



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

**Тимчасовій спеціальній комісії
Верховної Ради України з
питань захисту прав інвесторів**

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. (реєстр. № 11518 від 23.08.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 26 серпня 2023 року (електронна картка документа (1645500) Комітет на засіданні 2 вересня 2024 року (протокол № 202) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. (реєстр. № 11518 від 23.08.2024), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України за дорученням Верховної Ради, Голови Верховної Ради України, за зверненням головного комітету, голови або першого заступника голови головного комітету чи з власної ініціативи комітет, до предмета відання якого належать питання регламенту, розглядає законопроект, проект іншого акта та готує експертний висновок на відповідність його оформлення та реєстрації вимогам закону, цього Регламенту та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів. Висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, додається до висновку головного комітету та має бути поданий до головного комітету у 21-денний строк з дня отримання законопроекту, проекту іншого акта для надання висновку.

Положеннями частин третьої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» передбачено, що тимчасова спеціальна комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені

нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту спеціальної комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в термін, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів (далі – Тимчасова спеціальна комісія) було утворено Верховною Радою України 22 лютого 2024 року та визначено строк її діяльності – один рік з дня утворення Тимчасової спеціальної комісії (Постанова Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» № 3581-IX).

Пунктом 8 зазначеної Постанови передбачено заслухати звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 22 серпня 2024 року.

Разом з цим, 23 серпня 2024 року, після закінчення шестимісячного строку для подання Звіту, без дотримання положень частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України та пункту 8 Постанови про утворення Тимчасової спеціальної комісії, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» (реєстр. № 11518), а також, власне, звіт Тимчасової спеціальної комісії (далі – Звіт) у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 11518) Комітет зауважив таке.

У тексті проекту Постанови, в порушення норм частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України, не зазначено про прийняття рішення Верховною Радою України щодо продовження чи завершення роботи Тимчасової спеціальної комісії. Натомість у проекті Постанови зазначено лише про те, що «Звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів взяти до відома». Відтак, якщо Тимчасова спеціальна комісія планує продовження роботи то у тексті проекту Постанови необхідно зазначити про продовження її роботи і передбачити строк подання наступного звіту або про завершення роботи Тимчасової спеціальної комісії.

Крім того, у доданих документах до проекту Постанови відсутня пояснювальна записка, що є вимогою частини першої статті 91 Регламенту

Верховної Ради України, де зазначено, зокрема, що проект іншого акта вноситься на реєстрацію разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, списком авторів законопроекту, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні та пояснювальною запискою.

Щодо змісту Звіту Комітет зауважив таке.

У Звіті зазначено, що «Протягом звітнього періоду Комісія зібралась на три офіційних засідання: 23 лютого 2024 року, 22 травня та 21 серпня 2024 року. Засідання було проведено з дотриманням принципів прозорості, відкритості та об'єктивності у розгляді питань. Для об'єктивної оцінки конфліктів, що виникали між інвесторами та державою, до участі у роботі було залучено як сторони інвесторів, так і представників державних органів. Для прозорості роботи Комісії та висвітлення її діяльності на засіданнях були присутні представники ЗМІ».

Крім того, у Звіті вказано про те, що «З моменту створення Тимчасової спеціальної комісії 22 лютого 2024 року на адресу Тимчасової спеціальної комісії надійшло 29 звернень інвесторів зі скаргами на порушення їх прав та/або незаконні дії посадових осіб органів державної влади» (стор. 2 Звіту). Також «Тимчасова спеціальна комісія прийняла до розгляду 11 звернень від заявників. За результатами роботи було повністю вирішено проблемні питання інвесторів у 2 зверненнях та ще 9 звернень заявників наразі перебувають в роботі» (стор. 2 Звіту).

Комітет звернув увагу на те, що Верховною Радою України 6 жовтня 2022 року було утворено Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів, головою якої було обрано народного депутата України Янченко Г.І., та визначено строк діяльності комісії – один рік з дня утворення Тимчасової спеціальної комісії (Постанова Верховної Ради України № 2637-ІХ), тобто до 6 жовтня 2023 року.

Своєю чергою, 12 лютого 2024 року народним депутатом України Янченко Г.І. було внесено до Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення роботи Бюро економічної безпеки України та уточнення окремих положень з метою забезпечення захисту прав учасників кримінального провадження» (реєстр. № 10440-2), який було розглянуто Комітетом з питань правоохоронної діяльності, визначеним головним з підготовки і попереднього розгляду цього законопроекту, та прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України включити проект Закону України (реєстр. № 10440-2) до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за результатами його розгляду в першому читанні – відхилити¹.

З огляду на це Комітет зазначив, що на стор. 2 Звіту Тимчасової спеціальної комісії, яка була утворена Верховною Радою України 22 лютого 2024 року², вказано про те, що «народними депутатами членами Тимчасової спеціальної комісії було

1. Висновок Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності на проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення роботи Бюро економічної безпеки України та уточнення окремих положень з метою забезпечення захисту прав учасників кримінального провадження» (реєстр. № 10440-2 від 12.02.2024) у (протокол № 174).

2. Постанова Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» № 3581-ІХ.

ініційовано зміни до законодавства, а саме подано альтернативний законопроект 10440-2».

Враховуючи наведене Комітет зауважив, що є не коректним зазначення у Звіті Тимчасової спеціальної комісії, утвореної Верховною Радою України 22 лютого 2024 року, відомостей про подання до Верховної Ради України законопроекту (реєстр. № 10440-2), оскільки цей законопроект було зареєстровано до утворення Тимчасової спеціальної комісії.

Крім цього Комітет привернув увагу до того, що проект Закону України (реєстр. № 10440-2) подано до Верховної Ради України одноособово народним депутатом України Янченко Г.І., яку на дату внесення цього законопроекту не було обрано до складу Тимчасової спеціальної комісії, а не народними депутатами – членами Тимчасової спеціальної комісії, як зазначено у Звіті.

Також Комітет зауважив, що відповідно до абзацу другого підпункту 6 пункту 246 Положення про порядок роботи з документами у Верховній Раді України, затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19, у разі оформлення документа (додатків до нього) на двох і більше сторінках номери на другій та наступних сторінках ставляться посередині верхнього поля сторінки.

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І., Ніколаєнком А.І. та Білозір Л.М. (реєстр. № 11518 від 23.08.2024), і прийняв рішення направити його Тимчасовій спеціальній комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів.

Голова Комітету

С.В. КАЛЬЧЕНКО

