



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав військовослужбовців та поліцейських на соціальний захист» (реєстр.№10313 від 04.12.2023)», внесений народним депутатом України Тимошенко Ю.В. (реєстр. № 10313-П від 25.03.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 25 березня 2024 року (електронна картка документа (1511645) Комітет на засіданні 27 березня 2024 року (протокол № 190) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав військовослужбовців та поліцейських на соціальний захист» (реєстр.№10313 від 04.12.2023)», внесений народним депутатом України Тимошенко Ю.В. (реєстр. № 10313-П від 25.03.2024), та її заяву (електронна картка документа (1511631) і лист (електронна картка документа (1511191) до Голови Верховної Ради України.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 10313-П) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 21 березня 2024 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав військовослужбовців та поліцейських на соціальний захист» (реєстр. № 10313 від 04.12.2023), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту: «...ухвалення щодо нього рішення відбулося із порушеннями вимог Регламенту Верховної Ради України...Відповідно до статті 117 Регламенту Верховної Ради України, законопроект, підготовлений до другого чи повторного другого читання, висновок головного комітету та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам не пізніше як за десять днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради. Натомість, підготовлені до другого читання матеріали до законопроекту р.№10313 були надані в день розгляду законопроекту на пленарному засіданні парламенту. Порівняльна таблиця до законопроекту р.№10313 містить 231 поправку, відтак, детально ознайомитися і вивчити текст проекту, до прийняття рішення по ньому в цілому, народні депутати України не мали можливості. Крім того, проект всупереч

вимогам статті 116 Регламенту Верховної Ради України доповнено положенням, яке не було предметом розгляду в першому читанні. Так, у тексті законопроекту, підготовленого до другого читання, з'явилася норма, якою пропонується установити, що громадяни України, які були визнані обмежено придатними до військової служби до набрання чинності цим Законом, протягом дев'яти місяців з дня набрання чинності цим Законом підлягають повторному медичному огляду з метою визначення придатності до військової служби (врахована поправка №228)...».

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Згідно зі стенограмою триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 21 березня 2024 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав військовослужбовців та поліцейських на соціальний захист» (реєстр. № 10313 від 04.12.2023) у другому читанні було розпочато з виступів народних депутатів України. Після виступів народних депутатів України розгляд зазначеного законопроекту продовжився обговоренням пропозицій народних депутатів України. Під час розгляду пропозицій і поправок народні депутати України – автори пропозицій висловили свої зауваження щодо правового змісту законопроекту.

Після завершення розгляду пропозицій до законопроекту головуєчий на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. поставив на голосування пропозицію про прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними поправками проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав військовослужбовців та поліцейських на соціальний захист» (реєстр. № 10313 від 04.12.2023). Зазначений Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» - 296 народних депутатів України).

У свою чергу Комітет зазначив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуєчого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуєчим на пленарному засіданні заходів не

забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Також Комітет зауважив, що положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України, а не під час підготовки законопроекту в головному комітеті, зокрема і щодо строків надання народним депутатам України законопроектів, підготовлених до другого читання (стаття 117 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет привернув увагу до того, що згідно з підпунктами 5, 6 пункту 1 Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання організації роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання під час проведення дев'ятої сесії в умовах дії воєнного стану» від 7 лютого 2023 року № 2912-ІХ, проект порядку денного на кожний день після перерви у триваючому пленарному засіданні готується Апаратом Верховної Ради України та подається для розгляду та схвалення Погоджувальною радою, як правило, не пізніш як за п'ять днів до дня засідання Погоджувальної ради. Засідання Погоджувальної ради проводиться, як правило, не пізніш як за два дні до дня продовження після перерви у триваючому пленарному засіданні. Пропозиції про зміни до проекту порядку денного на день після перерви у триваючому пленарному засіданні може бути подано не менш як двома депутатськими фракціями (депутатськими групами) у Верховній Раді України, до складу яких входить більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України.

Крім того Комітет зазначив, що під час розгляду законопроекту (реєстр. № 10313) народний депутат України Тимошенко Ю.В., яка є автором внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 10313-П), не зверталася до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України. Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, про результати поіменного голосування за Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав військовослужбовців та поліцейських на соціальний захист» (реєстр. № 10313 від 04.12.2023) у другому читанні та в цілому, народний депутат України Тимошенко Ю.В., яка є автором внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 10313-П), голосувала «За».

Натомість, народний депутат України Тимошенко Ю.В. подала Голові Верховної Ради України відповідну заяву та внесла на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав військовослужбовців та поліцейських на соціальний захист» (реєстр.№10313 від 04.12.2023)» (реєстр. № 10313-П від 25.03.2024).

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітету ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав військовослужбовців та поліцейських на соціальний захист» (реєстр.№10313 від 04.12.2023)», внесений народним депутатом України Тимошенко Ю.В. (реєстр. № 10313-П від 25.03.2024), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

