



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики  
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k\_reglam@rada.gov.ua

---

### ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

#### ВИСНОВОК

#### на проект кошторису Верховної Ради України на 2024 рік

На засіданні Комітету 7 листопада 2023 року (протокол № 172) розглянуто надісланий згідно з листом Управління справами Апарату Верховної Ради України від 3 листопада 2023 року № 15/11-2023/242415 (електронна картка документа (1365971) проект кошторису Верховної Ради України на 2024 рік, показники якого ґрунтуються на обсягах фінансування, передбачених головному розпоряднику бюджетних коштів – Управлінню справами Апарату Верховної Ради України проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» (реєстр. № 10000), підготовленим Кабінетом Міністрів України до другого читання відповідно до статті 158 Регламенту Верховної Ради України та з урахуванням пункту 2 постанови Верховної Ради України «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2024 рік» від 19.10.2023 № 3421-ІХ.

До підготовленого Управлінням справами Апарату Верховної Ради України проекту кошторису Верховної Ради України на 2024 рік додано також норми витрат на одного народного депутата України на 2024 рік, пояснювальну записку, розрахунки та розшифровки видатків загального фонду Державного бюджету України за бюджетними програмами та за кодами економічної класифікації видатків.

На підставі аналізу надісланої у додаток до листа (електронна картка документа (1365971) інформації Комітет зазначив таке.

Проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» (далі – проект Закону реєстр. № 10000) головному розпоряднику бюджетних коштів – Управлінню справами Апарату Верховної Ради України передбачено фінансування в обсязі **2 953 600,1 тис. грн.**, в тому числі за загальним фондом – 2 947 106,8 тис. грн., за спеціальним фондом – 6 493,3 тис. грн.

Виходячи із зазначеного обсягу фінансування, Управлінням справами Апарату Верховної Ради України розраховано показники проекту кошторису Верховної Ради України на 2024 рік.

Обсяги видатків загального фонду Державного бюджету України (2 947 106,8 тис. грн.) у розрізі бюджетних програм згідно з проектом Закону

реєстр. № 10000 та згідно з проектом кошторису Верховної Ради України на 2024 рік запропоновано розподілити наступним чином:

- за бюджетною програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» – 1 407 868,7 тис. грн.;

- за бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» – 1 340 938,6 тис. грн.;

- за бюджетною програмою 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України через засоби телебачення і радіомовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України» – 198 299,5 тис. грн.

На наступний бюджетний період за жодною з бюджетних програм (коди 0111010, 0111020, 0111090) видатки розвитку не плануються.

У поточному бюджетному періоді обсяги видатків загального фонду, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» від 03.11.2022 № 2710-IX та кошторисом Верховної Ради України на 2023 рік, затвердженим Постановою Верховної Ради України від 03.11.2022 № 2711-IX, у зв'язку із внесенням змін до додатку № 3 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» Законом України від 06.10.2023 № 3415-IX, було зменшено на 30 000,0 тис. грн. за бюджетною програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України», а ці кошти спрямовано на фінансове забезпечення сектору безпеки і оборони.

У розрізі бюджетних програм передбачені такі видатки за кодами економічної класифікації.

Так, за бюджетною програмою **0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України»** проектом Державного бюджету України на 2024 рік Управлінню справами Апарату Верховної Ради України передбачено видатки загального фонду у сумі 1 407 868,7 тис. грн.

Із зазначеного обсягу найбільшими у складі видатків споживання за вказаною бюджетною програмою є видатки за КЕКВ 2100 «Оплата праці нарахування на заробітну плату», з яких здійснюється оплата праці народних депутатів України, їх помічників-консультантів, нарахування на фонд оплати праці (загальнообов'язкових платежів); видатки за КЕКВ 2730 «Інші виплати населенню», за рахунок яких здійснюється фінансове забезпечення гарантованих статтями 23, 32, 35 Закону України «Про статус народного депутата України» компенсацій та відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень.

Оскільки, обсяги видатків на забезпечення вказаних статей Закону України «Про статус народного депутата України» залежать від розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року, який, своєю чергою, з 1 січня 2024 року зростає до 3 028,0 грн. (у поточному бюджетному періоді він становить 2 684,0 грн.), то загалом необхідне збільшення цих видатків у 2024 році, що і запропоновано проектом кошторису Верховної Ради України на 2024 рік.

У розрізі вказаної бюджетної програми (КПКВ 0111010) видатки споживання за іншими кодами економічної класифікації видатків на наступний

бюджетний рік заплановані в обсягах приблизно на рівні обсягів за такими ж видатками у поточному бюджетному році.

