



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи  
Верховної Ради України**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k\_reglam@rada.gov.ua

---

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### ВИСНОВОК

**на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань правового статусу, соціальної підтримки, медичного забезпечення ветеранів війни, військовослужбовців, Захисників і Захисниць та членів їх сімей», внесений народними депутатами України Зінкевич Я.В. та іншими (всього 13 підписів) (реєстр. № 9552 від 02.08.2023)**

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 3 серпня 2023 року (електронна картка документа (1277679) Комітет на засіданні 7 серпня 2023 року (протокол № 162) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань правового статусу, соціальної підтримки, медичного забезпечення ветеранів війни, військовослужбовців, Захисників і Захисниць та членів їх сімей», внесений народними депутатами України Зінкевич Я.В. та іншими (всього 13 підписів) (реєстр. № 9552 від 02.08.2023), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Комітет зазначив, що відповідно до положень частини другої статті 89 Конституції України, частини першої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 85 Регламенту Верховної Ради України тимчасова спеціальна комісія створюється для підготовки і попереднього розгляду питань, а також для підготовки і доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради України на правах головного комітету, якщо предмет правового регулювання таких проектів не належить до предметів відання комітетів, утворених Верховною Радою України.

Порядок утворення, вимоги до персонального складу тимчасової спеціальної комісії визначені положеннями статті 23 Закону України «Про

тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та статті 85 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової спеціальної комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової спеціальної комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової спеціальної комісії. У складі тимчасової спеціальної комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій спеціальній комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової спеціальної комісії, в якій визначає, зокрема, назву тимчасової спеціальної комісії; мету, завдання і коло питань, для підготовки і попереднього розгляду яких утворюється тимчасова спеціальна комісія; кількісний і персональний склад комісії, голову та заступника голови комісії. На посаду голови тимчасової спеціальної комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової спеціальної комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи). Секретар тимчасової спеціальної комісії обирається на першому засіданні тимчасової спеціальної комісії з числа її членів.

Комітет зазначив, що згідно з положеннями частини першої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, постанови та інші акти (резолуції, декларації, звернення, заяви) Верховної Ради України, визначені статтею 46 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України приймає більшістю голосів народних депутатів України від її конституційного складу, крім випадків, визначених Конституцією України.

Відповідно до частини першої статті 14 Закону України «Про статус народного депутата України», народний депутат України за погодженням з відповідною депутатською фракцією може бути обраний членом лише однієї тимчасової спеціальної комісії.

1. Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 9552) Комітет зазначив таке.

1.1. Згідно з назвою та пунктом 1 проекту Постанови пропонується утворити Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань правового статусу, соціальної підтримки, медичного забезпечення ветеранів війни, військовослужбовців, Захисників і Захисниць та членів їх сімей (далі – Тимчасова спеціальна комісія).

У свою чергу, основними завданнями Тимчасової спеціальної комісії, відповідно до пункту 2 проекту Постанови, пропонується визначити:

«1) здійснення підготовки, попереднього розгляду та доопрацювання законопроектів, проектів інших актів Верховної Ради України з питань надання соціальної підтримки, медичного забезпечення ветеранів війни, військовослужбовців, Захисників і Захисниць та членів їх сімей;

2) здійснення аналізу практики застосування законодавчих актів з питань надання соціальної підтримки, медичного забезпечення ветеранів війни, військовослужбовців, Захисників і Захисниць та членів їх сімей, аналізу відповідності закону підзаконних нормативно-правових актів з цих питань та своєчасності їх прийняття;

3) внесення на розгляд Верховної Ради України або Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки, Комітету Верховної Ради України з питань правової політики, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування пропозицій щодо планування розвитку законодавства з питань правового статусу, соціальної підтримки, медичного забезпечення ветеранів війни, військовослужбовців, Захисників і Захисниць та членів їх сімей».

З огляду на це Комітет зазначив, що 20 червня 2023 року до Верховної Ради України було подано проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань комплексного врегулювання державних соціальних гарантій ветеранам, Захисникам і Захисницям України, членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України» (реєстр. № 9406), який розглянуто Комітетом 27 червня 2023 року (протокол № 156), та очікує розгляду Верховною Радою України.

Комітет звернув увагу на те, що зміст основних завдань Тимчасової спеціальної комісії (пункт 2 проекту Постанови Верховної Ради України реєстр. № 9552) охоплюється пунктом 2 проекту Постанови Верховної Ради України про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань комплексного врегулювання державних соціальних гарантій ветеранам, Захисникам і Захисницям України, членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України (реєстр. № 9406), який запропоновано викласти в редакції Комітету, а саме:

«1) здійснення підготовки, попереднього розгляду та доопрацювання законопроектів, проектів інших актів Верховної Ради України з питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України;

2) здійснення аналізу практики застосування законодавчих актів з питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України, аналізу

відповідності закону підзаконних нормативно-правових актів з цих питань та своєчасності їх прийняття;

3) внесення на розгляд Верховної Ради України або Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки, Комітету Верховної Ради України з питань правової політики, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування пропозицій щодо планування розвитку законодавства з питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України».

1.2. Комітет звернув увагу на положення частини першої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 85 Регламенту Верховної Ради України, якими передбачено, що тимчасова спеціальна комісія створюється для підготовки і попереднього розгляду питань, а також для підготовки і доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради України на правах головного комітету, якщо предмет правового регулювання таких проектів не належить до предметів відання комітетів, утворених Верховною Радою України.

