



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи
Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Устіною О.Ю. та іншими (всього 13 підписів) (реєстр. № 9481 від 11.07.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 12 липня 2023 року (електронна картка документа (1249044) Комітет на засіданні 13 липня 2023 року (протокол № 159) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Устіною О.Ю. та іншими (всього 13 підписів) (реєстр. № 9481 від 11.07.2023), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова спеціальна комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Строк для подання звіту тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в строк, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Комітет зазначив, що 19 липня 2022 року Верховною Радою України було утворено Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану (Постанова Верховної Ради України № 2424-IX) (далі – Тимчасова спеціальна комісія) та визначено, що строк діяльності Тимчасової спеціальної комісії становить один рік з дня її утворення, а також, що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 19 січня 2023 року.

2 січня 2023 року, в межах шестимісячного строку, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О.Ю. та іншими (всього 13 підписів) було внесено до Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про звіт Тимчасової спеціальної комісії за шість місяців діяльності (реєстр. № 8330), а також, власне, звіт Тимчасової спеціальної комісії, у додатку до проекту Постанови, які були розглянуті Комітетом на засіданні 10 січня 2023 року¹, та прийняті Верховною Радою України 20 березня 2023 року (Постанова Верховної Ради України № 2966-IX).

У свою чергу, 11 липня 2023 року, в межах строку повноважень Тимчасової спеціальної комісії в один рік, народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Устіною О.Ю. та іншими (всього 13 підписів) було внесено до Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 9481), а також звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу, у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

1. Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 9481) Комітет зауважив таке.

1.1. Проектом Постанови пропонується Верховній Раді України звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу взяти до відома та

¹ Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час воєнного стану за шість місяців діяльності» (реєстр. № 8304 від 26.12.2022) (протокол № 142).

одночасно утворити нову Тимчасову спеціальну комісію з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги для виконання аналогічних завдань та з аналогічним персональним складом.

З огляду на це Комітет зауважив, що положеннями статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 85 та 86 Регламенту Верховної Ради України визначено окремі порядки для утворення тимчасової спеціальної комісії та подання звіту тимчасової спеціальної комісії Верховній Раді України про виконану роботу, що у свою чергу передбачає прийняття парламентом двох окремих рішень.

1.1.1. Положеннями частини першої статті 87 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що тимчасова спеціальна комісія утворюється на визначений Верховною Радою України термін. У визначений термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, тимчасова спеціальна комісія подає до Верховної Ради України звіт про виконану роботу, а також підготовлені народними депутатами України – членами цієї комісії відповідні проекти актів Верховної Ради України та інші матеріали, які надаються народним депутатам України. Після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії у відповідних комітетах та на пленарному засіданні Верховна Рада України приймає рішення щодо завершення роботи такої комісії або доручає їй продовжити роботу і визначає для цього термін її діяльності.

Поряд з цим, частиною сьомою статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частиною восьмою статті 85 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що строк повноважень тимчасової спеціальної комісії не може перевищувати одного року з дня утворення такої комісії.

З огляду на це, а також беручи до уваги те, що строк повноважень Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану, визначений у пункті 7 Постанови Верховної Ради України про її утворення, закінчується 19 липня 2023 року Комітет зауважив, що ані Закон України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», ані Регламент Верховної Ради України не передбачають, що після обговорення результатів роботи тимчасової спеціальної комісії, може бути прийнято інше рішення Верховною Радою України, окрім завершення роботи такої тимчасової спеціальної комісії.

1.1.2. Положеннями частини четвертої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини четвертої статті 85 Регламенту Верховної Ради України визначено що Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової спеціальної комісії, в якій визначає, назву тимчасової спеціальної комісії; мету, завдання і коло питань, для підготовки і попереднього розгляду яких утворюється тимчасова спеціальна комісія; кількісний і персональний склад тимчасової спеціальної комісії, голову тимчасової спеціальної комісії та

заступника голови; термін діяльності тимчасової спеціальної комісії (на заздалегідь визначений час або на час виконання відповідної роботи); термін звіту тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу, який не перевищує шести місяців з дня її утворення; заходи щодо кадрового, матеріально-технічного, інформаційного, організаційного забезпечення роботи тимчасової спеціальної комісії.

У свою чергу, в додатках до Положення «Про порядок роботи з документами у Верховній Раді України», затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19, наведені шаблонні форми актів Верховної Ради України, зокрема, форма акта про утворення тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України (пункт 1.8. додатку 1 до Положення), якому не відповідає проект Постанови (реєстр. № 9481).

