



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи
Верховної Ради України**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оприлюднення висновків комітетів Верховної Ради України та інших документів на веб-сайті Верховної Ради України», внесений народним депутатом України Бурмічем А.П. (реєстр. № 10187 від 24.10.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 24 жовтня 2023 року (електронна картка документа (1353010) Комітет на засіданні 17 листопада ц.р. (протокол № 174) попередньо розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оприлюднення висновків комітетів Верховної Ради України та інших документів на веб-сайті Верховної Ради України», внесений народним депутатом України Бурмічем А.П. (реєстр. № 10187 від 24.10.2023).

Згідно з пояснювальною запискою до проекту Закону України, його метою є «закріплення у законодавстві додаткових норм про підвищення рівня прозорості та відкритості діяльності Верховної Ради України та її органів, зокрема про забезпечення доступу громадян до прийнятих комітетами Верховної Ради України актів та інших документів, пов'язаних із законотворчим процесом».

Основною ідеєю внесеного законопроекту є закріплення на законодавчому рівні положень щодо розміщення на офіційному веб-сайті Верховної Ради України висновків та експертних висновків до законопроектів, які надають комітети Верховної Ради України, висновків наукової експертизи, юридичної експертизи та редакційного опрацювання тощо.

Відтак, у проекті Закону України (реєстр. № 10187) пропонується внести зміни до статей 30, 92, 93, 96, 98, 103, 112, 117, 126, 133, 145, 147, 150, 156, 158

Регламенту Верховної Ради України та до статті 9 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», передбачивши, що всі зареєстровані законопроекти та супровідні документи до них, законопроекти, підготовлені до другого та наступних читань, висновки наукової, юридичної експертизи та редакційного опрацювання, висновки щодо законопроектів, підготовлені головним комітетом до першого та наступних читань, висновки інших комітетів, пропозиції Президента України разом з висновком головного комітету, порівняльною таблицею та іншими супровідними документами, пропозиції щодо усунення неузгодженостей чи редакційних неточностей у прийнятому законі надаються народному депутату в електронному вигляді засобами єдиної автоматизованої системи шляхом розсилки інформаційних листів та розміщуються на веб-сайті Верховної Ради України.

Крім цього, зміни пропонуються до частини першої статті 9 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», якою пропонується доповнити зазначену частину новим абзацом такого змісту: «Акти комітетів розміщуються на веб-сторінках комітетів на офіційному веб-сайті Верховної Ради України та у передбачених Регламентом Верховної Ради України випадках на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.»

Законопроект (реєстр. № 10187) внесено на реєстрацію у відповідності з вимогами частин першої та шостої статті 91 Регламенту Верховної Ради України разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатом його розгляду, списком авторів законопроекту, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою та порівняльною таблицею.

По суті поданого законопроекту Комітет зазначив таке.

Відповідно до частини п'ятої статті 83 Конституції України порядок роботи Верховної Ради України встановлюється Конституцією України та Регламентом Верховної Ради України.

Комітет зазначив, що законопроект, внесений з дотриманням вимог статей 90, 91 Регламенту Верховної Ради України, реєструється в Апараті Верховної Ради України в день його внесення, а у випадку внесення у неробочий час - не пізніше наступного робочого дня. Усі зареєстровані законопроекти, проекти інших актів та супровідні документи вносяться до єдиної автоматизованої системи роботи з документами у Верховній Раді України та розміщуються на веб-сайті Верховної Ради України.

Водночас Комітет зауважив, що відповідно до частин першої, другої та четвертої статті 102 Регламенту Верховної Ради України законопроекти розглядаються Верховною Радою України, як правило, за процедурою трьох читань з урахуванням відповідних особливостей.

Розгляд і прийняття законопроекту за процедурою трьох читань включає: перше читання – обговорення основних принципів, положень, критеріїв, структури законопроекту та прийняття його за основу; друге читання – постатейне обговорення і прийняття законопроекту в другому читанні; третє читання – прийняття законопроекту, який потребує

доопрацювання та узгодження, в цілому. Крім того, може мати місце і повторне перше читання, і повторне друге читання.

При цьому, відповідно до положень статті 97 Регламенту Верховної Ради України, щодо кожного законопроекту, включеного до порядку денного сесії Верховної Ради України, Апарат Верховної Ради України та головний комітет ведуть справу законопроекту в електронній та паперовій формах, яка містить документи, внесені в порядку законодавчої ініціативи, документи, підготовлені в процесі розробки, розгляду, доопрацювання, прийняття відповідного законопроекту Верховною Радою України, а також документи, як підготовлені органами Верховної Ради України, державними органами, установами і організаціями за зверненням Верховної Ради України.

У розвиток зазначеного, слід мати на увазі, що в процесі розгляду і доопрацювання законопроекту до його справи додаються (добавляються) певні документи: підготовка і попередній розгляд у головному комітеті та у комітетах Верховної Ради України, які мають надати експертні висновки (частини перша та третя статті 93 Регламенту Верховної Ради України); експертиза законопроекту); висновок головного комітету про включення законопроекту до порядку денного сесії Верховної Ради України (частина третя статті 93 Регламенту Верховної Ради України); наукова експертиза (частина перша статті 103 Регламенту Верховної Ради України); висновок головного комітету за наслідками підготовки законопроекту до розгляду в першому читанні (стаття 111 Регламенту Верховної Ради України); розгляд законопроекту в другому читанні: висновки юридичної експертизи та редакційного опрацювання (частина друга статті 117 Регламенту Верховної Ради України), порівняльна таблиця законопроекту, підготовленого до другого читання та висновок головного комітету щодо внесених пропозицій і поправок (стаття 118 Регламенту Верховної Ради України); розгляд законопроекту в третьому читанні: висновок головного комітету (частина перша статті 126 Регламенту Верховної Ради України); у разі застосування Президентом України права вето головний комітет і інші комітети з власної ініціативи або за зверненням головного комітету надають свої висновки (частини перша та друга статті 133 Регламенту Верховної Ради України); у разі розгляду законопроекту про внесення змін до Конституції України висновки комітетів Верховної Ради України, висновки Конституційного Суду України (статті 145, 147, 150 Регламенту Верховної Ради України); розгляд законопроекту про Державний бюджет України на наступний рік: висновки і пропозиції до проекту Закону про Державний бюджет. Висновки комітету, до предмета відання належать питання бюджету (стаття 156, 158 Регламенту Верховної Ради України).