З огляду на це Комітет зауважив, що відповідно до пункту 20 додатку до Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ до предмета відання Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів належить, зокрема: «правовий статус і соціальний захист ветеранів війни, ветеранів Другої світової війни, учасників Визвольних змагань, воїнів-інтернаціоналістів, учасників антитерористичної операції та операції Об'єднаних сил, інших осіб, на яких поширюється дія Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», а отже питання для підготовки і попереднього розгляду яких пропонується утворити Тимчасову спеціальну комісію також є складовою предмета відання цього Комітету.

2. Щодо оформлення проекту Постанови (реєстр. № 9552) Комітет зауважив, що розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19 було затверджено, зокрема, Положення «Про порядок роботи з документами у Верховній Раді України» (далі – Положення), в додатках до якого наведенні шаблонні форми актів Верховної Ради України, зокрема, форма акта про утворення тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України (пункт 1.8. додатку 1 до Положення).

З огляду на вимоги Положення, текст проекту Постанови потребує внесення редакційних уточнень:

у преамбулі слова «Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» слід замінити словами «Регламенту Верховної Ради України»;

у пункті 2 слова «Тимчасовій спеціальній комісії» слід замінити словами «Визначити основними завданнями Тимчасової спеціальної комісії»;

у пункті 7 слово «термін» слід замінити словом «строк», а слова «з дня прийняття цієї Постанови» – «з дня її утворення»;

у пункті 8 слово «терміну» слід замінити словом «строку», а слова «з дня прийняття цієї Постанови» – «з дня її утворення».

Разом з цим, потребують редакційного уточнення назви депутатських фракцій Політичної Партії «ГОЛОС» та політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина».

3. Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової спеціальної комісії Комітет зазначив таке.

3.1. До проекту Постанови додані копії звернень ініціатора утворення Тимчасової спеціальної комісії до всіх депутатських фракцій, депутатських груп у Верховній Раді України.

У свою чергу, згідно з пропозиціями депутатських фракцій, депутатських груп та позафракційного народного депутата України, які надійшли до ініціатора та додані до проекту Постанови, пропонується обрати до персонального складу Тимчасової спеціальної комісії таких народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:

Березіна Максима Юрійовича,

Вірастюка Василя Ярославовича,

Гуріна Дмитра Олександровича,

Цибу Тетяну Вікторівну – заступником голови Тимчасової спеціальної комісії,

Шпак Любов Олександрівну;

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ»:

Зінкевич Яну Вадимівну – головою Тимчасової спеціальної комісії,

Никорак Ірину Петрівну;

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Кожем'якіна Андрія Анатолійовича;

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Шараськіна Андрія Андрійовича;

від депутатської групи «Платформа за життя та мир» – Чорного Віктора Івановича;

від депутатської групи «Відновлення України» – Лукашева Олександра Анатолійовича;

від депутатської групи «Партія «За майбутнє» – Констанкевич Ірину Мирославівну;

від позафракційних народних депутатів України – Савчук Оксану Василівну.

Комітет зазначив, що від депутатської групи «ДОВІРА» пропозицій щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової спеціальної комісії не надійшло і у проекті Постанови представник цієї депутатської групи відсутній.

3.2 Комітет зазначив, що відповідно до положень частини другої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частин другої та третьої статті 85 Регламенту Верховної Ради України кількісний склад тимчасової спеціальної комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). У складі тимчасової спеціальної комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи).

З огляду на це Комітет зауважив, що запропонований кількісний склад утворюваної Тимчасової спеціальної комісії не відповідає принципу пропорційного представництва, оскільки від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ», кількісний склад якої становить 27 народних депутатів України, запропоновано двох представників, натомість від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина», депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС», депутатської групи «Платформа за життя та мир», депутатської групи «Відновлення України», депутатської групи «Партія «За майбутнє», кількісний склад яких становить відповідно 24, 20, 22, 17 та 17 народних депутатів України – по одному.

Крім цього Комітет зауважив, що у листах до депутатських фракцій та депутатських груп, щодо надання своїх представників до складу утворюваної Тимчасової спеціальної комісії, ініціатором не зазначено пропорцію відповідно до якої вони повинні визначити максимально допустиму кількість своїх представників у складі цієї комісії та подати свої пропозиції ініціатору внесення.

Відтак, депутатськими фракціями політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина», Політичної Партії «ГОЛОС» та депутатськими групами «Платформа за життя та мир», «Відновлення України», «Партія «За майбутнє» було подано пропозиції щодо такої кількості своїх представників (один народний депутат України), яка відповідає практиці Верховної Ради України дев'ятого скликання щодо пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп), а саме: один представник від 30 народних депутатів України, що у свою чергу передбачає обрання до складу тимчасової спеціальної комісії по одному представнику від цих депутатських фракцій та депутатських груп, а також від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ».

3.3 Стосовно обрання позафракційного народного депутата України Савчук О.В. до складу Тимчасової спеціальної комісії Комітет зазначив, що обрання позафракційного народного депутата України до складу тимчасових спеціальних комісій та тимчасових слідчих комісій законодавчо не передбачено.

Разом з цим, народний депутат України не може бути обмежений у своїх повноваженнях (частина перша статті 26 Закону України «Про статус народного депутата України»), а відтак Верховна Рада України своїм рішенням може визначитись з цього питання.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань правового статусу, соціальної підтримки, медичного забезпечення ветеранів війни, військовослужбовців, Захисників і Захисниць та членів їх сімей», внесений народними депутатами України Зінкевич Я.В. та іншими (всього 13 підписів) (реєстр. № 9552 від 02.08.2023), та рекомендує Верховній Раді України розглянути зазначений проект Постанови та визначитися щодо нього шляхом голосування з урахуванням зауважень, викладених у висновку Комітету.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

**С.В. КАЛЬЧЕНКО**

