



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи  
Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k\_reglam@rada.gov.ua

---

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### ВИСНОВОК

**на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування достатності фінансування центральними органами виконавчої влади належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах системи охорони здоров'я та пов'язаних з цим питань», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Євтушком С.М. (реєстр. № 10019 від 06.09.2023)**

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 7 вересня 2023 року (електронна картка документа (1316789) Комітет на засіданні 18 вересня 2023 року (протокол № 166) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування достатності фінансування центральними органами виконавчої влади належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах системи охорони здоров'я та пов'язаних з цим питань», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Євтушком С.М. (реєстр. № 10019 від 06.09.2023).

Метою прийняття проекту Постанови, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є «утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування достатності фінансування центральними органами виконавчої влади належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах охорони здоров'я та пов'язаних з цим питань».

Відповідно до частини третьої статті 89 Конституції України, частини першої статті 1, частини першої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 87 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, утворює тимчасові слідчі комісії, якщо за це

проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Комітет зазначив, що вимоги до складу тимчасової слідчої комісії визначені положеннями статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частинами другою – п'ятою, сьомою та восьмою статті 85, частинами другою та третьою статті 87 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової слідчої комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової слідчої комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової слідчої комісії. У складі тимчасової слідчої комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій слідчій комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової слідчої комісії, в якій визначає, зокрема, назву тимчасової слідчої комісії, її завдання і коло питань, що підлягають розслідуванню, кількісний і персональний склад тимчасової слідчої комісії, голову та заступника голови тимчасової слідчої комісії. На посаду голови тимчасової комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової слідчої комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи).

Секретар тимчасової слідчої комісії обирається на першому засіданні тимчасової слідчої комісії із числа її членів шляхом таємного або відкритого голосування більшістю народних депутатів України від складу тимчасової слідчої комісії, затвердженого Верховною Радою України.

Положеннями частини восьмої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 14 Закону України «Про статус народного депутата України», частини сьомої статті 87 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що народний депутат України за погодженням з відповідною депутатською фракцією може бути обраний членом не більше двох тимчасових слідчих комісій.

1. Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 10019) Комітет зазначив таке.

1.1. Згідно з назвою та пунктом 1 проекту Постанови пропонується утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань

розслідування достатності фінансування центральними органами виконавчої влади належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах системи охорони здоров'я та пов'язаних з цим питань (далі – Тимчасова слідча комісія).

У свою чергу, основними завданнями Тимчасової слідчої комісії, відповідно до пункту 2 проекту Постанови, пропонується визначити:

«1) розслідування достатності фінансування належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах системи охорони здоров'я та пов'язаних з цим питань;

2) аналіз причин можливої недостатності фінансування належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах системи охорони здоров'я;

3) підготовка відповідних рекомендацій щодо порядку та джерел фінансування належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах системи охорони здоров'я».

З огляду на це Комітет зазначив, що відповідно до положень частини другої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» підставами для утворення тимчасової слідчої комісії можуть бути повідомлення про порушення Конституції України, законів України органами державної влади, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими, службовими особами, керівниками (або посадовими особами, які виконують їх обов'язки) підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, громадських об'єднань, що становлять суспільний інтерес, у тому числі: повідомлення про обставини, які загрожують суверенітету, територіальній цілісності України або її економічним, науково-технічним, національно-культурним, соціальним інтересам, охороні довкілля; повідомлення про масове порушення прав, свобод і законних інтересів громадян, їх об'єднань або зловживання владою посадовими, службовими особами, що завдало істотної шкоди суспільним інтересам.

Враховуючи наведене, Комітет зауважив, що запропонована редакція назви, пункту 1 та підпункту 1 пункту 2 проекту Постанови, якою передбачено проведення розслідування «достатності фінансування... належного лікування та реабілітації військовослужбовців... та пов'язаних з цим питань», не вказує на наявність порушень Конституції України, законів України органами державної влади, іншими державними органами, які можуть бути підставами для утворення тимчасової слідчої комісії, а відтак не відповідає положенням частини другої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України».

Разом з цим Комітет звернув увагу на те, що зміст основних завдань Тимчасової слідчої комісії передбачає проведення насамперед аналітичної роботи та здійснення контролю за ефективністю використання державних коштів, що є однією з функцій комітетів Верховної Ради України

(пункт 3 частини першої статті 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»), а не предметом розслідування тимчасової слідчої комісії.

1.2. Крім того Комітет зазначив, що запропонована редакція назви, пункту 1 та підпункту 1 пункту 2 проекту Постанови не відповідає принципу правової визначеності, як одного із елементів конституційного принципу верховенства права, оскільки не забезпечує чіткості, зрозумілості та однозначності відносно розуміння того, які саме питання «пов'язані» з предметом діяльності Тимчасової слідчої комісії та які з них підлягатимуть розслідуванню.

З огляду на це, Комітет звернув увагу на позицію Конституційного Суду України, викладену ним у рішенні від 20 червня 2019 року № 6-р/2019, а саме: «4.2. Діяльність правотворчих і правозастосовчих органів держави має здійснюватися за принципом верховенства права і прямої дії норм Конституції України, а повноваження – у встановлених Основним Законом України межах і відповідно до законів (абзац третій підпункту 4.3 пункту 4 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2018 року № 1-р/2018). Із конституційних принципів рівності і справедливості випливає вимога визначеності, ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакове застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовчій практиці і неминуче призводить до сваволі (абзац другий підпункту 5.4 пункту 5 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005)».