Комітет зазначив, що наведене також свідчить про те, що порядок утворення тимчасової спеціальної комісії передбачає прийняття парламентом окремого акта Верховної Ради України.

1.1.3. Відповідно до положень статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частин другої та третьої статті 85 Регламенту Верховної Ради України порядок утворення тимчасової спеціальної комісії передбачає, що тимчасова спеціальна комісія утворюється з числа народних депутатів України, які дали на це згоду. Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової спеціальної комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової спеціальної комісії. У складі тимчасової спеціальної комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій спеціальної комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, пунктом 286 Положення «Про порядок роботи з документами у Верховній Раді України», затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19, передбачено, що проект постанови Верховної Ради України про утворення тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України реєструється разом з поданням, пояснювальною запискою, а також копіями листів про направлення пропозицій та отримані відповіді щодо входження народних депутатів України до складу відповідної комісії від депутатських фракцій (депутатських груп).

З огляду на це Комітет зауважив, що ініціаторами не додано до проекту Постанови (реєстр. № 9481) пропозиції депутатських фракцій (депутатських груп) щодо кількісного та персонального складу Тимчасової спеціальної комісії

з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги, що може свідчити про не дотримання вимог Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до нього нормативно-правових актів.

1.2. Комітет звернув увагу на назву проекту Постанови (реєстр. № 9481), а саме: «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану».

Комітет зауважив, що вживання словосполучення «парламентського контролю України» є некоректним, оскільки, відповідно до положень пункту 33 частини першої статті 85, здійснення парламентського контролю у межах, визначених Конституцією України та законом, належить до повноважень Верховної Ради України, та не передбачає окремого виду контролю «в Україні».

Відтак, у назві проекту Постанови слід виключити слово «України».

1.3. У преамбулі проекту Постанови наголошується на підставах, які слугують причиною прийняття цього проекту, а саме: «у зв'язку з триваючою збройною агресією російської федерації проти України, необхідністю здійснення парламентського контролю за отриманням та використанням міжнародної матеріально-технічної допомоги у період дії воєнного стану в Україні...».

Комітет звернув увагу на те, що всупереч вимогам законодавчої техніки зміст преамбули повторюється в абзаці першому пункту 4 проекту Постанови, в якому передбачено підстави, зокрема, для утворення нової Тимчасової спеціальної комісії, а саме: «для забезпечення здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ».

1.4. У підпункті 1 пункту 4 проекту Постанови пропонується, зокрема, утворити Тимчасову спеціальну комісію з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги.

Комітет зауважив, що проект Постанови не містить положень щодо завдань та мети Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги та не узгоджується з вимогами Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та Регламенту Верховної Ради України щодо змісту постанови Верховної Ради України про утворення тимчасової спеціальної комісії.

Поряд з цим, ініціаторами наголошено на необхідності здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги саме під час дії воєнного стану, проте запропонована ними назва тимчасової спеціальної комісії не відображає цього.

1.4.1. Крім цього, у підпункті 1 пункту 4 проекту Постанови пропонується утворити Тимчасову спеціальну комісію «у складі, передбаченому пунктами 4 і 5 Постанови Верховної Ради України від 19 липня 2022 року № 2424-ІХ «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» та пунктом 1 Постанови Верховної Ради України № 2638-ІХ від 6 жовтня 2022 року «Про внесення змін до Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану».

Комітет зауважив, що відповідно до наведених вимог пункту 3 частини четвертої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», пункту 3 частини четвертої статті 85 Регламенту Верховної Ради України про утворення тимчасової спеціальної комісії Верховна Рада України приймає постанову, в якій визначає: кількісний і персональний склад тимчасової спеціальної комісії, голову тимчасової спеціальної комісії та заступника голови.

З огляду на це, Комітет звернув увагу на некоректність застосування відсилочної норми до положень пунктів 4 та 5 Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (від 19.07.2022 № 2424-ІХ), якою було утворено однойменну Тимчасову спеціальну комісію, строк повноважень якої закінчується 19 липня 2023 року.

Так, у пунктах 4 та 5 Постанови Верховної Ради України (від 19.07.2022 № 2424-ІХ) було передбачено обрання до складу Тимчасової спеціальної комісії таких народних депутатів України:

«4. Обрати:

1) головою Тимчасової спеціальної комісії – народного депутата України Устінову Олександру Юріївну (депутатська фракція Політичної Партії «ГОЛОС»);

2) заступником голови Тимчасової спеціальної комісії – народного депутата України Завітневича Олександра Михайловича (депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»).

