



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 30.06.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану (реєстр. № 8401 від 31.01.2023)», внесений народним депутатом України Микишею Д.С. (реєстр. № 8401-П1 від 03.07.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 4 липня 2023 року (електронна картка документа (1241980) Комітет на засіданні 11 липня 2023 року (протокол № 158) попередньо розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 30.06.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану (реєстр. № 8401 від 31.01.2023)», внесений народним депутатом України Микишею Д.С. (реєстр. № 8401-П1 від 03.07.2023), та його заяву до Голови Верховної Ради України, додану до супровідних документів.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 8401-П1) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 30 червня 2023 року про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану» (реєстр. № 8401 від 31.01.2023), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту: «...ухвалення цього рішення відбулося із порушенням вимог Регламенту Верховної Ради України, зокрема, ч. 1 ст. 117, яка передбачає, що законопроект, підготовлений до другого читання, висновок

головного комітету та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам не пізніше як за десять днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України. Втім, вказані документи стосовно редакції законопроекту, яка була винесена на голосування, були надані народним депутатам України лише 30.06.2023 р., тобто у день розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України. Внаслідок цього народні депутати України були позбавлені можливості належно вивчити та підготуватися до розгляду законопроекту, що могло мати наслідком неврахування низки правок до цього законопроекту...».

Комітет звернув увагу на те, що в поданні до проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 8401-П1) автор цього проекту зазначає, що доповідати законопроект на пленарному засіданні Верховної Ради України буде народний депутат України Д.О. Разумков. При цьому зауважуємо, що автором проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 8401-П1) є тільки народний депутат України Микиша Д.С., а народний депутат України Разумков Д.О. є автором іншого проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 8401-П) і не може бути доповідачем проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 8401-П1).

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Згідно зі стенограмою пленарного засідання Верховної Ради України від 30 червня 2023 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, під час розгляду проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану» (реєстр. № 8401 від 31.01.2023) розгляд зазначеного законопроекту в другому читанні було розпочато з виступів народних депутатів України. Після виступів народних депутатів України розгляд зазначеного законопроекту продовжився обговоренням пропозицій народних депутатів України. Під час розгляду пропозицій і поправок народні депутати України – автори пропозицій висловили свої зауваження щодо правового змісту законопроекту.

Після завершення розгляду пропозицій до законопроекту головуєчий на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. поставив на голосування пропозицію про прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними поправками проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану» (реєстр. № 8401). Зазначений Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 239 народних депутатів України).

Комітет зауважив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й

голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуєчого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуєчим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуєчий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Комітет зазначив, що положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України, а не під час підготовки законопроекту в головному комітеті, зокрема і щодо строків надання народним депутатам України законопроектів, підготовлених до другого читання (стаття 117 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет привернув увагу до того, що згідно з підпунктами 5, 6 пункту 1 Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання організації роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання під час проведення дев'ятої сесії в умовах дії воєнного стану» від 7 лютого 2023 року № 2912-ІХ, проект порядку денного на кожний день після перерви у триваючому пленарному засіданні готується Апаратом Верховної Ради України та подається для розгляду та схвалення Погоджувальною радою, як правило, не пізніше як за п'ять днів до дня засідання Погоджувальної ради. Засідання Погоджувальної ради проводиться, як правило, не пізніше як за два дні до дня продовження після перерви у триваючому пленарному засіданні. Пропозиції про зміни до проекту порядку денного на день після перерви у триваючому пленарному засіданні може бути подано не менш як двома депутатськими фракціями (депутатськими групами) у Верховній Раді України, до складу яких входить більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України.

Комітет зауважив, що під час розгляду законопроекту (реєстр. № 8401) народний депутат України Микиша Д.С., який є автором внесеного проекту

Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 8401-П1), не звертався до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України, натомість, висловлював зауваження щодо змісту проекту Закону України, зокрема: «...звертаю увагу вашу, ми команда «Розумної політики» не будемо підтримувати цей законопроект, тому що ми в першу чергу хочемо підтримувати наш національний бізнес, бо саме за їх податки тримається наша армія, саме за ці кошти ми сплачуємо військовим зарплати, виплати і все інше, за які ми також боремося. Тому ми не будемо підтримувати і дуже просимо вас, колег, також його не підтримувати...».

Відтак, народний депутат України Микиша Д.С. подав Голові Верховної Ради України відповідну заяву та вніс на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 30.06.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану (реєстр. № 8401 від 31.01.2023)» (реєстр. № 8401-П1 від 03.07.2023).

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 30.06.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану (реєстр. № 8401 від 31.01.2023)», внесений народним депутатом України Микишею Д.С (реєстр. № 8401-П1 від 03.07.2023), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

