



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

Тимчасовій слідчій комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Цабалем В.В. та іншими (всього 12 підписів) (реєстр. № 10455 від 02.02.2024)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 5 лютого 2024 року (електронна картка документа (1458121) Комітет на засіданні 6 лютого 2024 року (протокол № 184) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Цабалем В.В. та іншими (всього 12 підписів) (реєстр. № 10455 від 02.02.2024), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова слідча комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту слідчої комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на

вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності (частина сьома статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Вимоги до висновків щодо роботи тимчасової слідчої комісії, особливості надання тимчасовою слідчою комісією звіту щодо її роботи визначені положеннями статей 21, 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 87, 88 Регламенту Верховної Ради України.

Так, результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає в звіті, який повинен містити висновки і пропозиції про факти й обставини, які стали підставами для проведення розслідування; відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується; відомості чи обставини, що не підтвердилися; факти й обставини, які не були перевірені, із зазначенням причин, з яких перевірка не здійснювалася (частина перша статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина перша статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Тимчасова слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих «за», «проти», «утримався», наводяться у висновку слідчої комісії. Висновок вважається ухваленим, якщо за нього проголосувало більше половини членів слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. Усі висновки слідчої комісії оформляються письмово і підписуються головою та секретарем слідчої комісії (частина друга статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

У пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії (частина третя статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина друга статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

У статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статті 88 Регламенту Верховної Ради України встановлені вимоги до розгляду Верховною Радою України звіту тимчасової слідчої комісії.

За результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, взяти їх до відома; припинити повноваження тимчасової слідчої комісії, а в разі необхідності вирішити питання щодо, зокрема, направлення матеріалів слідчої комісії до Офісу Генерального прокуратора для їх вивчення та відповідного реагування; направити висновки слідчої комісії для реагування згідно із законом

відповідному органу державної влади, іншому державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі; опублікувати висновки слідчої комісії у газеті «Голос України» з додержанням вимог закону щодо захисту інформації з обмеженим доступом, у тому числі таємної чи іншої охоронюваної законом інформації.

Комітет зазначив, що 9 серпня 2023 року Верховною Радою України було утворено Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану (Постанова Верховної Ради України № 3313-ІХ) (далі – Тимчасова слідча комісія) та визначено, що строк діяльності Тимчасової слідчої комісії становить один рік з дня її утворення, а також що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення, тобто до 9 лютого 2024 року.

У свою чергу, 5 лютого 2024 року, в межах шестимісячного строку, народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Цабалем В.В. та іншими (всього 12 підписів) було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про звіт Тимчасової слідчої комісії (реєстр. № 10455), а також, власне, звіт Тимчасової слідчої комісії (далі – Звіт), у додатку до проекту Постанови.

Щодо змісту проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 10455) та Звіту Комітет зауважив таке.

У преамбулі до проекту Постанови Верховної Ради України авторами застосовано визначення «попередній звіт», проте ані Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», ані Регламентом Верховної Ради України таке визначення не передбачено, а відтак слово «попередній» варто вилучити з тексту.

Відповідно до пункту 2 проекту Постанови звіт Тимчасової слідчої комісії має бути направлено до Кабінету Міністрів України, Міністерства економіки України, Міністерства охорони здоров'я України, Державної аудиторської служби України, Офісу Генерального прокурора, Бюро економічної безпеки України, Національної поліції України «для розгляду в межах компетенції та відповідного реагування».

З огляду на наведене, Комітет звернув увагу на необхідність приведення пункту 2 проекту Постанови у відповідність до положень пунктів 1 та 3 частини третьої статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», пунктів 1 та 3 частини четвертої статті 88 Регламенту Верховної Ради України, якими передбачено, що при розгляді висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України в разі необхідності вирішує питання щодо направлення матеріалів тимчасової слідчої комісії Генеральному прокурору для їх вивчення та відповідного реагування, а також направлення висновків тимчасової слідчої комісії для реагування відповідному державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі згідно із законом.

Комітет звернув увагу на пункт 3 проекту Постанови, в якому міститься рекомендація Кабінету Міністрів України «ініціювати ревізію у підконтрольних установах, що здійснюють найбільші обсяги закупівель з порушеннями».

У зв'язку з цим Комітет зазначив, що у проекті Постанови та і власе у Звіті не визначено, про які саме підконтрольні установи йдеться: чи про всі підконтрольні Кабінету Міністрів України установи, а чи лише про ті, про які зазначено у Звіті. У Звіті, зокрема, зазначено про порушення при закупівлях Ківерцівської міської ради Волинської області (стор. 7-8 Звіту), некомерційного підприємства «Міська лікарня № 2 Рівненської міської ради» (стор. 9-10 Звіту), департаменту регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації (стор. 14-15 Звіту), акціонерне товариство «Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом"» (стор. 17-19 Звіту).

Комітет зауважив, що пункти 4 та 5 проекту Постанови, якими пропонується «Звіт Тимчасової слідчої комісії оприлюднити на офіційному веб-сайті Верховної Ради України», є зайвим, оскільки відповідно до частини п'ятої статті 7 Регламенту Верховної Ради України Апарат Верховної Ради України забезпечує ведення бази даних нормативно-правової інформації "Законодавство України", що містить, у тому числі, еталонні електронні тексти оригіналів прийнятих Верховною Радою України актів, відтак, і Постанова Верховної Ради України і Звіт як додаток до неї вже є обов'язковими для розміщення на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

Крім того, відповідно до положень частини третьої статті 88 Регламенту Верховної Ради України за результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення взяти до відома висновки і пропозиції тимчасової слідчої комісії, або припинити повноваження тимчасової слідчої комісії, або продовжити роботу тимчасової слідчої комісії на визначений Верховною Радою України строк, але не більше одного року з дня її утворення.

Водночас, у тексті проекту Постанови не зазначено про прийняття рішення Верховною Радою України щодо завершення роботи Тимчасової слідчої комісії або доручення їй продовжити роботу, натомість у пункті 5 проекту Постанови зазначено лише про те, що «Звіт Тимчасової слідчої комісії про виконану роботу заслухати на пленарному засіданні Верховної Ради України до 9 лютого 2024 року», що є також зайвим. Оскільки згідно з положеннями частини п'ятої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Комітет зазначив також, що згідно з Правилами мовно-стилістичної підготовки законопроектів (Методичні рекомендації) складноскорочені слова і аббревіатури не рекомендується використовувати в законодавчих актах, оскільки скорочені форми слів без зазначення їх повної форми не мають самостійного

значення і після закінчення певного періоду можуть стати малознайомими для окремих осіб або втратити своє значення і тлумачитися неточно. З огляду на це, слід уникати надмірного вживання у тексті Звіту складноскорочених слів та аббревіатур.

Враховуючи наведене, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Цабалем В.В. та іншими (всього 12 підписів) (реєстр. № 10455 від 02.02.2024), та прийняв рішення направити його Тимчасовій слідчій комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану.

Голова Комітету

С.В. КАЛЬЧЕНКО

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

РАДА
ВЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ

