



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 24.08.2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про правотворчу діяльність» (№ 5707 від 25.06.2021 року)», внесений народним депутатом України Бондарем М.Л. (реєстр. № 5707-П5 від 25.08.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 28 серпня 2023 року (електронна картка документа (1297623) Комітет на засіданні 1 вересня 2023 року (протокол № 165) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 24.08.2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про правотворчу діяльність» (№ 5707 від 25.06.2021 року)», внесений народним депутатом України Бондарем М.Л. (реєстр. № 5707-П5 від 25.08.2023), та заяву цього народного депутата України до Голови Верховної Ради України.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 5707-П5) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 24 серпня 2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про правотворчу діяльність» (реєстр. № 5707 від 25.06.2021), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту, зокрема: «Ухвалення цього рішення відбулося із грубими порушеннями вимог Регламенту Верховної Ради України, статті 45, яка передбачає порядок голосування пропозицій і поправок на пленарному засіданні Верховної Ради України... Також ухвалення цього рішення відбулося із порушенням вимог частини першої статті 117 Регламенту Верховної Ради України, яка передбачає, що законопроект, підготовлений до другого читання, висновок головного комітету та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам не пізніше як за десять днів до дня розгляду цього

законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України. Втім, вказані документи були надані народним депутатам України 24.08.2023 року, тобто безпосередньо в день розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України. Вказане позбавило можливості народних депутатів України належно вивчити його зміст та підготуватися до розгляду законопроекту, що могло мати наслідком неврахування низки важливих пропозицій і поправок до цього законопроекту.».

Комітет звернув увагу на те, що згідно з підпунктами 5, 6 пункту 1 Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання організації роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання в умовах дії воєнного стану» від 7 лютого 2023 року № 2912-IX із змінами від 27 липня 2023 року, проект порядку денного на кожний день після перерви у триваючому пленарному засіданні готується Апаратом Верховної Ради України та подається для розгляду та схвалення Погоджувальною радою, як правило, не пізніш як за п'ять днів до дня засідання Погоджувальної ради. Засідання Погоджувальної ради проводиться, як правило, не пізніш як за два дні до дня продовження після перерви у триваючому пленарному засіданні. Пропозиції про зміни до проекту порядку денного на день після перерви у триваючому пленарному засіданні може бути подано не менш як двома депутатськими фракціями (депутатськими групами) у Верховній Раді України, до складу яких входить більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України.

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Згідно зі стенограмою пленарного засідання Верховної Ради України від 24 серпня 2023 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про правотворчу діяльність» (реєстр. № 5707) в другому читанні було розпочато з виступу народного депутата України Арахамії Д.Г. щодо розгляду поправки № 1087. Потім головуєчий на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. надав слово голові підкомітету з питань політичної реформи та конституційного права Комітету з питань правової політики Дирдіну М.Є. для висловлення позиції Комітету щодо запропонованої поправки.

Одразу після їх виступів головуєчий на пленарному засіданні Верховної Ради України поставив на голосування пропозицію про прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними поправками проекту Закону України «Про правотворчу діяльність» (реєстр. № 5707 від 25.06.2021). Зазначений Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 291 народний депутат України).

Комітет зауважив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

До того ж, положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України, а не під час підготовки законопроекту в головному комітеті, зокрема і щодо строків надання народним депутатам України законопроектів, підготовлених до другого читання (стаття 117 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет звернув увагу на те, що під час розгляду законопроекту (реєстр. № 5707) народний депутат України Боднар М.Л., який є автором внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 5707-П5), не звертався до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України, натомість подав Голові Верховної Ради України відповідну заяву та вніс на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 24.08.2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про правотворчу діяльність» (№ 5707 від 25.06.2021 року)» (реєстр. № 5707-П5).

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать

питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 24.08.2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону «Про правотворчу діяльність» (№ 5707 від 25.06.2021 року)», внесений народним депутатом України Бондарем М.Л. (реєстр. № 5707-П5 від 25.08.2023), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