5. Обрати до складу Тимчасової спеціальної комісії таких народних депутатів України:

Бакунця
Павла Андрійовича – депутатська група «ДОВІРА»;

Батенка
Тараса Івановича – депутатська група "Партія «За майбутнє»;

Власенка Сергія Володимировича	– депутатська фракція політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»;
Галайчука Вадима Сергійовича	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";
Єфімова Максима Вікторовича	– депутатська група «Відновлення України»;
Забуранну Лесю Валентинівну	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;
Мережка Олександра Олександровича	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;
Мисягіна Юрія Михайловича	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;
Михайлюк Галину Олегівну	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;
Папієва Михайла Миколайовича	– депутатська група «Платформа за життя та мир»;
Радіну Анастасію Олегівну	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;
Чернєва Єгора Володимировича	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;
Чийгоза Ахтема Зейтуллаєвича	– депутатська фракція Політичної партії «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРІСТЬ»;
Шуляк Олену Олексіївну	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ».

Крім цього Комітет зауважив, що проект Постанови не містить положень щодо кількісного складу Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги, чим не дотримано вимоги пункту 3 частини четвертої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», пункту 3 частини четвертої статті 85 Регламенту Верховної Ради України, з огляду на те, що кількісний склад було визначено у пункті 3 Постанови Верховної Ради України (від 19.07.2022 № 2424-IX) (посилання на який відсутнє), що передбачав:

«3. Визначити, що кількісний склад Тимчасової спеціальної комісії становить 16 народних депутатів України».

1.5. У підпункті 2 пункту 4 проекту Постанови пропонується «доручити Тимчасовій спеціальній комісії з питань моніторингу реалізовувати завдання,

визначені пунктом 2 Постанови Верховної Ради України від 19 липня 2022 року № 2424-IX «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану».

Комітет зазначив, що зауваження, наведені у пункті 1.4. цього висновку, відносно некоректності використання відсилочних норм до положень Постанови Верховної Ради України, якою було утворено Тимчасову спеціальну комісію, строк повноважень якої вже закінчився (від 19.07.2022 № 2424-IX), є справедливими і щодо використання відсилочних норм відносно основних завдань цієї комісії.

Разом з цим, Комітет звернув увагу на те, що у пункті 2 Постанови Верховної Ради України (від 19.07.2022 № 2424-IX) визначені саме «основні завдання» Тимчасової спеціальної комісії, а не «завдання», як зазначено у підпункті 2 пункту 4 Постанови (реєстр. № 9481).

Зокрема, пункт 2 Постанови Верховної Ради України (від 19.07.2022 № 2424-IX) було прийнято в такій редакції:

«2. Визначити основними завданнями Тимчасової спеціальної комісії:

1) підготовку та подання на розгляд до Верховної Ради України, в установленому порядку, законодавчих ініціатив щодо створення моделі парламентського контролю над використанням міжнародної матеріально-технічної допомоги, зокрема, озброєння, наданого міжнародними партнерами (союзниками) Україні для боротьби проти російської воєнної агресії, з метою забезпечення прозорості та законності процесу використання наданої міжнародної матеріально-технічної допомоги під час війни;

2) здійснення збору та аналізу, в межах повноважень, інформації для проведення парламентських слухань щодо випадків неналежного чи нецільового транспортування, розподілення чи використання міжнародної матеріально-технічної допомоги (зокрема, озброєння, наданого міжнародними партнерами (союзниками) України під час дії воєнного стану)».

1.6. У підпункті 3 пункту 4 проекту Постанови пропонується «визначити строк діяльності Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу – на період, встановлений абзацом першим цього пункту».

У свою чергу, в абзаці першому пункту 4 проекту Постанови зазначено, що «для забезпечення здійснення парламентського контролю з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-IX», що може означати, що ця Тимчасова спеціальна комісія утворюється на невизначений строк.

Враховуючи це, а також беручи до уваги правовий статус тимчасових спеціальних комісій Верховної Ради України, як тимчасових органів парламенту,

Комітет зауважив, що запропонована редакція підпункту 3 пункту 4 проекту Постанови не відповідає принципу юридичної визначеності, оскільки неможна дійти однозначного висновку щодо того, на який строк пропонується утворити Тимчасову спеціальну комісію з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги.

У пункті 7 Постанови Верховної Ради України про утворення однойменної Тимчасової спеціальної комісії (від 19.07.2022 № 2424-IX) було визначено строк діяльності Тимчасової спеціальної комісії, а саме:

«7. Визначити строк діяльності Тимчасової спеціальної комісії - один рік з дня її утворення».

