



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 08.11.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України (реєстр. № 10037 від 12.09.2023)», внесений народними депутатами України Моканом В.І. та Разумковим Д.О. (реєстр. № 10037-П1 від 09.11.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 9 листопада 2023 року (електронна картка документа (1370532) Комітет на засіданні 9 листопада 2023 року (протокол № 173) попередньо розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 08.11.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України (реєстр. № 10037 від 12.09.2023)», внесений народними депутатами України Моканом В.І. та Разумковим Д.О. (реєстр. № 10037-П1 від 09.11.2023), та їх заяву до Голови Верховної Ради України, додану до супровідних документів.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 10037-П1) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 08.11.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України» (реєстр. №10037 від 12.09.2023), оскільки,

як зазначено в пояснювальній записці до проекту: «...ухвалення цього рішення суперечить вимогам статті 58 Конституції України, оскільки підтриманий у другому читанні та в цілому проект Закону України передбачає зворотну дію в часі та пропонує перерахування частини податку на доходи фізичних осіб до державного бюджету з 1 жовтня, в той час як Конституція України визначає, що нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи. Окрім того, з огляду на те, що засідання профільного Комітету Верховної Ради України, де було розглянуто питання про підготовку до повторного другого читання проекту Закону України про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України (реєстр. № 10037) відбулося 31.10.2023 року, можемо констатувати порушення вимог Регламенту Верховної Ради України, зокрема, ч. 1 ст. 117, яка передбачає, що законопроект, підготовлений до другого читання, висновок головного комітету та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам не пізніше як за десять днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України...». При цьому зауважуємо, що у назві та у тексті проекту Постанови (реєстр. № 10037-П1) допущено помилку щодо прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України» (реєстр. №10037 від 12.09.2023) у другому читанні та в цілому, натомість проект Закону України (реєстр. №10037 від 12.09.2023) було прийнято в повторному другому читанні та в цілому.

По суті поданого проекту Постанови Комітет зауважив таке.

Згідно зі стенограмами триваючого пленарного засідання Верховної Ради України від 4, 7 та 8 листопада 2023 року, розміщеними на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України» (реєстр. № 10037 від 12.09.2023) у повторному другому читанні було розпочато 4 листопада ц.р. з розгляду пропозицій народних депутатів України, які висловлювали зауваження до правового змісту законопроекту, зокрема, і народний депутат України Разумков Д.О., один з ініціаторів проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 10037-П1), який зазначив таке: «...ви мене попросили, щоб я сформулював пропозицію, яку поставити на голосування. Я хотів би попросити вас поставити на голосування пропозицію щодо того, хто підтримує подальший розгляд законопроекту 10037 на цьому засіданні. Просто мені для інформації, буде тоді зрозуміло...». Водночас, під час розгляду законопроекту у повторному другому читанні народні депутати України Мокан В.І. та Разумков Д.О. не висловлювали зауважень щодо порушення норм Регламенту Верховної Ради України, зокрема положень статті 117 Регламенту Верховної Ради України, якими передбачено строки

надання народним депутатам України законопроектів, підготовлених до другого читання чи повторного другого читання, про які зазначено в пояснювальній записці до проекту Постанови (реєстр. № 10037-П1) та в заяві народних депутатів України Мокана В.І. та Разумкова Д.О. Закон України «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України» було прийнято 8 листопада 2023 року у повторному другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними поправками («за» - 253 народні депутати України).

Комітет зазначив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Комітет зауважив, що положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України, а не під час підготовки законопроекту в головному комітеті, зокрема і щодо строків надання народним депутатам України законопроектів, підготовлених до другого читання (стаття 117 Регламенту Верховної Ради України).

Також Комітет привенув увагу до того, що згідно з підпунктами 5, 6 пункту 1 Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання організації роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання в умовах дії воєнного стану» від 7 лютого 2023 року № 2912-IX, проект порядку денного на кожний день після перерви у триваючому пленарному засіданні готується Апаратом Верховної Ради України та подається для розгляду та схвалення Погоджувальною радою, як правило, не пізніш як за п'ять днів до дня засідання Погоджувальної ради. Засідання Погоджувальної ради проводиться, як правило, не пізніш як за два дні до дня продовження після перерви у триваючому пленарному засіданні. Пропозиції про зміни до проекту порядку денного на день після перерви у триваючому пленарному засіданні може бути подано не менш як двома депутатськими фракціями (депутатськими групами) у Верховній Раді України, до складу яких входить більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України.

Крім того, Комітет зауважив, що під час розгляду законопроекту (реєстр. № 10037) народні депутати України Мокан В.І. та Разумков Д.О., які є авторами внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 10037-П1), не зверталися до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України, натомість, народний депутат України Разумков Д.О. висловлював зауваження щодо тексту цього законопроекту.

Водночас, народні депутати України Мокан В.І. та Разумков Д.О., подали Голові Верховної Ради України відповідну заяву та внесли на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 08.11.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України (реєстр. № 10037 від 12.09.2023)» (реєстр. № 10037-П1 від 09.11.2023).

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України,

Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 08.11.2023 про прийняття в другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України (реєстр. № 10037 від 12.09.2023)», внесений народними депутатами України Моканом В.І. та Разумковим Д.О. (реєстр. № 10037-П1 від 09.11.2023), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову підкомітету з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) в частині виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції Кострійчука Сергія Володимировича.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

