



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття в цілому як закону проекту закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022)», внесений народним депутатом України Гуньком А.Г. (реєстр. № 7588-ПЗ від 31.07.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 1 серпня 2023 року (електронна картка документа (1275705) Комітет на засіданні 7 серпня 2023 року (протокол № 162) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття в цілому як закону проекту закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022)», внесений народним депутатом України Гуньком А.Г. (реєстр. № 7588-ПЗ від 31.07.2023), та заяву цього народного депутата України до Голови Верховної Ради України (електронна картка документа (1275704).

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7588-ПЗ) пропонується «скасувати рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття в цілому як закону проекту закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту, зокрема: «...Розгляд та прийняття даного рішення супроводжувалося численними порушеннями встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону. Зокрема – вимог частини першої статті 47 Регламенту та пункту 2 частини першої статті 27 Регламенту... 26 липня, в день початку розгляду

проекту закону № 7588 за процедурою повторного другого читання, у пленарному засіданні Верховної Ради України не були присутніми народні депутати України в кількості, яка згідно з Конституцією та Регламентом необхідна для прийняття рішень Верховної Ради України. При цьому, головуючий на пленарному засіданні у порушення приписів пункту 2 частини першої статті 27 Регламенту не повідомив про результати реєстрації народних депутатів на цьому засіданні, а також не скористався наданим йому п.11 частини першої статті 28 Регламенту правом провести сигнальне голосування для встановлення кількості присутніх у сесійній залі народних депутатів України. У своїх виступах на пленарному засіданні я звертав увагу головуючого на пленарному засіданні на наявність зазначених порушень Регламенту при розгляді даного законопроекту. Однак, у порушення частини четвертої статті 48 Регламенту головуючий не вжив невідкладно заходів для усунення вказаних порушень, залишаючи звернення про регламентні порушення без належного розгляду...».

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588) розглядався в повторному другому читанні на триваючому пленарному засіданні Верховної Ради України 14, 26 та 27 липня 2023 року.

Згідно зі стенограмами пленарного засідання Верховної Ради України від 14, 26 та 27 липня 2023 року, розміщених на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України (реєстр № 7588) в повторному другому читанні було розпочато з розгляду пропозицій народних депутатів України, які висловлювали зауваження до правового змісту законопроекту, а також зазначали про порушення положень Регламенту Верховної Ради України.

Після завершення розгляду пропозицій народних депутатів України та процедури підтвердження окремих пропозицій до законопроекту головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України 27 липня 2023 року Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. поставив на голосування пропозицію про прийняття в повторному другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними поправками проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022). Зазначений Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 258 народних депутати України).

Комітет зауважив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його

представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Також Комітет зазначив, що положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України, а не під час підготовки законопроекту в головному комітеті, зокрема і щодо строків надання народним депутатам України законопроектів, підготовлених до другого читання (стаття 117 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет привернув увагу до того, що під час розгляду законопроекту (реєстр. № 7588) народний депутат України Гунько А.Г., який є автором внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7588-ПЗ), не звертався до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України, натомість, висловлював зауваження щодо змісту цього законопроекту, зокрема зазначив: «...Я не відношусь до активних спікерів, але зараз наполягаю на правках, які в мене були відхилені. Маю 144 невраховані правки. Я наполягатиму на їх врахуванні. Чому? Тому що я представляю своїх виборців, які зараз воюють і боронять нашу землю. Військові, ветерани і сім'ї наших героїв, які поклали життя за нашу землю, звертаються до мене як до народного депутата та до місцевих органів влади з питаннями отримання землі. Що мені говорити? Що парламент... (нерозбірливо) ці землі? Верховна Рада правомочна приймати закони, реалізовувати свої інші визначені Конституцією повноваження за умови присутності на її пленарних засіданнях не менше як 226 народних депутатів. Наразі сьогодні в залі немає необхідної кількості парламентарів, тому я наполягатиму на них, коли буде кворум.»

Відтак, народний депутат України Гунько А.Г. подав Голові Верховної Ради України відповідну заяву та вніс на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради

України від 27 липня 2023 року про прийняття в цілому як закону проекту закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022)» (реєстр. № 7588-ПЗ від 31.07.2023).

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 27 липня 2023 року про прийняття в цілому як закону проекту закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності використання земель фізичними особами та суб'єктами державного сектору економіки» (реєстр. № 7588 від 25.07.2022)», внесений народним депутатом України Гуньком А.Г. (реєстр. № 7588-ПЗ від 31.07.2023), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

