



До реєстр. № 11032
від 20.02.2024

КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про Звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства під час відчуження об'єктів державної власності України, розташованих за кордоном, про виконану роботу за рік її діяльності», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Веніславським Ф.В. (реєстр. № 11032 від 20.02.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 21 лютого 2024 року (електронна картка документа (1474260) Комітет на засіданні 22 лютого 2024 року (протокол № 186) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про Звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства під час відчуження об'єктів державної власності України, розташованих за кордоном, про виконану роботу за рік її діяльності», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Веніславським Ф.В. (реєстр. № 11032 від 20.02.2024), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова слідча комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту слідчої комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності (частина сьома статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Вимоги до висновків щодо роботи тимчасової слідчої комісії, особливості надання тимчасовою слідчою комісією звіту щодо її роботи визначені положеннями статей 21, 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 87, 88 Регламенту Верховної Ради України.

Так, результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає в звіті, який повинен містити висновки і пропозиції про факти й обставини, які стали підставами для проведення розслідування; відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується; відомості чи обставини, що не підтвердилися; факти й обставини, які не були перевірені, із зазначенням причин, з яких перевірка не здійснювалася (частина перша статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина перша статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Тимчасова слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих «за», «проти», «утримався», наводяться у висновку слідчої комісії. Висновок вважається ухваленим, якщо за нього проголосувало більше половини членів слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. Усі висновки слідчої комісії оформляються письмово і підписуються головою та секретарем слідчої комісії (частина друга статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

У пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії (частина третя статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина друга статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

У статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статті 88 Регламенту Верховної Ради України встановлені вимоги до розгляду Верховною Радою України звіту тимчасової слідчої комісії.

За результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, взяти їх до відома; припинити повноваження тимчасової слідчої комісії, а в разі необхідності вирішити питання щодо, зокрема, направлення матеріалів слідчої комісії до Офісу Генерального прокуратора для їх вивчення та відповідного реагування; направити висновки слідчої комісії для реагування згідно із законом відповідному органу державної влади, іншому державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі; опублікувати висновки слідчої комісії у газеті «Голос України» з додержанням вимог закону щодо захисту

інформації з обмеженим доступом, у тому числі таємної чи іншої охоронюваної законом інформації.

Комітет зазначив, що 23 лютого 2023 року Верховною Радою України було утворено Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства під час відчуження об'єктів державної власності України, розташованих за кордоном (Постанова Верховної Ради України № 2932-IX) (далі – Тимчасова слідча комісія) та визначено, що строк діяльності Тимчасової слідчої комісії становить один рік з дня її утворення, а також, що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 23 серпня 2023 року.

Так, 31 липня 2023 року, в межах шестимісячного строку, народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Веніславським Ф.В. було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу (реєстр. № 9543), а також, власне, звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу у додатку до проекту Постанови, який не було розглянуто Верховною Радою України.

У свою чергу, 20 лютого 2024 року, в межах строку один рік, народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Веніславським Ф.В. внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу (реєстр. № 11032), а також, власне, звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу за рік діяльності (далі – Звіт) та проект Закону України «Про повернення майна українсько-бразильської бінаціональної компанії «Алкантара Циклон Спейс» на державну власність» у додатку до проекту Постанови.

Комітет звернув увагу на те, що в проекті Постанови та у поданні зазначено, що проект Постанови подається до Верховної Ради України народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії, проте згідно з інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України та в єдиній автоматизованій системі роботи з документами у Верховній Раді України, проект Постанови було внесено одноособово народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Веніславським Ф.В.

Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 11032) Комітет зазначив, що відповідно до пункту 2 Звіт має бути направлено Президенту України, Прем'єр-міністру України, Голові Рахункової палати України, Генеральному прокурору з метою перевірки викладеної у ньому інформації та вжиття зазначеними органами передбачених законодавством заходів реагування.

З огляду на це Комітет привернув увагу до положень частини третьої статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини четвертої статті 88 Регламенту Верховної Ради України, якими передбачено, що при розгляді висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України в разі необхідності вирішує

питання щодо направлення матеріалів тимчасової слідчої комісії Генеральному прокурору для їх вивчення та відповідного реагування, а також направлення висновків тимчасової слідчої комісії для реагування відповідному державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі згідно із законом.

Крім цього Комітет зауважив, що перелік органів державної влади, інших державних органів, який наведений у пункті 2 проекту Постанови, є відмінним від переліку органів, зазначених у пункті 2 розділу V «Пропозиції», яким пропонується направити Звіт.

Враховуючи це, Комітет зазначив про необхідність приведення пункту 2 проекту Постанови у відповідність до положень частини третьої статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини четвертої статті 88 Регламенту Верховної Ради України, а також узгодження переліку органів державної влади, інших державних органів, наведених у пункті 2 проекту Постанови та пункті 2 розділу V Звіту «Пропозиції».

Комітет зауважив, що пункт 3 проекту Постанови, яким пропонується Звіт Тимчасової слідчої комісії «...оприлюднити на офіційному веб-сайті Верховної Ради України», є зайвим, оскільки відповідно до частини п'ятої статті 7 Регламенту Верховної Ради України Апарат Верховної Ради України забезпечує ведення бази даних нормативно-правової інформації "Законодавство України", що містить, у тому числі, еталонні електронні тексти оригіналів прийнятих Верховною Радою України актів, відтак, і Постанова Верховної Ради України і Звіт як додаток до неї вже є обов'язковими для розміщення на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

Комітет зазначив, що відповідно до положень частини сьомої статті 88 Регламенту Верховної Ради України Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності.

Разом з цим Комітет привернув увагу до положень частини п'ятої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», якими передбачено, що питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про Звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства під час відчуження об'єктів державної власності України, розташованих за кордоном, про виконану роботу за рік її діяльності», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Веніславським Ф.В. (реєстр. № 11032 від 20.02.2024), і прийняв рішення

направити його Голові Верховної Ради України та Тимчасовій слідчій комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства під час відчуження об'єктів державної власності України, розташованих за кордоном.

Голова Комітету

С.В. КАЛЬЧЕНКО

