



## КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)

Тимчасовій спеціальній комісії  
Верховної Ради України для  
підготовки та комплексного  
врегулювання питань надання  
соціальних гарантій ветеранам  
війни, Захисникам і Захисницям  
України та членам їх сімей,  
членам сімей загиблих (померлих)  
ветеранів війни, членам сімей  
загиблих (померлих) Захисників і  
Захисниць України

### ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України для підготовки та комплексного врегулювання питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Остапенком А.Д. та іншими (всього 7 підписів) (реєстр. № 11004 від 08.02.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 12 лютого 2024 року (електронна картка документа (1461205) Комітет на засіданні 19 лютого 2024 року (протокол № 185) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України для підготовки та комплексного врегулювання питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Остапенком А.Д. та іншими (всього 7 підписів) (реєстр. № 11004 від 08.02.2024), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Згідно з положеннями частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, додається до висновку головного комітету та має бути поданий до головного комітету у 21-денний строк з дня отримання законопроекту, проекту іншого акта для надання висновку.

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова спеціальна комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту спеціальної комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в термін, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Верховною Радою України 9 серпня 2023 року було утворено Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України для підготовки та комплексного врегулювання питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України (далі – Тимчасова спеціальна комісія) та визначено строк діяльності – один рік з дня її утворення (Постанова Верховної Ради України № 3308-IX).

Пунктом 8 зазначеної Постанови було передбачено заслухати звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 9 лютого 2024 року.

Так, 8 лютого 2024 року народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Остапенком А.Д. та іншими (всього 7 підписів) було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України для підготовки та комплексного врегулювання питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України за шість місяців діяльності» (реєстр. № 11004), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії (далі – Звіт) у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

З огляду на це, Комітет зазначив, що Тимчасовою спеціальною комісією не враховано позицію Комітету, висловлену ним у Роз'ясненні щодо застосування окремих положень Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» (статей 3, 4, 22, 23) та Регламенту Верховної Ради України (статей 85, 86, 87, 88) щодо визначення строку повноважень тимчасових слідчих комісій і тимчасових спеціальних комісій Верховної Ради України від 27 червня 2023 року (протокол № 156), в якому Комітет наголошував на тому, що термін подання звіту тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу Верховній Раді України охоплюється строком, протягом якого Верховною Радою України має бути заслухано цей звіт. У свою чергу це вимагає від тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії під час подання звіту про виконану роботу врахування календарного плану роботи сесії Верховної Ради України, а також особливостей організації роботи Верховної Ради України в умовах дії воєнного стану, з метою забезпечення розгляду Верховною Радою України звіту про виконану роботу в строк, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії.

Щодо змісту Звіту Комітет зазначив таке.

Відповідно до положень статті 24 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 85 Регламенту Верховної Ради України тимчасова спеціальна комісія здійснює повноваження головного комітету, передбачені Регламентом Верховної Ради України, з питань, для підготовки якого її створено, та здійснює свою діяльність відповідно до вимог Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України та Закону України «Про комітети Верховної Ради України».

У свою чергу, у пунктах 1-3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» визначено, що комітети при здійсненні законопроектної функції зобов'язані: організовувати розробку проектів законів та інших актів за дорученням Верховної Ради України; розглядати в порядку і строки, встановлені Регламентом Верховної Ради України, проекти актів Верховної Ради України та подавати їх на розгляд Верховної Ради України; готувати висновки щодо проектів актів Верховної Ради України, внесених суб'єктами права законодавчої ініціативи.

З огляду на це Комітет звернув увагу, що на стор. 18-19 Звіту зазначено про розгляд Тимчасовою спеціальною комісією чотирьох законопроектів: «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання права на звільнення з військової служби та відстрочки від призову під час мобілізації особам, звільненим з полону» (реєстр. № 8061), «Про внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та інших законодавчих актів України щодо надання додаткових гарантій та соціального захисту ветеранам війни, їх дітям, а також дітям загиблих (померлих) ветеранів війни, Захисників і Захисниць України» (реєстр. № 9357), «Про внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»

щодо впорядкування процедури надання статусів (їх категорій) ветеранам» (реєстр. № 9637), «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення прав членів сімей військовослужбовців, які загинули (померли) чи пропали безвісти під час проходження військової служби, на отримання соціальних гарантій від держави» (реєстр. №10058).

Враховуючи наведене Комітет зауважив, що ані Звіт, ані електронні картки зазначених законопроектів не містять інформації щодо документів, підготовлених Тимчасовою спеціальною комісією за результатами розгляду цих законопроектів.

Також Комітет привернув увагу до того, що «...за наслідками обговорень, Тимчасова спеціальна комісія надала протокольне доручення органам центральної виконавчої влади для негайного опрацювання та звітності на засіданні Тимчасової спеціальної комісії питань, які обговорювались» (стор. 13 Звіту).

Комітет зауважив, що ані Закон України «Про комітети Верховної Ради України», ані Закон України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» не передбачають право комітетів Верховної Ради України, а відтак і тимчасових спеціальних комісій Верховної Ради України давати «протокольне доручення» органам центральної виконавчої влади.

Крім цього Комітет зазначив, що за результатами роботи народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії було подано до Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про вшанування пам'яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні» (реєстр. № 10188 від 24.10.2023) (стор. 21 Звіту).

З огляду на це, Комітет звернув увагу на положення частини другої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», якими передбачено, що тимчасова спеціальна комісія подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення.

Враховуючи наведене Комітет зауважив, що до проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 11004) не додано матеріали, які б свідчили про виконану роботу щодо напрацювання законодавчих ініціатив, про які йдеться у Звіті.

Окремо Комітет привернув увагу до положень частини п'ятої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», якими передбачено, що питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України для підготовки та комплексного врегулювання питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Остапенком А.Д. та іншими (всього 7 підписів) (реєстр. № 11004 від 08.02.2024), та прийняв рішення направити його Тимчасовій спеціальній комісії Верховної Ради України для підготовки та комплексного врегулювання питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України.

Голова Комітету

**С.В. КАЛЬЧЕНКО**