Згідно з підпунктом 3) пункту 2 Положення про офіційний веб-сайт та інші ресурси Верховної Ради України, затвердженим розпорядження Голови Верховної Ради України від 31 січня 2022 року № 21, офіційний веб-сайт Верховної Ради України - головний веб-ресурс Верховної Ради України, призначений для інтеграції даних про роботу Верховної Ради України, що

складається з головної сторінки офіційного веб-сайту Верховної Ради України, веб-сайтів і веб-сторінок органів Верховної Ради України, структурних підрозділів Апарату Верховної Ради України, сторінок баз даних, пошукових систем та інших сервісів Верховної Ради України і працює на спільних програмно-апаратних засобах для забезпечення функціонування електронного парламенту.

Комітет погодився, що закріплення на законодавчому рівні обов'язкового розміщення всіх необхідних документів до законопроекту на веб-сайті Верховної Ради України є необхідним, оскільки в такому разі відтворено відразу весь шлях законопроекту, що сприяє і його сприйняттю, і відкритості процесу його підготовки, водночас висловив деякі зауваження.

Так, пропозиція до частини четвертої статті 92 Регламенту Верховної Ради України, якою передбачено, що «усі зареєстровані проекти, проекти інших актів, супровідні документи та висновки комітетів до законопроектів, проектів інших актів вносяться до єдиної автоматизованої системи та розміщуються на веб-сайті Верховної Ради України» не відповідає предмету правового регулювання цієї статті.

Слід мати на увазі, що законопроект набуває статусу законопроекту після його реєстрації в Апараті Верховної Ради України і присвоєння йому відповідного реєстраційного номера. До того часу проект є законодавчої ініціативою суб'єкта, який має право такої ініціативи. Це означає, що в дореєстраційний період законодавча ініціатива не розглядається в жодному з комітетів Верховної Ради України, а відтак не можуть бути надані відповідні висновки комітетів, щоб розмістити їх на веб-сайті Верховної Ради України, як це пропонує автор законопроекту (реєстр. № 10187).

Також Комітет звернув увагу і на пропозицію до частини другої статті 103 Регламенту Верховної Ради України, якою передбачено доповнити зазначену частину другу реченням такого змісту: «Висновки наукової, юридичної експертизи та редакційного опрацювання додаються до супровідних документів, які надаються народним депутатам разом із законопроектом та розміщуються на веб-сайті Верховної Ради України». В даному випадку незрозумілим є про які «супровідні документи» йдеться. Адже, наукова експертиза надається до законопроекту, який готується до першого читання, а юридична експертиза та редакційне опрацювання здійснюються на стадії другого читання. І в першому, і в другому випадку відповідні висновки не є супровідними документами, а є документами самостійними, необхідними для розгляду законопроекту Верховною Радою України, який вже зареєстровано у Верховній Раді України і надано народним депутатам України відразу після його реєстрації.

Комітет зауважив, що зазначену пропозицію до частини другої статті 103 Регламенту Верховної Ради України доцільніше було б передбачити в

частині п'ятій цієї статті, а саме «Висновки, підготовлені за результатами експертизи, направляються головному комітету для врахування при розгляді законопроекту та прийняття рішення стосовно подальшої роботи над ним та розміщуються на веб-сайті Верховної Ради України».

Щодо зміни, запропонованої до частини першої статті 9 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Комітет зазначив таке.

Відповідно до положень статті 2 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» організація, повноваження та порядок діяльності комітетів Верховної Ради України визначаються Конституцією України, законами України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», іншими законами України, Регламентом Верховної Ради України та постановами Верховної Ради України.

У свою чергу, згідно з частиною першою статті 1 Регламенту Верховної Ради України порядок роботи Верховної Ради України, її органів та посадових осіб, засади формування, організації діяльності та припинення діяльності депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України встановлюються Конституцією України, Регламентом Верховної Ради України та законами України "Про комітети Верховної Ради України", "Про статус народного депутата України", про тимчасові слідчі комісії, спеціальну тимчасову слідчу комісію і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України».

Крім того, запропонована новела до частини першої статті 9 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» дублює частину другу цієї ж статті, в якій передбачено, що інформація про поточну діяльність комітетів та прийняті ними рішення розміщуються на офіційному веб-сайті Верховної Ради України в глобальній інформаційній мережі Інтернет, у газеті «Голос України», інших медіа.

Враховуючи вищевикладене, керуючись положеннями частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оприлюднення висновків комітетів Верховної Ради України та інших документів на веб-сайті Верховної Ради України», внесений народним депутатом України Бурмічем А.П. (реєстр. № 10187 від 24.10.2023), та рекомендує Верховній Раді України включити зазначений законопроект до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 26B2648ADD3032E1040000002A09310010E3AD002024-12-14
Дійсний до:

Апарат Верховної Ради України
04-28/3-2023/253571 від 17.11.2023



1377682