



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 21.08.2024 року про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури (реєстр. № 9549 від 01.08.2023 року)», внесений народними депутатами України Моканом В.І., Разумковим Д.О., Микишею Д.С. та іншими (всього – 5 підписів) (реєстр. № 9549-П2 від 22.08.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 23 серпня 2024 року (електронна картка документа (1644946) Комітет на засіданні 2 вересня 2024 року (протокол № 202) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 21.08.2024 року про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури (реєстр. № 9549 від 01.08.2023 року)», внесений народними депутатами України Моканом В.І., Разумковим Д.О., Микишею Д.С. та іншими (всього – 5 підписів) (реєстр. № 9549-П2 від 22.08.2024), та заяву народного депутата України Мокана В.І. до Голови Верховної Ради України, додану до проекту Постанови.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 9549-П2) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 21 серпня 2024 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури» (реєстр. № 9549 від 01.08.2024), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту: «...ухвалення цього рішення може суперечити вимогам статті 13 Конституції України щодо рівності усіх суб'єктів права власності перед законом, навіть під час воєнного стану за державою залишається обов'язок забезпечити захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, а також соціальну спрямованість економіки. А тому визначення особливостей щодо правил примусового відчуження об'єктів права власності протягом дії правового режиму воєнного стану в Україні на території окремої адміністративно-територіальної одиниці України, а саме Ужгородського району

Закарпатської області, може бути порушенням вимог статті 13 Конституції України. Окрім того, засідання профільного Комітету Верховної Ради України, де було розглянуто питання про підготовку до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури (реєстр. № 9549 від 01.08.2023) відбулося 15.08.2024 року, а усі документи щодо проекту були надані депутатам 19.08.2024, лише за два дні до засідання Верховної Ради України, можемо констатувати грубе порушення вимог Регламенту Верховної Ради України, зокрема, ч. 1 ст. 117, яка передбачає, що законопроект, підготовлений до другого читання, висновок головного комітету та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам не пізніше як за десять днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України...».

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Згідно зі стенограмою триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 21 серпня 2024 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури» (реєстр. № 9549 від 01.08.2024) у другому читанні було розпочато з інформації головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України – Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. про затверджений Погоджувальною радою порядок розгляду законопроекту про те, що «буде поставлена поправка 165, 167 на підтвердження Мотовиловцем А.В.», виступу народного депутата України – першого заступника голови депутатської фракції політичної партії «СЛУГА НАРОДУ» Мотоволовця А.В., голови Комітету з питань аграрної та земельної політики Гайду О.В., виступів народних депутатів України Разумкова Д.О. та Тимошенко Ю.В.

Після виступів народних депутатів України головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. поставив на голосування пропозицію про прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними поправками проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури» (реєстр. № 9549 від 01.08.2024). Зазначений Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 228 народних депутатів України).

Комітет зазначив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його

представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Також Комітет зазначив, що положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України, а не під час підготовки законопроекту в головному комітеті, зокрема і щодо строків надання народним депутатам України законопроектів, підготовлених до другого читання (стаття 117 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет привернув увагу до того, що, згідно з підпунктами 5, 6 пункту 1 Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання організації роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання під час проведення дев'ятої сесії в умовах дії воєнного стану» від 7 лютого 2023 року № 2912-ІХ, проект порядку денного на кожний день після перерви у триваючому пленарному засіданні готується Апаратом Верховної Ради України та подається для розгляду та схвалення Погоджувальною радою, як правило, не пізніш як за п'ять днів до дня засідання Погоджувальної ради. Засідання Погоджувальної ради проводиться, як правило, не пізніш як за два дні до дня продовження після перерви у триваючому пленарному засіданні. Пропозиції про зміни до проекту порядку денного на день після перерви у триваючому пленарному засіданні може бути подано не менш як двома депутатськими фракціями (депутатськими групами) у Верховній Раді України, до складу яких входить більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України.

Комітет зауважив, що під час розгляду законопроекту (реєстр. № 9549) народні депутати України Мокан В.І., Микиша Д.С., Мазурашу Г.Г., Новіков М.М., які є авторами внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 9549-П2), не зверталися до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України.

Народний депутат України Разумков Д.О., який також є автором проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 9549-П2), під час свого виступу, у ході обговорення законопроекту (реєстр. № 9549), висловлював свою позицію щодо ситуації в країні та зауваження, не пов'язані з порушенням Регламенту Верховної Ради України.

Водночас, народний депутат України Мокан В.І. разом з народними депутатами України Разумковим Д.О., Микишею Д.С. та іншими (всього – 5 підписів) внесли на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття в другому читанні та в цілому як закон Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури (реєстр. 9549 від 01.08.2023 року)» (реєстр. № 9549-П2 від 22.08.2024) та додав до проекту Постанови відповідну заяву до Голови Верховної Ради України.

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 21.08.2024 року про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури (реєстр. № 9549 від 01.08.2023 року)», внесений народними депутатами України Моканом В.І., Разумковим Д.О., Микишею Д.С. та іншими (всього – 5 підписів) (реєстр. № 9549-П2 від 22.08.2024), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

