



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань комплексного врегулювання державних соціальних гарантій ветеранам, Захисникам і Захисницям України, членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України», внесений народним депутатом України Остапенком А.Д. (реєстр. № 9406 від 20.06.2023)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 20 червня 2023 року (електронна картка документа (1232483) Комітет на засіданні 27 червня 2023 року (протокол № 156) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань комплексного врегулювання державних соціальних гарантій ветеранам, Захисникам і Захисницям України, членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України», внесений народним депутатом України Остапенком А.Д. (реєстр. № 9406 від 20.06.2023), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Утворення тимчасової спеціальної комісії зумовлюється, як зазначено в пояснювальній записці до проекту Постанови, «потребою скоординованого комплексного та системного забезпечення заходів, пов'язаних із реалізацією прав та соціальних гарантій Захисникам і Захисницям України членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України, а також вдосконалення законодавства щодо соціального статусу ветеранам, Захисникам і Захисницям України членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України, що сприятиме збереженню генофонду української нації».

Відповідно до положень частини другої статті 89 Конституції України, частини першої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 85 Регламенту Верховної Ради України тимчасова спеціальна комісія створюється для підготовки і попереднього розгляду питань, а також для підготовки і доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради

України на правах головного комітету, якщо предмет правового регулювання таких проектів не належить до предметів відання комітетів, утворених Верховною Радою України.

Порядок утворення, вимоги до персонального складу тимчасової спеціальної комісії визначені положеннями статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та статті 85 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової спеціальної комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової спеціальної комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової спеціальної комісії. У складі тимчасової спеціальної комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій спеціальній комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової спеціальної комісії, в якій визначає, зокрема, назву тимчасової спеціальної комісії; мету, завдання і коло питань, для підготовки і попереднього розгляду яких утворюється тимчасова спеціальна комісія; кількісний і персональний склад комісії, голову та заступника голови комісії. На посаду голови тимчасової спеціальної комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової спеціальної комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи). Секретар тимчасової спеціальної комісії обирається на першому засіданні тимчасової спеціальної комісії з числа її членів.

Комітет зазначив, що згідно з положеннями частини першої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, постанови та інші акти (резолуції, декларації, звернення, заяви) Верховної Ради України, визначені статтею 46 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України приймає більшістю голосів народних депутатів України від її конституційного складу, крім випадків, визначених Конституцією України.

Відповідно до частини першої статті 14 Закону України «Про статус народного депутата України», народний депутат України за погодженням з відповідною депутатською фракцією може бути обраний членом лише однієї тимчасової спеціальної комісії.

1. Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 9406 від 20.06.2023) Комітет зазначив наступне.

1.1. Згідно з назвою та пунктом 1 проекту Постанови пропонується утворити Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань комплексного врегулювання державних соціальних гарантій ветеранам, Захисникам і

Захисницям України, членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України (далі – Тимчасова спеціальна комісія).

З огляду на це Комітет зазначив, що текст проекту Постанови має відповідати принципу юридичної визначеності, а саме: чіткості, зрозумілості та однозначності його положень.

Комітет зауважив, що зі змісту назви та пункту 1 проекту Постанови не можна дійти однозначного висновку відносно категорій ветеранів, комплексне врегулювання державних соціальних гарантій яких пропонується здійснити, а саме: ветеранів війни, ветеранів праці, ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів податкової міліції, ветеранів державної пожежної охорони, ветеранів Державної кримінально-виконавчої служби України, ветеранів служби цивільного захисту чи ветеранів Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

1.2. Комітет зазначив, що державна політика соціального захисту, відповідно до положень Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», передбачає цілеспрямовану, системну діяльність органів державної влади щодо забезпечення соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України шляхом надання їм пільг і гарантій соціального захисту відповідно до законодавства. При цьому поза увагою ініціатора внесення залишилося питання комплексного врегулювання державних соціальних гарантій членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни.

1.3. У підпунктах 1 – 3 пункту 2 проекту Постанови пропонується доручити Тимчасовій спеціальній комісії:

«здійснювати підготовку і попередній розгляд та аналіз законодавчих актів з питань врегулювання державних соціальних гарантій ветеранам, Захисникам і Захисницям України, членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України, подавати відповідні висновки та рекомендації на розгляд Верховної Ради України»;

«здійснювати підготовку, доопрацювання та аналіз відповідності підзаконних нормативно-правових актів з питань комплексного врегулювання державних соціальних гарантій ветеранам, Захисникам і Захисницям України, членам їх сімей, членам сімей загиблих(померлих) Захисників і Захисниць України законам України, а також опрацьовувати питання своєчасності їх прийняття»;

«вносити на розгляд Верховної Ради України або Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки, Комітету Верховної Ради України з питань правової політики, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування пропозиції щодо планування розвитку законодавства з питань комплексного врегулювання державних соціальних гарантій при отриманні статусів ветерана, Захисника і

Захисниці України, членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України».

