

ПРОЕКТ

Вноситься  
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ”

2017 р.

# ***ЗАКОН УКРАЇНИ***

Про публічні консультації

---

Цей Закон установлює загальні стандарти проведення державними органами та органами місцевого самоврядування публічних консультацій з метою участі громадськості та інших заінтересованих осіб у процесі формування державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, врахування інтересів та потреб усіх заінтересованих осіб під час розроблення та прийняття рішень суб'єктів владних повноважень.

## Стаття 1. Предмет правового регулювання

1. Цей Закон визначає порядок проведення публічних консультацій під час формування державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, підготовки проектів нормативно-правових актів, документів з питань державної, регіональної політики та з питань місцевого значення (концепцій, стратегій, програм, планів заходів тощо) (далі — проекти актів) суб'єктами владних повноважень з метою врахування громадської думки для узгодження публічних, суспільних та приватних інтересів за принципами, визначеними цим Законом.

Термін “публічні консультації” у цьому Законі означає процес комунікації між суб'єктами владних повноважень та заінтересованими особами, який здійснюється у визначеному цим Законом порядку.

2. Суб'єктами владних повноважень відповідно до цього Закону є:

- 1) народні депутати України та комітети Верховної Ради України;
- 2) Кабінет Міністрів України, міністерства та інші центральні органи виконавчої влади;
- 3) місцеві органи виконавчої влади;

- 4) органи власти Автономной Республики Крым;
- 5) органи місцевого самоврядування;
- 6) державні колегіальні органи;
- 7) Національний банк України;
- 8) інші державні органи під час здійснення ними владних управлінських функцій відповідно до закону.

3. Проведення публічних консультацій щодо проектів актів, внесених на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України, здійснюється відповідно до вимог цього Закону з особливостями їх проведення, визначеними Регламентом Верховної Ради України та Законом України “Про комітети Верховної Ради України”.

4. Порядок організації проведення публічних консультацій органами виконавчої влади відповідно до вимог цього Закону визначається Кабінетом Міністрів України.

5. Проведення публічних консультацій органами місцевого самоврядування здійснюється відповідно до вимог цього Закону з урахуванням особливостей їх проведення, визначених відповідною місцевою радою.

## Стаття 2. Законодавство у сфері публічних консультацій

1. Проведення публічних консультацій регулюється Конституцією України, цим Законом, міжнародними договорами, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, та іншими нормативно-правовими актами.

2. Положення цього Закону не поширюються на підготовку проектів актів у частині положень, що містять інформацію з обмеженим доступом, відповідно до вимог Законів України “Про інформацію”, “Про доступ до публічної інформації”.

3. Підготовка проектів регуляторних актів здійснюється відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” і з урахуванням положень цього Закону в частині організації та проведення публічного обговорення.

4. Положення цього Закону не поширюються на правовідносини, пов’язані з проведенням всеукраїнського референдуму (відповідно до Закону України “Про всеукраїнський референдум”), внесенням місцевої ініціативи, проведенням громадських слухань, загальних зборів громадян, місцевих референдумів (відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”), забезпеченням доступу до інформації про використання публічних коштів (відповідно до Закону України “Про відкритість використання публічних коштів”).

5. Положення цього Закону не поширюються на підготовку проектів актів індивідуальної дії, оперативно-розпорядчого характеру, проектів актів про утворення і діяльність консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворення та припинення державних органів, органів місцевого самоврядування, внесення термінологічних змін до нормативно-правових актів.

### Стаття 3. Принципи проведення публічних консультацій

1. Публічні консультації проводяться на основі таких принципів: верховенства права, законності, прозорості, відкритості, доступності, ефективності, передбачуваності, участі, узгодженості та своєчасності, недискримінації, неупередженості, підзвітності та зворотного зв'язку, відповідальності.

2. Нікому не може бути відмовлено в участі в публічних консультаціях, крім випадків, передбачених законом.

3. Під час підготовки матеріалів публічних консультацій забезпечується простота викладу та доступність для розуміння їх змісту.

4. Проведення публічних консультацій забезпечується суб'єктами владних повноважень на всіх етапах формування державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, підготовки проектів концепцій, стратегій, програм, планів заходів та інших проектів актів.

