



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 14.07.2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності» (реєстр. № 7629 від 02.08.2021)», внесений народними депутатами України Волинцем М.Я., Тимошенко Ю.В., Наливайченком В.О. (реєстр. № 7629-П від 17.07.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 18 липня 2023 року (електронна картка документа (1253774) Комітет на засіданні 24 липня 2023 року (протокол № 160) попередньо розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 14.07.2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності» (реєстр. № 7629 від 02.08.2021)», внесений народними депутатами України Волинцем М.Я., Тимошенко Ю.В., Наливайченком В.О. (реєстр. № 7629-П від 17.07.2023), та заяву цих народних депутатів України до Голови Верховної Ради України.

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7629-П) пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 14 липня 2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності» (реєстр. № 7629 від 02.08.2021), оскільки, як зазначено в пояснювальній записці до проекту: «...цим законопроектом порушені не тільки норми національного законодавства, а також міжнародні норми.»

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Згідно зі стенограмою пленарного засідання Верховної Ради України від 14 липня 2023 року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності» (реєстр. № 7629 від 02.08.2021) в другому читанні було розпочато з виступу народного депутата України Волинця М.Я., який висловив свої зауваження щодо правового змісту законопроекту. Потім головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. надав слово голові Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушасу С.К., який виклав позицію головного комітету щодо запропонованих у законопроекті новел та закликав народних депутатів України підтримати цей законопроект.

Одразу після цього виступу головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Верховної Ради України Стефанчук Р.О. поставив на голосування пропозицію про прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними поправками проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності» (реєстр. № 7629). Зазначений Закон України було прийнято Верховною Радою України в другому читанні та в цілому («за» – 256 народних депутатів України).

Комітет зауважив, що частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Згідно з частинами третьою – сьомою цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи протягом двох робочих днів подає Голові Верховної Ради України відповідну заяву. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Комітет зазначив, що положення статті 48 Регламенту Верховної Ради України, які передбачають порядок скасування рішення Верховної Ради України, можуть бути застосовані у разі якщо порушення Регламенту Верховної Ради України мали місце при розгляді і голосуванні питання безпосередньо на пленарному засіданні Верховної Ради України, а не під час підготовки законопроекту в головному комітеті (стаття 117 Регламенту Верховної Ради України).

Комітет привернув увагу до того, що під час розгляду законопроекту (реєстр. № 7629) народні депутати України Волинець М.Я., Тимошенко Ю.В., Наливайченко В.О., які є авторами внесеного проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 7629-П), не зверталися до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні зазначеного проекту Закону України, натомість, висловлювали зауваження щодо змісту цього законопроекту, зокрема народний депутат України Волинець М.Я. зазначив: «...Шановні друзі, я прошу уваги. Дивіться, ми закладаємо нормальну норму посилення адміністративної відповідальності за дотримання колективно-договірної компанії, заключення колективних договорів, колективної відповідальності сторін – сторін роботодавців, органів влади і профспілок. В той же час ми вставляємо протилежну норму про те, що на підприємствах, установах чисельністю до 25 працівників можна не заключати колективний договір, не притягувати до відповідальності при не заключенні колективних договорів при наданні інформації при цьому... Ми дограємося до того, коли люди найманої праці залишаються повністю незахищеними. І це робиться на майбутнє. В ніякому разі не можна таких речей допускати. Це порушення Конвенції Міжнародної організації праці № 98, право на колективні договори і угоди. Це порушення Конвенції 87, право на свободу асоціації. Якщо створити перекося, а це створює влада, бо урядовий законопроект, то в такому випадку влада не справиться з поведінкою роботодавців. Хто тоді буде захищати людей найманої праці? При цьому створюється тиск на профспілки. У світі такого немає ніде. Ми йдемо в Європу, ми намагаємося інтегруватися в Європейський Союз і досягнути кращих стандартів життя, а насправді при прийнятті таких законопроектів, при прийнятті таких норм нам не світить вступ ... до Європейського Союзу».

Відтак, народні депутати України Волинець М.Я., Тимошенко Ю.В., Наливайченко В.О. внесли на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 14.07.2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності» (реєстр. № 7629 від 02.08.2021)» (реєстр. № 7629-П від 17.07.2023) та подали Голові Верховної Ради України відповідну заяву у супровідних документах до проекту Постанови.

Згідно з положеннями частин дев'ятої та десятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, після розгляду відповідного проекту постанови Верховної Ради України в комітеті, до предмета відання якого належать питання регламенту, Верховна Рада України без голосування про включення до порядку

денного розглядає його на пленарному засіданні. Обговорення питання щодо такого проекту постанови Верховної Ради України проводиться за скороченою процедурою. Рішення про скасування результатів голосування за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому приймається більшістю голосів народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України, якщо інше не передбачено Регламентом Верховної Ради України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою, дев'ятою та десятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 14.07.2023 року про прийняття у другому читанні та в цілому як закону України проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності» (реєстр. № 7629 від 02.08.2021)», внесений народними депутатами України Волинцем М.Я., Тимошенко Ю.В., Наливайченком В.О. (реєстр. № 7629-П від 17.07.2023), і рекомендує Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО

