**Тимчасовій слідчій комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України та зловживання службовим становищем президентом Української асоціації футболу (Федерації футболу України), головою Комітету Верховної Ради України з питань бюджету Верховної Ради України восьмого скликання Павелком А.В. при вирішенні питання фінансування та реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» у 2017-2018 роках**

**ВИСНОВОК**

**на проект Постанови Верховної Ради України «Про Звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України та зловживання службовим становищем президентом Української асоціації футболу (Федерації футболу України), головою Комітету Верховної Ради України з питань бюджету Верховної Ради України восьмого скликання Павелком А.В. при вирішенні питання фінансування та реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» у 2017-2018 роках», внесений народним депутатом України Костюхом А.В. (реєстр. № 3484 від 14.05.2020)**

Комітет на засіданні 3 червня 2020 року (протокол № 38) розглянув, за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 18 травня ц.р., на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України і прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам та по суті правового змісту проект Постанови Верховної Ради України «Про Звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України та зловживання службовим становищем президентом Української асоціації футболу (Федерації футболу України), головою Комітету Верховної Ради України з питань бюджету Верховної Ради України восьмого скликання Павелком А.В. при вирішенні питання фінансування та реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» у 2017-2018 роках», внесений народним депутатом України   Костюхом А.В. (реєстр. № 3484 від 14.05.2020).

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» слідча комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту слідчої комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Постановою Верховної Ради України від 15 листопада 2019 року   
№ 304-IX була утворена Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України та зловживання службовим становищем президентом Української асоціації футболу (Федерації футболу України), головою Комітету Верховної Ради України з питань бюджету Верховної Ради України восьмого скликання Павелком А.В. при вирішенні питання фінансування та реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» у 2017-2018 роках (далі – Тимчасова слідча комісія) та визначено заслухати звіт про виконану роботу комісії не пізніше шестимісячного терміну з дня її утворення, тобто до 15 травня 2020 року.

14 травня 2020 року народним депутатом України Костюхом А.В., який є головою вказаної Тимчасової слідчої комісії, внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про звіт Комісії, тобто через 6 (шість) місяців у визначений Постановою Верховної Ради України строк.

Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності (частина сьома статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

У додатку до проекту Постанови запропоновано проект Звіту Тимчасової слідчої комісії.

Вимоги до висновків щодо роботи тимчасової слідчої комісії, особливості надання тимчасовою слідчою комісією звіту щодо її роботи визначені положеннями статей 21, 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 87, 88 Регламенту Верховної Ради України.

Згідно з положеннями частини другої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих «за», «проти», «утримався», наводяться у висновку слідчої комісії. Висновок вважається ухваленим, якщо за нього проголосувало більше половини членів слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. Усі висновки слідчої комісії оформляються письмово і підписуються головою та секретарем слідчої комісії.

Проте, ані в поданні, ані у самому звіті Тимчасової слідчої комісії не зазначено, чи розглянуто та ухвалено на засіданні  Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України висновки і пропозиції (звіт), які подаються на розгляд Верховної Ради України, в кількості більше половини членів слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. До того ж, жоден із доданих до проекту Постанови документів не містить інформації щодо надання доручення народними депутатами України – членами слідчої комісії голові Тимчасової слідчої комісії внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 3484).

Комітет зауважив, що відповідно до положень частини третьої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини другої статті 88 Регламенту Верховної Ради України пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України - членами тимчасової слідчої комісії, а не одноособово головою комісії.

Статтею 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» визначені вимоги розгляду Верховною Радою України звіту слідчої комісії.

Так, зокрема, результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає в звіті, який повинен містити висновки і пропозиції про факти й обставини, які стали підставами для проведення розслідування; відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується; відомості чи обставини, що не підтвердилися; факти й обставини, які не були перевірені, із зазначенням причин, з яких перевірка не здійснювалася.

У пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії в разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії.

За результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, взяти до відома висновки і пропозиції тимчасової слідчої комісії; припинити повноваження тимчасової слідчої комісії, а в разі необхідності вирішує питання щодо, зокрема, направлення матеріалів слідчої комісії до Офісу Генерального прокуратура для їх вивчення та відповідного реагування; направлення висновків слідчої комісії для реагування згідно із законом відповідному органу державної влади, іншому державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі; опублікування висновків слідчої комісії у газеті «Голос України» з додержанням вимог закону щодо захисту інформації з обмеженим доступом, у тому числі таємної чи іншої охоронюваної законом інформації.

У пунктах 1 та 2 проекту Постанови ініціатор внесення пропонує звіт Тимчасової слідчої комісії взяти до відома та продовжити роботу на шість місяців, тобто до 15 листопада 2020 року.

За результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, взяти до відома висновки і пропозиції тимчасової слідчої комісії; продовжити роботу тимчасової слідчої комісії на визначений Верховною Радою України термін з урахуванням вимог [частини сьомої](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/400-20#n21) статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» – не більше одного року з дня утворення такої комісії.

