм витрат на одного народного депутата України на 2025 рік, показники яких ґрунтуються на обсягах фінансування, передбачених головному розпоряднику бюджетних коштів – Управлінню справами Апарату Верховної Ради України проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» (реєстр. № 12000), підготовленим Кабінетом Міністрів України до другого читання відповідно до статті 158 Регламенту Верховної Ради України та з урахуванням Постанови Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2025 рік» від 31.10.2024 № 4055-ІХ.

Управлінням справами Апарату Верховної Ради України до підготовлених проектів кошторису Верховної Ради України на 2025 рік та норм витрат на одного народного депутата України на 2025 рік додано пояснювальну записку; також попередньо згідно з листом від 7 листопада 2024 року (електронна картка документа (1708350) до Комітету надіслано розрахунки та розшифровки видатків загального фонду Державного бюджету України за бюджетними програмами та за кодами економічної класифікації видатків.

На підставі аналізу інформації з підготовлених Управлінням справами Апарату Верховної Ради України проекту кошторису Верховної Ради України на 2025 рік та додатків до нього Комітет зазначив таке.

Проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» (далі – проект Закону (реєстр. № 12000) головному розпоряднику бюджетних коштів – Управлінню справами Апарату Верховної Ради України заплановано фінансування в обсязі 3 139 284,2 тис. грн, з яких за загальним фондом – 3 131 839,7 тис. грн, за спеціальним фондом – 7 444,5 тис. грн.

Виходячи із зазначеного обсягу фінансування, Управлінням справами Апарату Верховної Ради України розраховано показники проекту кошторису Верховної Ради України на 2025 рік.

Обсяги видатків загального фонду Державного бюджету України (3 131 839,7 тис. грн) у розрізі бюджетних програм згідно з проектом Закону (реєстр. № 12000) та згідно з проектом кошторису Верховної Ради України на 2025 рік запропоновано розподілити наступним чином:

- за бюджетною програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» – 1 686 756,0 тис. грн;
- за бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» – 1 366 784,2 тис. грн;
- за бюджетною програмою 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України через засоби телебачення і радіомовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України» – 78 299,5 тис. грн.

У розрізі бюджетних програм передбачені такі видатки за кодами економічної класифікації.

Так, за бюджетною програмою **0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України»** проектом Державного бюджету України на 2025 рік Управлінню справами Апарату Верховної Ради України передбачено видатки загального фонду у сумі 1 686 756,0 тис. грн, з яких видатки споживання – 1 657 797,3 тис. грн, видатки розвитку – 28 958,7 тис. грн.

Із зазначеного обсягу видатків споживання найбільшими у їх складі за вказаною бюджетною програмою є видатки за КЕКВ 2100 «Оплата праці нарахування на заробітну плату», з яких здійснюється оплата праці народних депутатів України, їх помічників-консультантів, нарахування на фонд оплати праці (загальнообов'язкових платежів); видатки за КЕКВ 2730 «Інші виплати населенню», за рахунок яких здійснюється фінансове забезпечення гарантованих статтями 23, 32, 35 Закону України «Про статус народного депутата України» компенсацій та відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень.

Обсяги видатків на покриття зобов'язань з оплати праці народних депутатів України (КЕКВ 2110) залежать від розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року.

У 2025 році (відповідно до статті 7 проекту Закону (реєстр. № 12000) розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб пропонується на рівні поточного бюджетного періоду – 3 028,0 грн.

Враховуючи положення статей 32, 33 Закону України «Про статус народного депутата України», відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про фінансове забезпечення діяльності народних депутатів України» від 7 грудня 2017 року № 2240-VIII, посадові оклади народних депутатів України (залежно від посади в керівництві Верховної Ради України та в комітетах Верховної Ради України, депутатських фракціях (депутатських групах), у 2025 році в порівнянні із 2024 роком не зміняться. Відтак, обсяги видатків, необхідні на покриття зобов'язань з оплати праці народних депутатів України, з відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень, відповідатимуть їх цьогорічним розмірам.

Водночас, враховуючи зміни, що було внесено до пункту 3 Постанови Верховної Ради України «Про фінансове забезпечення діяльності народних депутатів України» (згідно із Постановою Верховної Ради України від 16.07.2024 № 3861-IX), з 1 липня 2024 року змінено розмір загального місячного фонду для оплати праці помічників-консультантів народного депутата України (з 29,2 до 43,8 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня календарного року). З урахуванням цього, в наступному бюджетному періоді потреба у видатках на оплату праці народних депутатів України та їх помічників-консультантів зросте (у першу чергу через реалізацію пункту 3 Постанови Верховної Ради України «Про фінансове забезпечення діяльності народних депутатів України»), тому проектом Закону (реєстр. № 12000) на ці цілі пропонується 978 495,8 тис. грн (на 26,2 % більше обсягів, затверджених кошторисом Верховної Ради України на 2024 рік).

