



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

**Тимчасовій спеціальній комісії
Верховної Ради України з
питань моніторингу та оцінки
ефективності діяльності органів
місцевого самоврядування та
місцевих органів виконавчої
влади в місті Києві – столиці
України під час воєнного стану**

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань дослідження ефективності функціонування органів публічної влади міста Києва як столиці України у період дії правового режиму воєнного стану про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Безгіним В.Ю. та іншими (всього – 11 підписів) (реєстр. № 11505 від 21.08.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 23 серпня 2024 року (електронна картка документа (1642566) Комітет на засіданні 2 вересня 2024 року (протокол № 202) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань дослідження ефективності функціонування органів публічної влади міста Києва як столиці України у період дії правового режиму воєнного стану про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Безгіним В.Ю. та іншими (всього – 11 підписів) (реєстр. № 11505 від 21.08.2024), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України за дорученням Верховної Ради, Голови Верховної Ради України, за зверненням головного комітету, голови або першого заступника голови головного комітету чи з власної ініціативи комітет, до предмета відання якого належать питання регламенту, розглядає законопроект, проект іншого акта та готує експертний висновок на відповідність його оформлення та реєстрації вимогам закону, цього Регламенту та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів. Висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту,

додається до висновку головного комітету та має бути поданий до головного комітету у 21-денний строк з дня отримання законопроекту, проекту іншого акта для надання висновку.

Положеннями частин третьої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» передбачено, що тимчасова спеціальна комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту спеціальної комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в термін, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань моніторингу та оцінки ефективності діяльності органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади в місті Києві - столиці України під час воєнного стану (далі – Тимчасова спеціальна комісія) було утворено Верховною Радою України 22 лютого 2023 року та визначено строк діяльності – один рік з дня її утворення (Постанова Верховної Ради України № 3580-IX). Пунктом 8 цієї Постанови передбачено заслухати звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 22 серпня 2024 року.

Комітет зазначив, що 21 серпня 2024 року, в межах шестимісячного строку, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Безгіним В.Ю. та іншими (всього – 11 підписів) було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань дослідження ефективності функціонування органів публічної влади міста Києва як столиці України у період дії правового режиму воєнного стану про виконану роботу» (реєстр. № 11505 від 21.08.2024), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії за шість місяців діяльності (далі – Звіт) у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань дослідження ефективності функціонування органів публічної влади міста Києва як столиці України у період дії правового режиму воєнного стану про виконану роботу» (реєстр. № 11505) та Звіту Комітет зауважив, що назва Тимчасової спеціальної комісії, що зазначена у проекті Постанови, не відповідає назві Тимчасової

спеціальної комісії, утвореної відповідно до Постанови Верховної Ради України № 3580-ІХ, а саме: Тимчасова спеціальна комісія Верховної Ради України з питань моніторингу та оцінки ефективності діяльності органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади в місті Києві - столиці України під час воєнного стану.

Відтак, назва, преамбула, пункти 1 та 2 проекту Постанови, а також назва та абзац перший Звіту потребують редакційного доопрацювання в частині уточнення назви Тимчасової спеціальної комісії.

Щодо змісту Звіту Комітет зазначив таке.

Відповідно до пункту 2 Постанови Верховної Ради України № 3580-ІХ основними завданнями Тимчасової спеціальної комісії визначено:

1) вивчення поточних питань стратегічного розвитку міста Києва як столиці України, зокрема стану розроблення транспортної та містобудівної моделі, встановлення меж міста, затвердження Генерального плану, відновлення житлового фонду, функціонування об'єктів міської критичної інфраструктури, планів їх відновлення та розвитку, у тому числі в контексті забезпечення потреб єдиної державної системи цивільного захисту України під час воєнного стану;

2) здійснення аналізу проблем та недоліків управління містом Києвом при виконанні столичних функцій під час воєнного стану;

3) здійснення аналізу інформації, оприлюдненої у медіа та в інших джерелах щодо нераціонального та неефективного використання бюджетних коштів під час здійснення публічних закупівель;

4) проведення збирання та здійснення аналізу інформації, зокрема від представників підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, посадових та службових осіб, громадян, про рішення, дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади в місті Києві – столиці України щодо забезпечення безпеки та мінімізації ризиків для цивільного населення під час воєнного стану;

5) підготовка пропозицій щодо вдосконалення законодавства України з метою забезпечення ефективного управління в місті Києві - столиці України.

На виконання основних завдань Тимчасової спеціальної комісії у Звіті зазначено, що «Діяльність Комісії де-факто було поділено на дві частини: перша стосується напрацювання законодавчих змін по забезпеченню ефективного управління в Києві, а друга частина – це реагування на кричущі випадки, аварійні ситуації, проблематичні явища, що регулярно трапляються в місті».

Зокрема, проведення досліджень та вивчення питання функціонування метрополітену м. Києва (стор. 3-11 Звіту), а також «реагування на чисельні випадки незаконного демонтажу будівель цінної історичної забудови в столиці, що призводять до втрати ідентичності міста, а також руйнації традиційного історичного середовища. Так, 24 липня 2024 року Тимчасова спеціальна комісія провела засідання за участі представників Міністерства культури та інформаційної політики України й Київської міської влади, на якому розглядалося питання щодо вивчення причин та ідентифікації відповідальних осіб, чиї дії або бездіяльність призвели до незаконного демонтажу історичної будівлі «Садибний житловий будинок Євменія Зеленського» (стор. 11 Звіту).

Крім того, увага Тимчасової спеціальної комісії була зосередження «на вирішенні законодавчих проблем в системі управління містом Києвом, а саме: ролі Києва в системі адміністративно-територіального устрою України, меж міста та меж районів Києва, розмежування повноважень між органами місцевого самоврядування та органами центральної виконавчої влади, а також розмежування повноважень між міським та районним рівнями у столиці» (стор. 9 Звіту).

З огляду на це Комітет звернув увагу на те, що відповідно до частини першої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова спеціальна комісія створюється для підготовки і попереднього розгляду питань, а також для підготовки і доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради України на правах головного комітету, якщо предмет правового регулювання таких проектів не належить до предметів відання комітетів, утворених Верховною Радою України, крім випадку прийняття Верховною Радою України рішення про створення спеціальної комісії з правами головного комітету для продовження роботи над законопроектом про внесення змін до Конституції України.

Своєю чергою у Звіті зазначено, що народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії «задня збереження та відновлення цінної історичної забудови» 15 серпня 2024 року було внесено до Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких Законів України щодо збереження цінної історичної забудови в населених пунктах» (реєстр. № 11481).

Також у Звіті вказано про те, що Тимчасовою спеціальною комісією «вже напрацьовуються уніфіковані пропозиції до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», а також врегулювання питання Київської агломерації та потенційних змін до Бюджетного кодексу України, які будуть направлені Київській міській раді найближчим часом для отримання зворотного зв'язку та подальшого спільного обговорення».

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань дослідження ефективності функціонування органів публічної влади міста Києва як столиці України у період дії правового режиму воєнного стану про виконану роботу», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Безгіним В.Ю. та іншими (всього – 11 підписів) (реєстр. № 11505 від 21.08.2024), і прийняв рішення направити його Тимчасовій спеціальній комісії Верховної Ради України з питань моніторингу та оцінки ефективності діяльності органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади в місті Києві – столиці України під час воєнного стану.

Голова Комітету

С.В. КАЛЬЧЕНКО

