



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Устіною О.Ю. та іншими (всього 10 підписів) (реєстр. № 11401 від 12.07.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 12 липня 2024 року (електронна картка документа (1614177)), Комітет на засіданні 16 липня 2024 року (протокол № 199) попередньо розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Устіною О.Ю. та іншими (всього 10 підписів) (реєстр. № 11401 від 12.07.2024).

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова спеціальна комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Строк для подання звіту тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в строк, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних

засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Комітет зазначив, що 13 липня 2023 року Верховною Радою України було утворено Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги (Постанова Верховної Ради України № 3242-IX) (далі – Тимчасова спеціальна комісія) та визначено, що строк діяльності Тимчасової спеціальної комісії становить один рік з дня її утворення, а також, що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 13 січня 2024 року.

8 січня 2024 року, в межах шестимісячного строку, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О.Ю. та іншими (всього 11 підписів) було внесено до Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги» (реєстр. № 10394), а також, власне, звіт Тимчасової спеціальної комісії у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України, які були розглянуті Комітетом на засіданні 22 січня 2024 року¹, та прийняті Верховною Радою України 23 лютого 2024 року (Постанова Верховної Ради України № 3593-IX).

Своєю чергою, 12 липня 2024 року, в межах строку повноважень Тимчасової спеціальної комісії в один рік, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О.Ю. та іншими (всього 10 підписів) було внесено до Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 11401), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу (далі – Звіт про виконану роботу), у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

1. Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 11401) Комітет зауважив таке.

1.1. Проектом Постанови пропонується Верховній Раді України звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу взяти до відома та одночасно утворити нову Тимчасову спеціальну комісію з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги для виконання аналогічних завдань.

¹ Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О.Ю. та іншими (всього – 11 підписів) (реєстр. № 10394 від 08.01.2024) (протокол № 183).

З огляду на це Комітет зауважив, що положеннями статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 85 та 86 Регламенту Верховної Ради України визначено окремі порядки для утворення тимчасової спеціальної комісії та подання звіту тимчасової спеціальної комісії Верховній Раді України про виконану роботу, що у свою чергу передбачає прийняття парламентом двох окремих рішень.

1.1.1. Положеннями частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що тимчасова спеціальна комісія утворюється на визначений Верховною Радою України термін. У визначений термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, тимчасова спеціальна комісія подає до Верховної Ради України звіт про виконану роботу, а також підготовлені народними депутатами України – членами цієї комісії відповідні проекти актів Верховної Ради України та інші матеріали, які надаються народним депутатам України. Після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії у відповідних комітетах та на пленарному засіданні Верховна Рада України приймає рішення щодо завершення роботи такої комісії або доручає їй продовжити роботу і визначає для цього термін її діяльності.

Поряд з цим, частиною сьомою статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частиною восьмою статті 85 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що строк повноважень тимчасової спеціальної комісії не може перевищувати одного року з дня утворення такої комісії.

З огляду на це та беручи до уваги, що строк повноважень Тимчасової спеціальної комісії, визначений у підпункті 3 пункту 4 Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (від 13.07.2023 № 3242-IX), відповідно до якої було її утворено (один рік) закінчився, Комітет зауважив, що ані Закон України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», ані Регламент Верховної Ради України не передбачають, що після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії, може бути прийнято інше рішення Верховною Радою України, окрім завершення роботи такої тимчасової спеціальної комісії.

1.1.2. Положеннями частини четвертої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини четвертої статті 85 Регламенту Верховної Ради України визначено, що Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової спеціальної комісії, в якій визначає, назву тимчасової спеціальної комісії; мету, завдання і коло питань, для підготовки і попереднього розгляду яких утворюється тимчасова спеціальна комісія; кількісний і персональний склад тимчасової спеціальної комісії, голову тимчасової спеціальної комісії та заступника голови; термін діяльності тимчасової спеціальної комісії (на заздалегідь визначений час або на час виконання відповідної роботи); термін

звіту тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу, який не перевищує шести місяців з дня її утворення; заходи щодо кадрового, матеріально-технічного, інформаційного, організаційного забезпечення роботи тимчасової спеціальної комісії.