У пояснювальній записці до проекту кошторису Верховної Ради України на 2025 рік зазначено, що передбачений проектом Державного бюджету України на 2025 рік обсяг видатків, на оплату праці народних депутатів України та їх помічників-консультантів (978 495,8 тис. грн – за бюджетною програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України»), дозволить забезпечити 401 народному депутату України виплату: посадових окладів; надбавки за інтенсивність; надбавок та доплат за почесне звання та науковий ступінь; компенсації у зв'язку з роботою, яка передбачає доступ до державної таємниці (20 відсотків); матеріальної допомоги на поховання; заробітної плати поміщикам-консультантам народних депутатів України.

Водночас, у зв'язку із закінченням строку повноважень Верховної Ради України дев'ятого скликання, при звільненні народним депутатам України необхідно виплатити компенсацію за невикористані дні їх щорічних відпусток. Розрахунковий обсяг видатків для виплати такої компенсації становить 146 548,6 тис. грн, а для виплати нарахувань на заробітну плату – 32 240,7 тис. грн, що не забезпечено видатками, передбаченими проектом Закону (реєстр. № 12000).

За розрахунками, наданими Управлінням справами Апарату Верховної Ради України до проекту кошторису Верховної Ради України на 2025 рік, при запланованому обсязі видатків на оплату праці в сумі 978 495,8 тис. грн, розрахункова потреба складає 1 177 578,5 тис. грн, а незабезпеченим залишатиметься обсяг 199 082,7 тис. грн.

За вказаною бюджетною програмою (0111010) пропорційно обсягам видатків на оплату праці (КЕКВ 2110), що передбачені проектом Закону (реєстр. № 12000), проектом кошторису Верховної Ради України на 2025 рік, визначено планові обсяги видатків на нарахування на оплату праці (КЕКВ 2120) – 215 270,7 тис. грн.

За КЕКВ 2730 «Інші виплати населенню» проектом кошторису Верховної Ради України на 2025 рік запропоновано видатки в обсязі 424 756,2 тис. грн, за рахунок яких забезпечується, зокрема, реалізація гарантій депутатської діяльності: відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень, компенсація оренди житла або винайму готельного номера,

вартості проїзду територією України (статті 23, 32, 35 Закону України «Про статус народного депутата України»). Запланований на 2025 рік обсяг видатків на вказані цілі не значно відрізняється від того обсягу, який було затверджено кошторисом Верховної Ради України на 2024 рік (на 396,2 тис. грн більше цього річних планових призначень).

У розрізі вказаної бюджетної програми (КПКВ 0111010) видатки споживання за іншими кодами економічної класифікації видатків на наступний бюджетний рік заплановані в обсягах:

КЕКВ 2200 «Використання товарів та послуг» – 29 133,7 тис. грн (на 2 498,5 тис. грн менше затверджених кошторисом Верховної Ради України на 2024 рік призначень), з яких 15 309,7 тис. грн – витрати на відрядження;

КЕКВ 2600 «Поточні трансферти», з яких сплачуються внески урядам іноземних держав та міжнародним організаціям, – 9 035,6 тис. грн (що на 3 187,7 тис. грн більше обсягів, затверджених кошторисом Верховної Ради України на 2024 рік).

Норми витрат на одного народного депутата України на 2025 рік (які затверджуються як додаток до кошторису Верховної Ради України) заплановані на рівні 2024 року (окрім фонду для оплати праці помічників-консультантів народного депутата України, що у нормах витрат на 2025 рік розрахований відповідно до пункту 3 Постанови Верховної Ради України від 07.12.2017 № 2240-VIII «Про фінансове забезпечення діяльності народних депутатів України» (в редакції змін, внесених згідно з Постановою Верховної Ради України від 16.07.2024 № 3861-IX).

Видатки розвитку у розрізі бюджетної програми 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» проектом Закону (реєстр. № 12000) та проектом кошторису Верховної Ради України на 2025 рік плануються на рівні 28 958,7 тис. грн.

У розшифровці видатків по головному розпоряднику бюджетних коштів Управління справами Апарату Верховної Ради України загального фонду Державного бюджету України на 2025 рік зазначається, що фінансування в обсязі 28 958,7 тис. грн планується спрямувати на капітальний ремонт аварійного адміністративного будинку Верховної Ради України по пров. Рильському, 8 у Шевченківському районі м. Києва – проведення завершального комплексу ремонтно-будівельних робіт з капітального ремонту та введення об'єкта в експлуатацію.