Комітет привернув також увагу до того, що поняття «належне лікування та реабілітація» є оціночним, тобто таким, що визначається у кожному конкретному випадку з огляду на сукупність усіх обставин проведення лікування та реабілітації.

1.3. Крім цього, у назві проекту Постанови передбачено, що розслідуванню Тимчасової слідчої комісії підлягатиме «достатність фінансування... належного лікування та реабілітації військовослужбовців», що здійснюється центральними органами виконавчої влади, проте в жодному із основних завдань Тимчасової слідчої комісії, зазначених у пункті 2 проекту Постанови, не визначено предметом розслідування Тимчасової слідчої комісії діяльність чи можлива бездіяльність цих суб'єктів, а також не визначено хто входить до кола цих суб'єктів.

При цьому Комітет звернув увагу на те, що наразі лікування та реабілітацію військовослужбовців здійснюють відомчі медичні заклади Міністерства оборони України, Міністерства внутрішніх справ України та заклади охорони здоров'я фінансування медичних послуг яких, здійснюється Міністерством охорони здоров'я України.

1.4. У підпункті 3 пункту 2 проекту Постанови пропонується визначити одним з головних завдань Тимчасової слідчої комісії підготовку «відповідних рекомендацій щодо порядку та джерел фінансування належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах системи охорони здоров'я».

З огляду на це Комітет зазначив, що згідно з положеннями частини першої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 88 Регламенту Верховної Ради України результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає у письмовому звіті, який має містити висновки і пропозиції.

Крім того, згідно з пунктом 4 частини першої статті 13 цього Закону України підготовка, на основі всебічного аналізу досліджених обставин, висновки і пропозиції для внесення їх на розгляд Верховної Ради України та пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України за результатами їх розгляду є обов'язком Тимчасової слідчої комісії.

1.5. Комітет звернув увагу на те, що відповідно до пункту 6 проекту Постанови матеріально-технічне, кадрове, інформаційне та організаційне забезпечення діяльності Тимчасової слідчої комісії покладається на Апарат Верховної Ради України.

З цього приводу Комітет зауважив, що у кошторисі Верховної Ради України на 2023 рік затверджено обсяги видатків, у тому числі на обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України. Проте фінансове забезпечення діяльності тимчасових слідчих та тимчасових спеціальних комісій вирішується виходячи з існуючих фінансових можливостей Апарату Верховної Ради України (які є обмеженими). У зв'язку з цим привертаємо увагу до того, що Верховною Радою України дев'ятого скликання було утворено двадцять шість тимчасових слідчих комісії, у шести з яких наразі строк повноважень ще не закінчився.

1.6. Враховуючи викладені зауваження, необхідність приведення проекту Постанови у відповідність до норм чинного законодавства України та основних вимог законодавчої техніки, назву, пункти 1 та 2 проекту Постанови слід викласти в такій редакції:

**«ПОСТАНОВА**  
**Верховної Ради України**

Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України  
з питань розслідування можливих фактів порушень законодавства  
України щодо фінансування лікування та реабілітації військовослужбовців у  
медичних закладах»

«1. Утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушень законодавства України щодо фінансування лікування та реабілітації військовослужбовців у медичних закладах (далі – Тимчасова слідча комісія).

2. Визначити основними завданнями Тимчасової слідчої комісії:

1) розслідування можливих фактів порушень законодавства України щодо фінансування лікування та реабілітації військовослужбовців у відповідних медичних закладах;

2) аналіз причин можливих порушень законодавства України щодо фінансування лікування та реабілітації військовослужбовців».

2. Щодо оформлення проекту Постанови (реєстр. № 10019) Комітет зауважив, що потребує редакційного уточнення назва депутатської групи «ДОВІРА», представника якої запропоновано обрати до складу Тимчасової слідчої комісії.

3. Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії Комітет зазначив таке.

До проекту Постанови додані копії звернень ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії до всіх депутатських фракцій, депутатських груп у Верховній Раді України.

У свою чергу, згідно з пропозиціями депутатських фракцій та депутатських груп, що додані до проекту Постанови, пропонується обрати до персонального складу Тимчасової слідчої комісії таких народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:

Богуцьку Єлизавету Петрівну,

Вірастюка Василя Ярославовича,

Горобця Олександра Сергійович,

Задорожного Миколу Миколайовича – заступником голови Тимчасової слідчої комісії,

Здебського Юрія Вікторовича,

Тарасенка Тараса Петровича;

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Тимошенко Юлію Володимирівну – головою Тимчасової слідчої комісії;

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» – Гончаренка Олексія Олексійовича;

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Стефанишину Ольгу Анатоліївну;

від депутатської групи «Партія «За майбутнє» – Констанкевич Ірину Мирославівну;

від депутатської групи «ДОВІРА» – Арешонкова Володимира Юрійовича;

від депутатської групи «Платформа за життя та мир» – Макаренка Михайла Васильовича.

Комітет зазначив, що від депутатської групи «Відновлення України» пропозицій щодо кількісного та персонального складу утвореної Тимчасової слідчої комісії не надійшло і у проекті Постанови представник цієї депутатської групи відсутній.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування достатності фінансування центральними органами виконавчої влади належного лікування та реабілітації військовослужбовців у закладах системи охорони здоров'я та пов'язаних з цим питань», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Євтушком С.М. (реєстр. № 10019 від 06.09.2023), та рекомендує Верховній Раді України розглянути зазначений проект Постанови та визначитися щодо нього шляхом голосування з урахуванням зауважень та пропозицій Комітету щодо назви, основних завдань та оформлення проекту Постанови, викладених у висновку.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

**С.В. КАЛЬЧЕНКО**