### Стаття 4. Учасники публічних консультацій

1. Учасниками публічних консультацій можуть бути:

1) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які на законних підставах перебувають на території України;

2) представники об'єднань громадян, громадських спілок;

3) представники професійних спілок та їх об'єднань;

4) представники організацій роботодавців та їх об'єднань;

5) представники благодійних і релігійних організацій;

6) представники асоціацій органів місцевого самоврядування;

7) представники органів самоорганізації населення;

8) представники непідприємницьких товариств і установ;

9) суб'єкти господарювання, їх об'єднання, саморегульвні організації;

10) інші особи, права, свободи, інтереси чи обов'язки яких визначає проект акта.

2. Особи, визначені у частині першій цієї статті Закону, права, свободи, інтереси чи обов'язки яких потребують визначення, на яких вплине прийнятий акт, які братимуть участь у його реалізації, які є фахівцями з відповідних питань, представники громадськості, а також інші особи, які відповідно до порядку, визначеного цим Законом, виявили інтерес до участі у публічних консультаціях, є заінтересованими особами.

Стаття 5. Обов'язки суб'єктів владних повноважень у правовідносинах, пов'язаних з проведенням публічних консультацій

1. Організацію та проведення публічних консультацій здійснює суб'єкт владних повноважень, що здійснює формування державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, є розробником проекту акта.

2. Суб'єкт владних повноважень зобов'язаний:

1) здійснювати планування та своєчасно оприлюднювати інформацію щодо підготовки проектів актів, забезпечувати доступ до такої інформації;

2) забезпечувати проведення публічних консультацій на всіх етапах формування державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, підготовки проекту акта;

3) дотримуватися порядку проведення публічних консультацій, визначеного законодавством;

4) звітувати про результати проведення публічних консультацій.

3. Під час проведення публічних консультацій суб'єкт владних повноважень повинен забезпечити в передбаченому цим Законом порядку інформування про їх проведення осіб, права, свободи, інтереси чи обов'язки яких потребують визначення, на яких вплине прийнятий акт, які братимуть участь у його реалізації, фахівців з відповідних питань, та інших заінтересованих осіб.

Стаття 6. Права учасників публічних консультацій у правовідносинах, пов'язаних з проведенням публічних консультацій

1. Учасники публічних консультацій під час проведення публічних консультацій мають право:

1) здійснювати моніторинг процесу підготовки та прийняття суб'єктами владних повноважень проектів актів;

2) подавати суб'єкту владних повноважень пропозиції з обговорюваних питань державної, регіональної політики, місцевого значення, проектів актів у порядку, встановленому статтею 13 цього Закону;

3) отримувати від суб'єктів владних повноважень, посадових осіб суб'єктів владних повноважень відомості та інформацію, що необхідні для участі в публічних консультаціях (матеріали публічних консультацій), за винятком інформації з обмеженим доступом.

## Стаття 7. Порядок проведення публічних консультацій

1. Суб'єкт владних повноважень проводить публічні консультації у такому порядку:

1) складає консультаційний документ відповідно до вимог частини другої цієї статті;

2) оприлюднює консультаційний документ, проект акта на власному офіційному веб-сайті;

3) за необхідності проводить публічне обговорення;

4) приймає пропозиції та оприлюднює їх на власному офіційному веб-сайті;

5) вивчає та аналізує пропозиції;

6) оприлюднює звіт про результати проведення публічних консультацій, доопрацьований проект акта на власному офіційному веб-сайті.

2. Консультаційний документ містить:

1) найменування суб'єкта владних повноважень, який проводить публічні консультації;

2) опис проблеми, яка потребує розв'язання (щодо питань формування державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, проекту акта) та альтернативні варіанти її розв'язання;

3) відомості про заінтересованих осіб та можливі наслідки для них у разі прийняття відповідного рішення;

4) форми, місце та строки проведення публічних консультацій;

5) електронну (поштову) адресу або адресу електронного сервісу, інформацію про строк і форму подання пропозицій;

6) прізвище, ім'я уповноваженої особи суб'єкта владних повноважень, відповідальної за проведення консультацій, контактну інформацію;

7) строк і спосіб оприлюднення звіту про проведення публічних консультацій.