Комітет звернув увагу на те, що тимчасова спеціальна комісія створюється для підготовки і попереднього розгляду питань, а також для підготовки і доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради України на правах головного комітету, якщо предмет правового регулювання таких проектів не належить до предметів відання комітетів, утворених Верховною Радою України (частина перша статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина перша статті 85 Регламенту Верховної Ради України).

Беручи до уваги це, Комітет зауважив, що відповідно до пункту 20 додатку до Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, до предмета відання Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів належить, зокрема: «правовий статус і соціальний захист ветеранів війни, ветеранів Другої світової війни, учасників Визвольних змагань, воїнів-інтернаціоналістів, учасників антитерористичної операції та операції Об'єднаних сил, інших осіб, на яких поширюється дія Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту». Відтак, питання соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України також є складовою предмета відання цього Комітету.

Також Комітет привернув увагу до того, що, згідно з положеннями статті 1² Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», підпункту 4 пункту 4 Порядку проведення комплексного огляду системи соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 10 червня 2022 року № 663, комплексний огляд системи соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України проводиться Міністерством у справах ветеранів війни.

2. Щодо оформлення проекту Постанови (реєстр. № 9406 від 20.06.2022) Комітет зауважив таке.

2.1. Розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19 було затверджено, зокрема, Положення «Про порядок роботи з документами у Верховній Раді України» (далі – Положення), в додатках до якого наведенні шаблонні форми актів Верховної Ради України, зокрема, форма акта про утворення тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України (пункт 1.8. додатку 1 до Положення).

З огляду на вимоги Положення, текст проекту Постанови потребує внесення редакційних уточнень:

преамбулу слід доповнити посиланням на положення статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»;

у пункті 2 слова «Тимчасовій спеціальній комісії» слід замінити словами «Визначити основними завданнями Тимчасової спеціальної комісії»;

пункт 3 слід викласти в такій редакції: «Визначити, що кількісний склад Тимчасової спеціальної комісії становить 9 народних депутатів України»;

пункт 4 слід привести у відповідність до вимог Положення;

у пункті 5 проекту Постанови перед назвами депутатських фракцій слід додати слово «депутатська»;

у пункті 7 слово «термін» слід замінити словом «строк», а слова «з дня прийняття цієї Постанови» – «з дня її утворення»;

у пункті 8 слова «шестимісячного терміну з дня прийняття цієї Постанови» слід замінити словами «шестимісячного строку з дня її утворення».

2.2. Крім цього, у пункті 5 проекту Постанови прізвища, імена та по батькові народних депутатів України, яких пропонується обрати до складу Тимчасової спеціальної комісії, слід писати в родовому відмінку.

Разом з цим, потребують редакційного уточнення назви депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ», депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» та депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС».

2.3. Комітет привернув увагу до того, що відповідно до абзацу другого підпункту 6 пункту 246 Положення, у разі оформлення документа (додатків до нього) на двох і більше сторінках друга та наступні сторінки нумеруються. Номери сторінок ставляться посередині верхнього поля сторінки арабськими цифрами без зазначення слова «сторінка» та розділових знаків.

3. Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової спеціальної комісії Комітет зазначив таке.

3.1. Згідно з пропозиціями депутатських фракцій та депутатських груп, що надійшли до ініціатора внесення та додані до проекту Постанови листи¹, пропонується обрати до персонального складу Тимчасової спеціальної комісії таких народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» –

Короленко Валентину Юріївну,

Остапенка Анатолія Дмитровича – головою Тимчасової спеціальної комісії,

Репіну Еллу Анатоліївну,

Тарасенка Тараса Петровича;

від депутатської фракції Політичної партії «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» – Лопушанського Андрія Ярославовича – заступником голови Тимчасової спеціальної комісії;

¹ Листи від 12.06.2023 № 04-03/06-2023/125687 (1214662), від 17.06.2023 № 213д9/4-2023/130842 (1219914), від 16.06.2023 № 348д9/4-2023/130635 (1219748), від 09.06.2023 № 04-04/4-2023/124763 (1213652), від 09.06.2023 № 04-08/12-2023/125210 (1213680), від 20.06.2023 № 04-01/06-2023/132715 (1231362).

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Таруту Сергія Олексійовича;

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Василенко Лесю Володимирівну;

від депутатської групи «ДОВІРА» – Білозір Ларису Миколаївну;

від депутатської групи «Платформа за життя та мир» – Загороднього Юрія Івановича та Павленка Юрія Олексійовича.

Комітет зазначив, що від депутатських груп «Відновлення України» та «Партія «За майбутнє» пропозиції щодо кількісного та персонального складу утвореної Тимчасової спеціальної комісії відсутні.