Норми витрат на одного народного депутата України на 2024 рік (які затверджуються як додаток до кошторису Верховної Ради України) заплановані на рівні попереднього року, та є незмінними впродовж декількох бюджетних періодів, що припадають на період діяльності Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Видатки розвитку у розрізі бюджетної програми 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» проектом кошторису Верховної Ради України на 2024 рік не передбачено.

У пояснювальній записці та розшифровці видатків, наданих Управлінням справами Апарату Верховної Ради України, зазначається про необхідність у здійсненні видатків, що не забезпечені запланованими кошторисними призначеннями, а саме на:

- виконання фінансових зобов'язань перед міжнародними організаціями, зокрема, сплата членських внесків – 1 725,8 тис. грн.;
- візити делегацій Верховної Ради України – 5 000,0 тис. грн.;
- виплату премій та стипендій Верховної Ради України – 3 388,4 тис. грн.;
- послуги зв'язку – 3 644,8 тис. грн.;
- сплату судових та виконавчих зборів – 951,3 тис. грн.;
- комп'ютеризацію діяльності Верховної Ради України – 20 889,0 тис. грн.

Таким чином, за бюджетною програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» додаткова мінімальна потреба у видатках споживання складає 35 599,3 тис. грн.

Крім того, у зв'язку із закінченням строку повноважень Верховної Ради України дев'ятого скликання та припиненням повноважень народних депутатів України поточного скликання необхідно виплатити компенсацію за невикористані дні їх щорічних відпусток. Розрахунковий обсяг видатків для виплати такої компенсації становить 97 210,3 тис. грн. та для виплати нарахувань на заробітну плату – 21 386,3 тис. грн, що також не забезпечено проектом Державного бюджету України на 2024 рік.

**За бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України»** видатки загального фонду у 2024 році заплановано в обсязі 1 340 938,6 тис. грн. Обсяг видатків загального фонду є лише видатками споживання, видатки розвитку за цією програмою не заплановані.

Розподіл видатків загального фонду запропоновано:

- по Управлінню справами Апарату Верховної Ради України проектом кошторису Верховної Ради України на 2024 рік передбачено видатки в обсязі 877 025,5 тис. грн.;

- для Управління адміністративними будинками Управління справами Апарату Верховної Ради України – 275 781,9 тис. грн.;

- для фінансової підтримки Автобази Управління справами Апарату Верховної Ради України – 135 440,7 тис. грн.;

- на фінансову підтримку Дослідницької служби Верховної Ради України – 49 369,5 тис. грн.;

- у вигляді субсидій на фінансову підтримку виплат заробітних плат працівників Державного комерційного підприємства «Ідальня управління справами Апарату Верховної Ради України», зайнятих в обслуговуванні протокольних заходів – 3 321,0 тис. грн.

У розрізі вказаної бюджетної програми також заплановано видатки спеціального фонду в обсязі 6 493,3 тис. грн., з яких у розрізі Управління адміністративними будинками Управління справами Апарату Верховної Ради України – 1 000,0 тис. грн., Автобази Управління справами Апарату Верховної Ради України – 5 217,3 тис. грн., Дослідницької служби Верховної Ради України – 276,0 тис. грн.

При цьому, як зазначено у пояснювальній записці до проекту кошторису Верховної Ради України на 2024 рік, за бюджетною програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» додаткова мінімальна потреба у видатках споживання складає 24 763,8 тис. грн., з яких на:

оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 10 110,3 тис. грн.;

придбання пального Автобазою – 5 000,0 тис. грн.;

сплату судових та виконавчих зборів – 878,0 тис. грн.;

забезпечення засобами індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних речовин – 8 775,5 тис. грн.

**За бюджетною програмою 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України через засоби телебачення і радіомовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України»** видатки споживання загального фонду відповідно до проекту Закону реєстр. № 10000 заплановано в обсязі 198 299,5 тис. грн., з яких для ДП «Парламентський телеканал «Рада» – 169 176,8 тис. грн. (на рівні поточного 2023 року), та для Державного підприємства «Голос України» – 29 122,7 тис. грн. (збільшення на 22,5%).

Розглядаючи питання забезпеченості діяльності єдиного законодавчого органу – Верховної Ради України, Комітет на підставі аналізу обсягів видатків додатку № 3 (розподіл видатків) до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» (реєстр. № 10000), підготовленого Кабінетом Міністрів України до другого читання, визначив пропорційність розподілу видатків (їх питому вагу в загальному обсязі загальнодержавних видатків) за головними розпорядниками бюджетних коштів, що належать до тієї чи іншої гілок влади. Так, питома вага видатків на забезпечення діяльності Верховної Ради України (законодавча гілка влади) у структурі видатків загального фонду Державного бюджету України на 2024 рік складає 0,09 відсотка від загального їх обсягу у розрізі усіх головних розпорядників бюджетних коштів.