Своєю чергою, в додатках до Положення «Про порядок роботи з документами у Верховній Раді України», затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19, наведені шаблонні форми актів Верховної Ради України, зокрема, форма акта про утворення тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України (пункт 1.8. додатку 1 до Положення), якому не відповідає проект Постанови (реєстр. № 11401).

2. Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової спеціальної комісії Комітет зазначив наступне.

2.1. Відповідно до підпункту 2 пункту 4 проекту Постанови Верховної Ради України пропонується визначити кількісний склад Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги - 15 народних депутатів України, у складі, передбаченому пунктом 4 Постанови Верховної Ради України від 13 липня 2023 року № 3242-ІХ «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» та пунктом 1 Постанови Верховної Ради України від 22 лютого 2024 року № 3582-ІХ «Про внесення змін до Постанови Верховної Ради України "Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», а саме:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:

Галайчука Вадима Сергійовича,

Завітневича Олександра Михайловича – заступником голови Тимчасової спеціальної комісії,

Забуранну Лесю Валентинівну,

Мисягіна Юрія Михайловича,

Михайлюк Галину Олегівну,

Радіну Анастасію Олегівну,

Хоменко Олену Вікторівну,

Чернева Єгора Володимировича,

Шуляк Олену Олексіївну;

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» – Чийгоза Ахтема Зейтуллаєвича;

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Власенка Сергія Володимировича;

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Устінову Олександрю Юріївну – головою Тимчасової спеціальної комісії;

від депутатської групи «ДОВІРА» – Бакунця Павла Андрійовича;
від депутатської групи «Платформа за життя та мир» – Папієва Михайла Миколайовича;

від депутатської групи «Партія «За майбутнє» – Батенка Тараса Івановича.

У проекті Постанови представник від депутатської групи «Відновлення України» відсутній.

2.1. Комітет звернув увагу на те, що до оформлення проекту Постанови (реєстр. № 11401) також актуальні зауваження Комітету, викладені у висновку Комітету на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 9481 від 11.07.2023)².

3. Щодо змісту Звіту про виконану роботу Комітет зазначив, що положеннями частини третьої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України, визначено, що тимчасова спеціальна комісія подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею відповідні проекти актів Верховної Ради України та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення.

У свою чергу, одним із основних завдань Тимчасової спеціальної комісії, визначених у Постанові Верховної Ради України про її утворення, є підготовка та подання на розгляд до Верховної Ради України, в установленому порядку, законодавчих ініціатив щодо створення моделі парламентського контролю над використанням міжнародної матеріально-технічної допомоги, зокрема, озброєння, наданого міжнародними партнерами (союзниками) Україні для боротьби проти російської воєнної агресії, з метою забезпечення прозорості та законності процесу використання наданої міжнародної матеріально-технічної допомоги під час війни.

Комітет привернув увагу до того, що Звіт про виконану роботу не містить відомостей щодо підготовлених Тимчасовою спеціальною комісією «законодавчих ініціатив щодо створення моделі парламентського контролю над використанням міжнародної матеріально-технічної допомоги».

Крім цього, згідно з Правилами мовно-стилістичної підготовки законопроектів (Методичні рекомендації) складноскорочені слова і аббревіатури не рекомендується використовувати в законодавчих актах, оскільки скорочені форми слів без зазначення їх повної форми не мають самостійного значення і після закінчення певного періоду можуть стати малознайомими для окремих осіб

² Висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 9481 від 11.07.2023) (протокол № 183).

або втратити своє значення і тлумачитися неточно. З огляду на це, слід уникати надмірного вживання у тексті Звіту про виконану роботу складноскорочених слів та аббревіатур, на що також звертав увагу Комітет у своєму експертному висновку на проект Постанови Верховної Ради України про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії³.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Устіною О.Ю. та іншими (всього 10 підписів) (реєстр. № 11401 від 12.07.2024), і рекомендує Верховній Раді України, відповідно до пункту 8 частини четвертої статті 20 та частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, розглянути його з урахуванням зауважень, викладених у висновку Комітету, та визначитися шляхом голосування щодо цього проекту Постанови.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

³ Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Устіною О.Ю. та іншими (всього – 11 підписів)