Водночас, до Комітету надійшов лист від ініціатора утворення комісії, в якому висловлено прохання «врахувати зміни у складі Тимчасової спеціальної комісії з урахування листів від депутатських груп»², а саме:

у депутатської групи «ДОВІРА» «відсутні пропозиції щодо делегування народних депутатів України – членів депутатської групи для роботи у Тимчасовій спеціальній комісії»³;

від депутатської групи «Платформа за життя та мир» включити до складу Тимчасової спеціальної комісії народного депутата України Павленка Ю.О.⁴;

від депутатської групи «Відновлення України» включити до складу Тимчасової спеціальної комісії народного депутата України Приходько Н.І.⁵.

3.2. Відповідно до пункту 6 проекту Постанови матеріально-технічне, кадрове, інформаційне та організаційне забезпечення діяльності Тимчасової спеціальної комісії покладається на Апарат Верховної Ради України.

З цього приводу Комітет зауважив, що в кошторисі Верховної Ради України на 2023 рік затверджено обсяги видатків, у тому числі на обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України. Проте фінансове забезпечення діяльності тимчасових слідчих та тимчасових спеціальних комісій вирішується виходячи з існуючих фінансових можливостей Апарату Верховної Ради України (які є обмеженими). У зв'язку з цим Комітет привернув увагу до того, що Верховною Радою України дев'ятого скликання було утворено вісім тимчасових спеціальних комісій, строк повноважень чотирьох з яких ще не закінчився.

Враховуючи вищевикладені зауваження та пропозиції текст проекту Постанови слід викласти в такій редакції:

² Лист від 23.06.2023 № 425д9/5-2023/135986 (1235300).

³ Лист від 22.06.2023 № 348д9/4-2023/135664 (1235057).

⁴ Лист від 22.06.2023 № 04-08/12-2023/135326 (1234690).

⁵ Лист від 22.06.2023 № 04-09/5-2023/135568 (1234781).

«ПОСТАНОВА
Верховної Ради України

Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України
для підготовки та комплексного врегулювання питань надання соціальних
гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей,
членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих
(померлих) Захисників і Захисниць України

Відповідно до частини другої статті 89 Конституції України, статті 23 Закону України "Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України", статті 85 Регламенту Верховної Ради України Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

1. Утворити Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України для підготовки та комплексного врегулювання питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України (далі – Тимчасова спеціальна комісія).

2. Визначити основними завданнями Тимчасової спеціальної комісії:

1) здійснення підготовки, попереднього розгляду та доопрацювання законопроектів, проектів інших актів Верховної Ради України з питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України;

2) здійснення аналізу практики застосування законодавчих актів з питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України, аналізу відповідності закону підзаконних нормативно-правових актів з цих питань та своєчасності їх прийняття;

3) внесення на розгляд Верховної Ради України або Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки, Комітету Верховної Ради України з питань правової політики, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування пропозицій щодо планування розвитку законодавства з питань надання соціальних гарантій ветеранам війни, Захисникам і Захисницям України та

членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України.

3. Визначити, що кількісний склад Тимчасової спеціальної комісії становить дев'ять народних депутатів України.

4. Обрати:

1) головою Тимчасової спеціальної комісії – народного депутата України Остапенка Анатолія Дмитровича (депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ");

2) заступником голови Тимчасової спеціальної комісії – народного депутата України Лопушанського Андрія Ярославовича (депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ").

5. Обрати до складу Тимчасової спеціальної комісії таких народних депутатів України:

Василенко
Лесю Володимирівну – депутатська фракція Політичної партії "ГОЛОС";

Короленко
Валентину Юріївну – депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";

Павленка
Юрія Олексійовича – депутатська група "Платформа за життя та мир";

Приходько
Наталію Ігорівну – депутатська група "Відновлення України";

Рєпіну
Еллу Анатоліївну – депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";

Тарасенка
Тараса Петровича – депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";

Таруту
Сергія Олексійовича – депутатська фракція політичної партії Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина".

6. Матеріально-технічне, кадрове, інформаційне та організаційне забезпечення діяльності Тимчасової спеціальної комісії покласти на Апарат Верховної Ради України.

7. Визначити строк діяльності Тимчасової спеціальної комісії – один рік з дня її утворення.

8. Звіт Тимчасової спеціальної комісії про виконану роботу заслухати на пленарному засіданні Верховної Ради України не пізніше шестимісячного строку з дня її утворення.

9. Ця Постанова набирає чинності з дня її прийняття».

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань комплексного врегулювання державних соціальних гарантій ветеранам, Захисникам і Захисницям України, членам їх сімей, членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України», внесений народним депутатом України Остапенком А.Д. (реєстр. № 9406 від 20.06.2023), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України розглянути зазначений проект Постанови та визначитися щодо нього шляхом голосування з урахуванням зауважень Комітету та пропозиції щодо нової редакції проекту Постанови (реєстр. № 9406), викладеної у висновку Комітету.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В. КАЛЬЧЕНКО