**За бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» видатки загального фонду у 2025 році заплановано в обсязі 1 366 784,2 тис. грн. Обсяг видатків загального фонду є видатками споживання, видатки розвитку за цією програмою заплановані лише за спеціальним фондом (113,9 тис. грн).**

Як і у розрізі попередньої бюджетної програми (0111010), найбільшою у загальному обсязі видатків за бюджетною програмою (0111020) є частка видатків на оплату праці.

Обсяг видатків на оплату праці (КЕКВ 2210), відповідно до проекту Закону (реєстр. № 12000) та проекту кошторису Верховної Ради України на 2025 рік, запропоновано на рівні 1 004 167,7 тис. грн (що відповідає тому обсягу, який було затверджено у кошторисі Верховної Ради України на 2024 рік).

Водночас, варто звернути увагу, що згідно з пунктом 19 розділу «Прикінцеві положення» проекту Закону (реєстр. № 12000), підготовленого до другого читання з урахуванням підпункту 1.21 пункту 1 Бюджетних висновків Верховної Ради України, схвалених Постановою Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2025 рік» від 31.10.2024 № 4055-IX, встановлено, що до проведення першої класифікації посад для державних службовців державних органів, що не провели таку класифікацію в 2024 році (зокрема, в Апараті Верховної Ради України), діють умови оплати праці, встановлені на 2024 рік, але не довше, ніж до 1 квітня 2025 року за умови фінансового забезпечення видатків на оплату праці.

У розрізі вказаної бюджетної програми (КПКВ 0111020) видатки споживання за іншими кодами економічної класифікації видатків на наступний бюджетний рік заплановані приблизно в тих обсягах, що передбачалися в поточному бюджетному періоді та затверджувалися кошторисом Верховної Ради України на 2024 рік (за винятком видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, збільшення яких планується приблизно на 40 %).

За бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» також заплановано видатки спеціального фонду в обсязі 7 444,5 тис. грн, з яких видатки розвитку – 113,9 тис. грн.

**За бюджетною програмою 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України суб'єктом у сфері парламентського мовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України»** видатки споживання загального фонду відповідно до проекту Закону (реєстр. № 12000) заплановано в обсязі 78 299,5 тис. грн, що у порівнянні із видатками, затвердженими кошторисом Верховної Ради України на 2024 рік, менше на 120 000,0 тис. грн (у пояснювальній записці до проекту кошторису Верховної Ради України на 2025 рік не зазначається про причини зменшення обсягів видатків за вказаною бюджетною програмою, що відбулося у порівнянні з поточним бюджетним періодом).

Відповідно до розшифровки видатків загального фонду Державного бюджету України на 2025 рік, доданої до проекту кошторису Верховної Ради України на 2025 рік, для Державного підприємства «Парламентський телеканал «Рада» у 2025 році заплановано фінансування 58 799,5 тис. грн (майже втричі менше затверджених на 2024 рік обсягів), та для Державного підприємства

«Голос України» – 19 500,0 тис. грн (що також є меншим щорічних обсягів трансфертів у півтори рази).

При цьому Управління справами Апарату Верховної Ради України у розшифровці видатків загального фонду Державного бюджету України на 2025 рік зазначає про незабезпечену потребу для фінансової підтримки Державного підприємства «Парламентський телеканал «Рада» у сумі 15 799,4 тис. грн, а також про потребу в капітальних трансфертах в обсязі 103 680,0 тис. грн (для придбання студійного знімального, телевізійного обладнання, оновлення обладнання апаратної сесійної зали тощо).

Підсумовуючи зазначене вище, Комітет звернув увагу, що показники проекту кошторису Верховної Ради України на 2025 рік відповідають запланованим у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» (реєстр. № 12000), підготовленому до другого читання.

Відповідно до пункту 35 частини першої статті 85 Конституції України та частини четвертої статті 7 Регламенту Верховної Ради України, затвердження кошторису Верховної Ради України належить до повноважень Верховної Ради України; кошторис Верховної Ради України на наступний рік затверджується Верховною Радою України під час прийняття проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік у другому читанні за висновками комітетів, до предмета відання яких належать питання регламенту і бюджету.

Комітет, керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 12, пункту 6 частини першої статті 13 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини четвертої статті 7, пункту 8 частини четвертої статті 20, частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», прийняв рішення внести на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами Комітету проект Постанови Верховної Ради України «Про кошторис Верховної Ради України на 2025 рік» і додатки до нього та рекомендувати Верховній Раді України включити проект Постанови Верховної Ради України «Про кошторис Верховної Ради України на 2025 рік» без голосування до порядку денного триваючого пленарного засідання Верховної Ради України, на якому буде розглядатися проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» (реєстр. № 12000), підготовлений до другого читання, та прийняти зазначений проект Постанови за основу і в цілому.

Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

**С.В. КАЛЬЧЕНКО**