Крім цього, використання відсилочної норми до положень абзацу першого пункту 4 проекту Постанови, в якому використана обставина часу – «під час дії воєнного стану», не узгоджується з назвою запропонованої Тимчасової спеціальної комісії, про що було зазначено у пункті 1.4. цього висновку, а також не відповідає вимогам частини сьомої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини восьмої статті 85 Регламенту Верховної Ради України, якими передбачено, що строк повноважень тимчасової слідчої комісії і тимчасової спеціальної комісії не може перевищувати одного року з дня утворення такої комісії.

1.7. У підпункті 4 пункту 4 проекту Постанови пропонується «уповноважити народних депутатів України – членів Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу реалізовувати право на забезпечення інформацією у порядку, встановленому Законом України «Про статус народного депутата України» для члена комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого віднесено питання забезпечення контрольних функцій Верховної Ради України за діяльністю органів спеціального призначення з правоохоронними функціями, правоохоронних органів спеціального призначення та розвідувальних органів».

З огляду на це Комітет зауважив, що положеннями частини третьої статті 19 Закону України «Про статус народного депутата України» передбачено, що народний депутат України отримує таємну інформацію з питань діяльності органів спеціального призначення з правоохоронними функціями, правоохоронних органів спеціального призначення та розвідувальних органів «виключно у зв'язку з реалізацією своїх повноважень як члена комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого віднесено питання забезпечення контрольних функцій Верховної Ради України за діяльністю органів спеціального призначення з правоохоронними функціями, правоохоронних органів спеціального призначення та розвідувальних органів».

Враховуючи це Комітет зазначив, що до основних завдань Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги не належить питання забезпечення контрольних функцій Верховної Ради України за діяльністю органів спеціального призначення з правоохоронними функціями, правоохоронних органів спеціального призначення та розвідувальних органів, а аналогія закону не

застосовується для визначення меж повноважень та способу дій органів державної влади та місцевого самоврядування.

Також Комітет зауважив, що положення статті 33² Закону України «Про комітети Верховної Ради України» щодо забезпечення контрольних функцій Верховної Ради України за діяльністю органів спеціального призначення з правоохоронними функціями, правоохоронних органів спеціального призначення та розвідувальних органів набирає чинності з дня прийняття Верховною Радою України першого рішення про формування персонального складу комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого віднесено питання забезпечення контрольних функцій Верховної Ради України за діяльністю органів спеціального призначення з правоохоронними функціями, правоохоронних органів спеціального призначення та розвідувальних органів (згідно із Законом України від 17.09.2020 № 912-IX).

У зв'язку з цим, Комітет вважає за необхідне підпункт 4 пункту 4 проекту Постанови виключити.

1.8. У підпункті 5 пункту 4 проекту Постанови пропонується передбачити, що «висновки, пропозиції або звіт Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу розглядати у строки, запропоновані Тимчасовою спеціальною комісією з питань моніторингу, з попереднім визначенням на триваючому пленарному засіданні Верховної Ради України режиму розгляду відповідного питання».

Комітет зауважив, що таке формулювання не відповідає вимогам частини третьої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 86 Регламенту Верховної Ради України, згідно з якими у визначений строк, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, тимчасова спеціальна комісія подає до Верховної Ради України звіт про виконану роботу, а також підготовлені народними депутатами України – членами цієї комісії відповідні проекти актів Верховної Ради України та інші матеріали, які надаються народним депутатам України.

Разом з цим Комітет звернув увагу на те, що у пункті 8 Постанови Верховної Ради України (від 19.07.2022 № 2424-IX) про утворення однойменної Тимчасової спеціальної комісії, було передбачено, що:

«8. Звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу заслухати на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення».

Враховуючи викладене Комітет зауважив, що проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану» (реєстр. № 9481 від 11.07.2023) оформлений та зареєстрований без дотримання вимог Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до них нормативно-правових

актів, а також без врахування усталених вимог законодавчої техніки та парламентської практики, про що зазначено у цьому висновку.

Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання здійснення парламентського контролю України з питань отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги під час дії воєнного стану», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Устіною О.Ю. та іншими (всього 13 підписів) (реєстр. № 9481 від 11.07.2023), і рекомендує Верховній Раді України, відповідно до пункту 8 частини четвертої статті 20 та частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, розглянути його з урахуванням зауважень Комітету, викладених у висновку щодо назви проекту Постанови та основних завдань Тимчасової спеціальної комісії, її кількісного та персонального складу, підпункту 4 пункту 4 проекту, строку діяльності Тимчасової спеціальної комісії та строку подання нею звіту про виконану роботу і відповідно зміни нумерації пунктів, та визначитися шляхом голосування щодо цього проекту Постанови.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В. КАЛЬЧЕНКО