Підсумовуючи зазначене вище, Комітет звернув увагу на те, що показники проекту кошторису Верховної Ради України на 2024 рік відповідають запланованим у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» (реєстр. № 10000), підготовленому до другого читання.

Разом з цим Комітет зауважив, що при підготовці законопроекту «Про Державний бюджет України на 2024 рік» до другого читання не враховано особливості правового статусу та діяльності апарату єдиного законодавчого органу, у тому числі пропозиції, викладені у пункті 2.13 Бюджетних висновків Верховної Ради України, прийнятих згідно з Постановою Верховної Ради України від 19 жовтня 2023 року № 3421-ІХ.

Так, пунктом 21 Прикінцевих положень законопроекту (реєстр. № 10000) передбачено, зокрема, що оплата праці працівників Апарату Верховної Ради України здійснюється відповідно до умов, встановлених на 2023 рік.

Водночас, з пунктів 10, 12 – 15 Прикінцевих положень законопроекту (реєстр. № 10000), які також регулюють питання оплати праці державних службовців, не виключено слова «Апарат Верховної Ради України».

У зв'язку з цим, виникне правова невизначеність при застосуванні положень пункту 21 та пунктів 10, 12 – 15 Прикінцевих положень.

Також не враховано пропозицію щодо такого:

«Оплата праці державних службовців апарату органу законодавчої влади у 2024 році та до законодавчого врегулювання правового статусу парламентських державних службовців здійснюється відповідно до умов, встановлених на 2023 рік, із продовженням дії абзацу восьмого пункту 14 розділу XI «Прикінцеві положення» Закону України «Про державну службу». При цьому фонд оплати праці і апарату органу законодавчої влади встановлюється у розмірах, передбачених на 2023 рік».

Враховуючи зазначене, Комітет прийняв рішення звернутися до Комітету з питань бюджету переглянути, відповідно до положень частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», рішення Комітету з питань бюджету, ухвалене 4 листопада 2023 року, та розглянути і підтримати пропозиції Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України до Прикінцевих положень проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік», підготовленого до другого читання:

«1) пункт 10 доповнити словами «крім державних органів, які не проводять класифікацію посад державної служби згідно з цим Законом».

2) в абзаці третьому пункту 11 слова «Апарат Верховної Ради України» вилучити.

3) в абзаці першому пункту 21 слова «Апарату Верховної Ради України» вилучити.

4) доповнити пунктом 22 такого змісту:

«22. Умови оплати праці державних службовців, передбачені у пунктах 10, 12 - 15 цього розділу, не застосовуються при визначенні оплати праці державних службовців апарату органу законодавчої влади.

Оплата праці державних службовців апарату органу законодавчої влади у 2024 році та до законодавчого врегулювання правового статусу парламентських державних службовців здійснюється відповідно до умов, встановлених на 2023 рік, із продовженням дії абзацу восьмого пункту 14 розділу XI «Прикінцеві пол

оження» Закону України «Про державну службу». При цьому фонд оплати праці і апарату органу законодавчої влади встановлюється у розмірах, передбачених на 2023 рік».

Комітет зазначив, що відповідно до пункту 35 частини першої статті 85 Конституції України та частини четвертої статті 7 Регламенту Верховної Ради України, затвердження кошторису Верховної Ради України належить до повноважень Верховної Ради України; кошторис Верховної Ради України на наступний рік затверджується Верховною Радою України під час прийняття проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік у другому читанні за висновками комітетів, до предмета відання яких належать питання регламенту і бюджету.

З огляду на зазначене вище, Комітет керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 12, пункту 6 частини першої статті 13 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини четвертої статті 7, пункту 8 частини четвертої статті 20, частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», прийняв рішення внести на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами Комітету проект Постанови Верховної Ради України «Про кошторис Верховної Ради України на 2024 рік» і додатки до нього та рекомендувати Верховній Раді України включити проект Постанови Верховної Ради України «Про кошторис Верховної Ради України на 2024 рік» без голосування до порядку денного триваючого пленарного засідання Верховної Ради України, на якому буде розглядатися проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» (реєстр. № 10000), підготовлений до другого читання, та прийняти зазначений проект Постанови за основу і в цілому.

Голова Комітету

**С.В.КАЛЬЧЕНКО**

