



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (р.№7588 від 25.07.2022)», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Кириленком І.Г. та іншими (всього 8 підписів) (реєстр. № 7588-П1 від 28.07.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 31 липня 2023 року (електронна картка документа (1275257) Комітет на засіданні 7 серпня 2023 року (протокол № 162) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (р. №7588 від 25.07.2022)», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Кириленком І.Г. та іншими (всього 8 підписів) (реєстр. № 7588-П1 від 28.07.2023), та заяву цих народних депутатів України до Голови Верховної Ради України (електронна картка документа (1275251).

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7588-П1) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту, зокрема: «...Розгляд цього законопроекту та ухвалення щодо нього рішення відбулося із порушеннями вимог Конституції України та Регламенту Верховної Ради України... Статтею 120 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що під

час розгляду законопроекту в другому читанні проводиться обговорення кожної статті в порядку її нумерації в запропонованій головним комітетом редакції, якщо не прийнято рішення про розгляд законопроекту в іншому порядку відповідно до статті 119 цього Регламенту... Всупереч зазначеним нормам Регламенту Верховної Ради України, законопроект р. №7588 без прийняття будь-якого процедурного рішення, а тим більше обговорення такого рішення розглядали без обговорення кожної статті у порядку її нумерації в запропонованій головним комітетом редакції... Всупереч зазначеним нормам Регламенту Верховної Ради України, законопроект р. № 7588 без прийняття будь-якого процедурного рішення, а тим більше обговорення такого рішення розглядали без обговорення кожної статті у порядку її нумерації в запропонованій головним комітетом редакції. Крім того, 26 липня 2023 року проект р. № 7588 розглядався практично у порожній залі парламенту, кількість народних депутатів, які були присутні у сесійній залі була в рази меншою від кількості необхідної для прийняття рішень. Конституційний Суд України, здійснивши аналіз відповідних положень Основного Закону України, сформував правову позицію, відповідно до якої Верховна Рада України правомочна приймати закони і реалізовувати інші конституційно визначені повноваження за умови присутності на її пленарних засіданнях на момент голосування не менше тієї кількості народних депутатів України, яка згідно з Конституцією України необхідна для прийняття відповідного рішення».

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588) розглядався в повторному другому читанні на триваючому пленарному засіданні Верховної Ради України 14, 26 та 27 липня 2023 року.

Згідно зі стенограмами пленарного засідання Верховної Ради України від 14, 26 та 27 липня 2023 року, розміщених на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України (реєстр № 7588) в повторному другому читанні було розпочато з розгляду пропозицій народних депутатів України, які висловлювали зауваження до правового змісту законопроекту, а також зазначали про порушення положень Регламенту Верховної Ради України, зокрема, народні депутати України Пузійчук А.В., Тимошенко Ю.В.

Під час своїх виступів впродовж розгляду пропозицій і поправок до законопроекту, народний депутат України Тимошенко Ю.В., один із авторів внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. 7588-П1) зазначала таке: «Шановні колеги, я хотіла би дати довідочку про те, що, ну, перед тим, як вести засідання Верховної Ради, треба знайомитися з рішеннями Конституційного Суду. Два рішення Конституційного Суду виписали норму, що Верховна Рада України правомочна приймати закони. Це я цитую конкретне рішення Конституційного Суду. І реалізовувати інші конституційно визначені повноваження за умови присутності на її пленарних засіданнях на момент голосування не менше 226 депутатів. Тому ми вимагаємо зараз поставити на реєстрацію кількість депутатів, присутніх в залі, тому що без реєстрації і без наявності 226-и і двома рішеннями Конституційного Суду засідання Верховної

Ради не є правомочним і буде визнано таким, що не відповідає Конституції. Ставте на голосування... Ми фіксуємо зараз для суду те, що зал пустий. Ми робимо відеофіксацію... Всі абсолютно правки, які зараз ставляться на голосування, ставляться нелегітимно... Я хочу просто зараз не тільки для суду, но і для історії на кануне голосування, по суті, за закон, про який я скажу через декілька хвилин показати просто зал. Подивіться, пустий зал, де ледве-ледве набирається 100 людей, де немає уряду, немає нікого. Я хочу сказати, що в цій ситуації в пустому залі прямо заборонена Конституція України рішеннями Конституційного Суду приймати будь-які рішення, голосувати по будь-яким питанням, якщо не проведено зараз сигнальне голосування і не підтверджена наявність 226 голосів. Немає в залі 226...».

Наведені цитати із стенограм пленарного засідання Верховної Ради України під час розгляду законопроекту (реєстр. № 7888) є аргументами, для внесення відповідного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7588-П1), як вбачається з пояснювальною записки до цього проекту, а також внесеної заяви.

Комітет зауважив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Також Комітет зауважив, що, як вже зазначалось вище, під час розгляду законопроекту (реєстр. № 7588) народний депутат України Тимошенко Ю.В., яка є одним з авторів внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7588-П1), зазначала про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України.

Відтак, народні депутати України Тимошенко Ю.В., Кириленко І.Г. та інші подали Голові Верховної Ради України відповідну заяву та внесли на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (р.№7588 від 25.07.2022)» (реєстр. № 7588-П1 від 28.07.2023).

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (р.№7588 від 25.07.2022)», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Кириленком І.Г. та іншими (всього 8 підписів) (реєстр. № 7588-П1 від 28.07.2023), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