У разі проведення публічних консультацій на етапі розроблення проекту акта до консультаційного документа додається проект акта.

3. Проведення публічних консультацій розпочинається з дня оприлюднення консультаційного документа, проекту акта на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень та завершується у строки, визначені у консультаційному документі.

4. Матеріали публічних консультацій, оприлюднені на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень, архівуються та зберігаються суб'єктом владних повноважень не менше ніж п'ять років з дня прийняття рішення.

5. Оприлюднення консультаційного документа, проекту акта та інформування про оприлюднення також додатково може здійснюватися у засобах масової інформації, соціальних мережах тощо.

#### Стаття 8. Форми проведення публічних консультацій

1. Публічні консультації проводяться у формі:

1) електронних консультацій шляхом оприлюднення консультаційного документа, проекту акта на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень для отримання пропозицій і зауважень;

2) публічного обговорення шляхом проведення публічних заходів (засідань за круглим столом, слухань, конференцій, фокус-груп, зустрічей, інтернет-, відеоконференцій тощо).

#### Стаття 9. Особливості проведення електронних консультацій

1. Електронні консультації є обов'язковою формою проведення публічних консультацій.

2. Електронні консультації проводяться шляхом оприлюднення суб'єктом владних повноважень консультаційного документа, проекту акта у спеціальній рубриці "Публічні консультації" на власному офіційному веб-сайті.

3. У разі функціонування на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень у спеціальній рубриці "Публічні консультації" сервісу коментарів учасники публічних консультацій після відповідної реєстрації на зазначеному веб-сайті подають електронні коментарі.

#### Стаття 10. Особливості проведення публічного обговорення

1. Публічне обговорення проводиться додатково до електронних консультацій за рішенням суб'єкта владних повноважень, якщо обговорюване питання державної, регіональної політики, місцевого значення, проект акта:

1) стосується конституційних прав, свобод та обов'язків громадян;

2) стосується питань соціального захисту;

3) стосується інтересів територіальних громад, здійснення повноважень органів місцевого самоврядування (за умови, якщо такі питання, проекти актів розробляються державними органами);

4) стосується питань фінансування та правового статусу, надання пільг чи встановлення обмежень для об'єднань громадян, громадських спілок, інших непідприємницьких товариств;

5) визначає стратегічні цілі, пріоритети і завдання у відповідній сфері державної політики (зокрема, у проектах державних і регіональних програм економічного, соціального і культурного розвитку, рішеннях стосовно їх виконання);

6) впливає на стан навколишнього природного середовища, екологічну, біологічну і генетичну безпеку.

2. Види публічних заходів щодо проведення публічного обговорення визначаються з урахуванням того, що до таких консультацій повинні бути залучені представники заінтересованих осіб, а також повинен бути забезпечений вільний доступ заінтересованих осіб до процесу публічних консультацій.

3. Публічне обговорення передбачає:

1) оприлюднення суб'єктом владних повноважень на власному офіційному веб-сайті не пізніше ніж за три робочих дні до дати проведення публічного обговорення інформації про дату та місце його проведення з посиланням на оприлюднений консультаційний документ, проект акта та/або розсилання визначеним представникам заінтересованих осіб запрошення взяти участь у публічному обговоренні;

2) проведення публічних заходів;

3) підготовку за результатами проведення публічного обговорення протоколу та оприлюднення його на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень не пізніше ніж протягом десяти робочих днів з дати його проведення.

## Стаття 11. Строк проведення публічних консультацій

1. Строк проведення публічних консультацій визначається суб'єктом владних повноважень з урахуванням складності питання, проекту акта, терміновості, пріоритетності, строків виконання завдань, необхідності проведення публічного обговорення.

2. Строк проведення публічних консультацій не може становити менше 15 робочих днів щодо проектів концепцій, стратегій, програм, проектів законів та менше 15 календарних днів щодо інших проектів актів, якщо інше не передбачено законом або міжнародними договорами, згода

на обов'язковість яких надана Верховною Радою України. Строк проведення публічних консультацій обчислюється з моменту оприлюднення консультаційного документа, проекту акта.