Також Комітет привернув увагу до пунктів 3 та 4 проекту Постанови, якими передбачено, зокрема, звернути увагу Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, Офісу  Генерального прокурора, Служби безпеки України, Державного бюро розслідувань, Національного антикорупційного бюро України тощо на необхідність оперативного реагування на рішення та повідомлення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України, а також Офісу Генерального прокурора рекомендувати вжити заходи реагування за фактами, наведеними у звіті Тимчасової слідчої комісії.

У зв’язку з цим, Комітет вважає за необхідне звернути увагу ініціатора внесення проекту Постанови взяти до уваги позицію Конституційного Суду України, яка викладена у  пункті 4 мотивувальної частини Рішення від 11 квітня 2000 року № 4-рп, а саме: «Як випливає із статті 19 Конституції України та чинного законодавства, органи державної влади і місцевого самоврядування, їх посадові особи, засоби масової інформації, громадсько-політичні організації (рухи) та їх представники не повинні втручатись у діяльність прокуратури, якою відповідно до статті 121 Конституції України охоплюються питання підтримання державного обвинувачення в суді, представництва інтересів громадянина або держави в суді у випадках, визначених законом, нагляду за додержанням законів органами, які проводять оперативно-розшукову діяльність, дізнання і досудове слідство, нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов’язаних з обмеженням особистої свободи громадян, а також з питань провадження слідчими прокуратури досудового слідства в конкретних кримінальних справах. Це стосується і Верховної Ради України, її органів та народних депутатів України. Такий висновок випливає з того, що Конституція України серед повноважень Верховної Ради України безпосередньо не передбачає здійснення контролю за діяльністю прокуратури, а правом надавати собі додаткові контрольні повноваження шляхом прийняття відповідного закону Верховна Рада України не наділена».

Крім цього, згідно з частиною третьою статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частиною четвертою статті 88 Регламенту Верховної Ради України при розгляді висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України в разі необхідності вирішує питання щодо, зокрема,  направлення матеріалів тимчасової слідчої комісії Генеральному прокурору для їх вивчення та відповідного реагування, тому пункт 4 проекту Постанови Верховної Ради України доцільно записати в такій редакції: «4. Тимчасовій слідчій комісії направити звіт до Офісу Генерального прокурора для їх вивчення та відповідного реагування».

Разом з цим Комітет зазначив, що висновки і пропозиції тимчасової слідчої комісії не є вирішальними для органів, які здійснюють кримінальне провадження (частина четверта статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина п’ята статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Крім цього, пункт 6 проекту Постанови, яким пропонується Кабінету Міністрів України, Рахунковій палаті, Офісу Генерального прокурора тощо сприяти діяльності Тимчасової слідчої комісії та забезпечити її інформацією, матеріалами та документами, які стосуються предмету діяльності Тимчасової слідчої комісії з додержання строків, установлених статтею 19 Закону України «Про статус народного депутата України», вже передбачено Постановою Верховної Ради України від 15 листопада 2019 року № 304-IX про утворення вказаної Тимчасової слідчої комісії, а тому є недоцільним його повторення.

Враховуючи викладене, проект Постанови Верховної Ради України, який  зареєстровано в останній день строку повноважень Тимчасової слідчої комісії, внесено з порушенням вимог статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини другої статті 88 Регламенту Верховної Ради України, а саме -  проект Постанови внесено на розгляд Верховної Ради України одноособово головою Тимчасової слідчої комісії, а не народними депутатами України – членами цієї комісії, а також  відсутня інформація про ухвалення звіту на засіданні комісії.

Комітет зазначив, що частиною восьмою статті 87 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що у разі ненадання тимчасовою слідчою комісією звіту Верховній Раді України у визначений Верховною Радою України термін повноваження такої комісії вважаються припиненими з наступного дня після дня закінчення терміну подання тимчасовою слідчою комісією звіту, про що оголошується Головою Верховної Ради України на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності (частина сьома статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет зауважив, що відповідно до положень частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, додається до висновку головного комітету та має бути поданий до головного комітету у 21-денний строк з дня отримання законопроекту, проекту іншого акта для надання висновку. У разі якщо законопроект, проект іншого акта оформлено та/або зареєстровано без дотримання вимог закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів, висновок комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, направляється головному комітету та Голові Верховної Ради України для повернення законопроекту, проекту іншого акта суб’єкту права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного сесії та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Керуючись положеннями частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив цей експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про Звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України та зловживання службовим становищем президентом Української асоціації футболу (Федерації футболу України), головою Комітету Верховної Ради України з питань бюджету Верховної Ради України восьмого скликання Павелком А.В. при вирішенні питання фінансування та реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» у 2017-2018 роках», внесений народним депутатом України   Костюхом А.В. (реєстр. № 3484 від 14.05.2020), та прийняв рішення направити  його Тимчасовій слідчій комісії, яка визначена головною з підготовки і попереднього розгляду цього проекту Постанови.

Голова Комітету                                                    **С.В.КАЛЬЧЕНКО**