



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи  
Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k\_reglam@rada.gov.ua

---

**Тимчасовій спеціальній комісії  
Верховної Ради України з питань  
захисту прав інвесторів**

### ВИСНОВОК

**на проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І. (реєстр. № 9157 від 06.04.2023, доопрацьований)**

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 6 квітня 2023 року (електронна картка документа (1156535) Комітет на засіданні 25 квітня 2023 року (протокол № 152) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України Янченко Г.І. (реєстр. № 9157 від 06.04.2023, доопрацьований), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Згідно з положеннями частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, додається до висновку головного комітету та має бути поданий до головного комітету у 21-денний строк з дня отримання законопроекту, проекту іншого акта для надання висновку.

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова спеціальна комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення.

Термін звіту спеціальної комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової спеціальної комісії відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», і в термін, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні (частина п'ята статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Верховною Радою України 6 жовтня 2022 року було утворено Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів (далі — Тимчасова спеціальна комісія) та визначено строк її діяльності – один рік з дня утворення Тимчасової спеціальної комісії (Постанова Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» № 2637-IX).

Пунктом 8 зазначеної Постанови передбачено заслухати звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 6 квітня 2023 року.

У свою чергу, 29 березня 2023 року народним депутатом України – головою Тимчасової спеціальної комісії Янченко Г.І. було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» (реєстр. № 9157), а також, власне, звіт Тимчасової спеціальної комісії у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

Комітет зазначив, що цей проект Постанови та доданий до нього звіт були розглянуті на засіданні Комітету 4 квітня 2023 року та щодо яких Комітетом було висловлено низку зауважень.

Народним депутатом України – головою Тимчасової спеціальної комісії Янченко Г.І., в межах шестимісячного строку, 6 квітня 2023 року було внесено на розгляд Верховної Ради України доопрацьований проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» (реєстр. № 9157), а також «попередній звіт» Тимчасової спеціальної комісії (далі – Звіт) у додатку до проекту Постанови Верховної Ради України.

Комітет звернув увагу на те, що відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 85 Регламенту Верховної Ради України Верховна Рада України тимчасова спеціальна комісія здійснює

---

<sup>1</sup> Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» (реєстр. № 9157 від 29.03.2023) (протокол № 151)

повноваження головного комітету, передбачені Регламентом Верховної Ради України, з питання, для підготовки якого її створено.

Крім цього, тимчасова спеціальна комісія здійснює свою діяльність відповідно до вимог Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та Закону України «Про комітети Верховної Ради України» (частина друга статті 24 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Разом з цим Комітет привернув увагу до того, що тимчасові спеціальні комісії так само як і комітети Верховної Ради України діють на принципах, зокрема, колегіальності та вільного обговорення і вирішення питань (стаття 2 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», стаття 3 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»).

У свою чергу, положеннями пункту 1 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» передбачено, що комітет при здійсненні законопроектної функції має право розробляти з власної ініціативи проекти законів та інших актів Верховної Ради України з питань, що віднесені до предметів відання комітетів, з наступним внесенням їх на розгляд Верховної Ради України членами комітету за його рішенням.

З огляду на це Комітет зауважив, що внесення доопрацьованого проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 9157) одноособово народним депутатом України – головою Тимчасової спеціальної комісії не узгоджується з наведеними положеннями законодавчих актів.

Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 9157, доопрацьований) Комітет зауважив таке.

У назві та тексті проекту Постанови Верховної Ради України автором використано визначення «попередній звіт», проте ані Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», ані Регламентом Верховної Ради України таке визначення не передбачено, а відтак, у назві та тексті проекту Постанови Верховної Ради України, а також Звіті слово «попередній» слід виключити.

Крім того, у пункті 2 проекту Постанови слід виключити посилання на положення частини шостої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України».

Щодо змісту Звіту Тимчасової спеціальної комісії Комітет зауважив таке.

На сторінці 6 Звіту зазначено, що «Тимчасова спеціальна комісія продовжує вивчати правомірність зазначених кримінальних проваджень та наявність ознак корупційних правопорушень у діях представників відповідних органів державної влади, а також продовжує вживати заходів для того, щоб розблокувати реалізацію інвестиційного проекту ТОВ «Спільне підприємство РИСОІЛ ТЕРМІНАЛ», на що Комітет звертав увагу в експертному висновку на проект Постанови (реєстр. № 9157 від 29.03.2023)<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Експертний висновок Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів» (реєстр. № 9157 від 29.03.2023) (протокол № 151)

З огляду на це Комітет зазначив, що відповідно до положень частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Крім того, Комітет привернув увагу до позиції Конституційного Суду України, яка викладена у рішенні від 11 квітня 2000 року № 4-рп, зокрема: «Як впливає із статті 19 Конституції України та чинного законодавства, органи державної влади... їх представники не повинні втручатись у діяльність прокуратури..., які проводять оперативно-розшукову діяльність, дізнання і досудове слідство..., а також з питань провадження слідчими прокуратури досудового слідства в конкретних кримінальних справах. Це стосується і Верховної Ради України, її органів та народних депутатів України. Такий висновок впливає з того, що Конституція України серед повноважень Верховної Ради України безпосередньо не передбачає здійснення контролю за діяльністю прокуратури, а правом надавати собі додаткові контрольні повноваження шляхом прийняття відповідного закону Верховна Рада України не наділена».

Щодо оформлення проекту Постанови (реєстр. № 9157, доопрацьований) та Звіту Комітет зазначив таке.

Згідно з Правилами мовно-стилістичної підготовки законопроектів (Методичні рекомендації) складноскорочені слова і аббревіатури не рекомендується використовувати в законодавчих актах, оскільки скорочені форми слів без зазначення їх повної форми не мають самостійного значення і після закінчення певного періоду можуть стати малознайомими для окремих осіб або втратити своє значення і тлумачитися неточно. З огляду на це, слід уникати надмірного вживання у тексті Звіту складноскорочених слів та аббревіатур.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народним депутатом України – головою Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради Янченко Г.І. (реєстр. № 9157 від 06.04.2023, доопрацьований), та прийняв рішення направити його Тимчасовій спеціальній комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів.

Голова Комітету

**С.В. КАЛЬЧЕНКО**