



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття у повторному другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022 р.)», внесений народним депутатом України Павлюком М.В. (реєстр. № 7588-П2 від 31.07.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 1 серпня 2023 року (електронна картка документа (1275677)) Комітет на засіданні 7 серпня 2023 року (протокол № 162) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття у повторному другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022 р.)», внесений народним депутатом України Павлюком М.В. (реєстр. № 7588-П2 від 31.07.2023), та заяву цього народного депутата України до Голови Верховної Ради України.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7588-П2) пропонується «скасувати рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту, зокрема: «...Підготовка до розгляду цього законопроекту та ухвалення рішення відбулося з порушеннями Регламенту Верховної Ради України. Так, під час підготовки до повторного другого читання Комітетом з питань аграрної та земельної політики,

визначеним головним з опрацювання зазначеного законопроекту, включено до його тексту зміни до законодавчих актів України, які не були предметом розгляду у першому читанні... Таким чином було допущено порушення частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України... Доповненням законопроекту змінами до зазначених законодавчих актів України також було допущено порушення статті 93 Регламенту Верховної Ради України, яка передбачає опрацювання та підготовку до розгляду законопроектів комітетами Верховної Ради України відповідно до предметів їх відання... Крім того, під час розгляду законопроекту народними депутатами України було висловлено застереження до нього. Відповідно до частини 5 статті 121 Регламенту Верховної Ради України головуючий на пленарному засіданні може поставити законопроект на голосування в цілому як акт Верховної Ради України, якщо до законопроекту немає зауважень народних депутатів України. Однак головуючим було поставлено законопроект на голосування в цілому всупереч наявним зауваженням народних депутатів України...».

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588) розглядався в повторному другому читанні на триваючому пленарному засіданні Верховної Ради України 14, 26 та 27 липня 2023 року.

Згідно зі стенограмами пленарного засідання Верховної Ради України від 14, 26 та 27 липня 2023 року, розміщених на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, під час розгляду проекту Закону України (реєстр № 7588) в повторному другому читанні народний депутат України Павлюк М.В., який є автором внесеного проекту Постанови (реєстр. № 7588-П2), не брав участі в обговоренні і не висловлювався з даного питання.

Після завершення розгляду пропозицій народних депутатів України та процедури підтвердження окремих пропозицій до законопроекту головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України 27 липня 2023 року Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. поставив на голосування пропозицію про прийняття в повторному другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними поправками проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022). Зазначений Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 258 народних депутати України).

Комітет зауважив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його

представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Також Комітет зазначив, що положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України, а не під час підготовки законопроекту в головному комітеті, зокрема і щодо строків надання народним депутатам України законопроектів, підготовлених до другого читання (стаття 117 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет привернув увагу до того, що під час розгляду законопроекту (реєстр. № 7588) народний депутат України Павлюк М.В., який є автором внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7588-П2), не звертався до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України.

Водночас, народний депутат України Павлюк М.В. подав Голові Верховної Ради України відповідну заяву та вніс на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття у повторному другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022 р.)» (реєстр. № 7588-П2 від 31.07.2023).

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою

процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття у повторному другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022 р.)», внесений народним депутатом України Павлюком М.В. (реєстр. № 7588-П2 від 31.07.2023), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

