



## КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)

### ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

#### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до статті 118 Регламенту Верховної Ради України щодо розширення змісту порівняльної таблиці законопроекту, підготовленого до другого читання», внесений народним депутатом України Бурмічем А.П. (реєстр. № 10421 від 22.01.2024)**

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 22 січня 2024 року (електронна картка документа (1436140) Комітет на засіданні 5 березня 2024 року (протокол № 188) попередньо розглянув проект Закону України «Про внесення змін до статті 118 Регламенту Верховної Ради України щодо розширення змісту порівняльної таблиці законопроекту, підготовленого до другого читання», внесений народним депутатом України Бурмічем А.П. (реєстр. № 10421 від 22.01.2024), та висновок Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу (електронна картка документа (1476046)).

Метою проекту Закону України (реєстр. № 10421), згідно з пояснювальною запискою до нього, є «підвищення прозорості, відкритості, зрозумілості та чіткості законодавчого процесу» шляхом «розширення змісту порівняльної таблиці, яка вноситься на розгляд у другому читанні».

Для реалізації зазначеної мети автор законопроекту пропонує частину першу статті 118 Регламенту Верховної Ради України після пункту 4 доповнити новим пунктом 5 такого змісту: «5) чинну редакцію тих положень (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) чинних законів, які законопроектом пропонується змінити, а також нову редакцію таких положень з урахуванням змін, передбачених остаточною (що пропонується головним комітетом для прийняття у другому читанні) редакцією законопроекту.».

Відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, Комітет зазначив, що законопроект (реєстр. № 100421) внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради

України, за підписом особи, яка має право законодавчої ініціативи, разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та електронним файлом.

По суті поданого законопроекту Комітет зауважив таке.

Як зазначено в пояснювальній записці до законопроекту, «... порівняльна таблиця (підготовлена до другого читання) не відображає кінцевий результат передбачених законопроектом законодавчих змін, оскільки у ній не вказується, якою у кінцевому підсумку буде редакція чинних зараз норм, якщо до них внести запропоновані остаточною редакцією законопроекту зміни. Враховуючи викладене, існує необхідність розширити зміст порівняльної таблиці, яка вноситься на розгляд у другому читанні, з метою підвищення прозорості та зрозумілості законодавчого процесу», відтак автор вбачає вирішення цієї проблеми шляхом внесення змін до частини першої статті 118 Регламенту Верховної Ради України.

Таким чином, у разі запровадження запропонованих змін, порівняльна таблиця до другого читання буде представлена у вигляді 6 колонок (на відміну від існуючих чотирьох): редакція, що існує до внесення змін, які передбачені законопроектом; текст законопроекту, прийнятого за основу; усі внесені та не відкликані пропозиції (можливо, із стислим обґрунтуванням), поправки, що мають суцільну нумерацію і розміщуються на рівні з відповідними статтями законопроекту, із зазначенням ініціаторів їх внесення – суб'єктів права законодавчої ініціативи; висновок головного комітету щодо внесених пропозицій, поправок; остаточною редакцією статей законопроекту, нова редакція що пропонується головним комітетом для прийняття у другому читанні.

Зазначена у законопроекті пропозиція видається слушною, оскільки запровадження такої новели надасть більш повну інформацію про положення закону, які пропонується змінити, починаючи від чинної редакції до нової редакції запропонованих змін.

Водночас Комітет висловив декілька зауважень.

У чинній редакції частини першої статті 118 Регламенту Верховної Ради України встановлена нумерація пунктів, які передбачають складові порівняльної таблиці законопроекту, підготовленого до другого читання в логічній послідовності, в якій і формується порівняльна таблиця. У разі прийняття пропозиції автора з тим, що «чинна редакція тих положень (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) чинних законів, які законопроектом пропонується змінити, а також нова редакція таких положень з урахуванням змін, передбачених остаточною (що пропонується головним комітетом для прийняття у другому читанні) редакцією законопроекту», зазначені положення будуть передбачені в частині першій статті 118 Регламенту Верховної Ради України під номером 5 і відповідно в порівняльній таблиці це буде остання шоста колонка.

Водночас, слід звернути увагу на технічну складову формування такої порівняльної таблиці, оскільки досить проблематично в одній колонці

представити дві редакції закону: чинну і запропоновану прийняту за основу, а тому для розуміння і зручності сприйняття таку колонку варто розділити на дві. Відтак, порівняльна таблиця законопроекту, підготовленого до другого читання, матиме 6 колонок.

Разом з цим Комітет зазначив, що на розгляд Верховної Ради України подано підготовлений Комітетом до другого читання проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо удосконалення законодавчої процедури» (реєстр. № 9153) у вигляді порівняльної таблиці, в якій міститься пропозиція № 35, внесена народними депутатами України Фрісом І.П., Батенком Т.І., Стефанчуком Р.О., Макаровим О.А., Божиком В.І., якою передбачено, що законопроект, підготовлений до другого читання, подається у вигляді порівняльної таблиці, яка має містити, зокрема, «текст кожної норми законодавчого акта, до якої вносяться зміни відповідним положенням законопроекту». Зазначена пропозиція врахована Комітетом і по суті передбачає додаткову першу колонку в порівняльній таблиці з редакцією чинного законодавчого акта, до якого пропонуються зміни.

Комітет зазначив, що порівняльна таблиця до законопроекту, підготовленого до другого читання має включати всі внесені та не відкликані пропозиції суб'єктів права законодавчої ініціативи. Як показує практика, пропозицій і поправок до законопроекту, який готується до другого читання, може бути більше тисячі, відтак порівняльна таблиця такого законопроекту є надзвичайно великою. А якщо запровадити таблицю у 6 колонок, така таблиця буде дуже громіздкою і важкою як для загального сприйняття, так і для її формування і підготовки секретаріатом відповідного комітету, адже наповнення певних колонок має бути зроблено вручну.

Відтак, запропоновані у законопроекті новели доцільно розглядати в системному зв'язку з проектом Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо удосконалення законодавчої процедури» (реєстр. № 9153), зокрема, щодо запропонованої ним новелою щодо доповнення порівняльної таблиці новою колонкою з редакцією чинного законодавчого акту, до якого пропонуються зміни.

Отже, законодавча ініціатива, викладена у проекті Закону України «Про внесення змін до статті 118 Регламенту Верховної Ради України щодо розширення змісту порівняльної таблиці законопроекту, підготовленого до другого читання», внесеному народним депутатом України Бурмічем А.П. (реєстр. № 10421 від 22.01.2024), заслуговує на увагу, проте потребує уточнення, оскільки відсутнє розуміння послідовності розміщення колонок порівняльної таблиці, а відтак і їх наповнення.

Частиною третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що головний комітет не пізніше як у тридцятиденний строк попередньо розглядає законопроект, проект іншого акта і ухвалює висновок щодо доцільності включення його до порядку денного сесії Верховної Ради України.

З огляду на вищевикладене, та керуючись положеннями частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення змін до статті 118 Регламенту Верховної Ради України щодо розширення змісту порівняльної таблиці законопроекту, підготовленого до другого читання», внесений народним депутатом України Бурмічем А.П. (реєстр. № 10421 від 22.01.2024), і рекомендує Верховній Раді України включити зазначений законопроект до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.



**Голова Комітету**



**С.В.КАЛЬЧЕНКО**