## Стаття 12. Інформаційний реєстр заінтересованих осіб

1. З метою забезпечення відкритості та доступності для заінтересованих осіб інформації щодо публічних консультацій, які проводяться суб'єктом владних повноважень, їх належного інформування, суб'єкт владних повноважень веде Інформаційний реєстр заінтересованих осіб, який розміщується на його офіційному веб-сайті.

2. Заінтересована особа для отримання інформації про публічні консультації, які проводяться суб'єктом владних повноважень в електронному вигляді, звертається з відповідною заявою до суб'єкта владних повноважень та подає відомості, передбачені частиною третьою цієї статті.

3. В Інформаційному реєстрі заінтересованих осіб містяться відомості про прізвище, ім'я, по батькові заінтересованої особи, найменування організації, яку вона представляє, сфери її інтересів, контактна інформація (електронна адреса, засоби телефонного зв'язку).

4. Суб'єкт владних повноважень у день оприлюднення консультаційного документа, проекту акта на власному офіційному веб-сайті зобов'язаний надіслати його електронною поштою заінтересованим особам, що включені до Інформаційного реєстру заінтересованих осіб.

5. Ведення Інформаційного реєстру заінтересованих осіб здійснюється з дотриманням вимог Закону України "Про захист персональних даних".

6. З метою підтримання Інформаційного реєстру заінтересованих осіб в актуальному стані суб'єкт владних повноважень забезпечує періодичне оновлення відомостей зазначеного реєстру шляхом надсилання відповідних запитів до заінтересованих осіб, включених до реєстру.

7. Примірний порядок ведення Інформаційного реєстру заінтересованих осіб визначається Кабінетом Міністрів України.

## Стаття 13. Подання пропозицій учасниками публічних консультацій

1. Пропозиції учасників публічних консультацій, що беруть участь в електронних консультаціях, надсилаються на електронну адресу, зазначену в консультаційному документі, або за наявності відповідної можливості розміщуються у формі електронних коментарів на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень у спеціальній рубриці "Публічні консультації".



2. Учасники публічних консультацій під час проведення заходів у рамках публічного обговорення подають пропозиції у письмовій формі, які додаються до протоколу.

3. Учасники публічних консультацій під час подання пропозицій зазначають такі відомості: прізвище, ім'я, по батькові, контактну інформацію (електронну адресу, засоби телефонного зв'язку); представники організацій зазначають також найменування організації, яку вони представляють.

4. Пропозиції учасників публічних консультацій із зазначенням найменування організації, що подала пропозиції, або прізвища, імені, по батькові автора оприлюднюються на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень не пізніше п'яти робочих днів з дня надходження.

5. Не підлягають оприлюдненню та розгляду пропозиції, які містять заклики, спрямовані на ліквідацію незалежності України, зміну конституційного ладу насильницьким шляхом, порушення суверенітету і територіальної цілісності держави, підрив її безпеки, незаконне захоплення державної влади, пропаганду війни, насильства, на розпалювання міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі, посягання на права і свободи людини, здоров'я населення, анонімні пропозиції, а також ті, що містять ненормативну лексику та які не стосуються питання, щодо якого проводяться публічні консультації.

6. Пропозиції, що надійшли під час публічних консультацій, вивчаються та аналізуються суб'єктом владних повноважень.

7. На розгляд пропозицій, що надійшли під час публічних консультацій, не поширюються вимоги Закону України "Про звернення громадян". Індивідуальні відповіді щодо результатів розгляду пропозицій не надаються та не надсилаються учасникам публічних консультацій.

#### Стаття 14. Звіт за результатами проведення публічних консультацій

1. За результатами публічних консультацій суб'єкт владних повноважень готує звіт, до якого включається інформація про всі заходи, проведені в рамках публічних консультацій.

2. У звіті за результатами публічних консультацій зазначаються:

1) найменування суб'єкта владних повноважень, який проводив публічну консультацію;

2) питання державної, регіональної політики, місцевого значення, назва проекту акта, щодо якого (яких) проводилася публічна консультація;

3) відомості про учасників публічних консультацій;

4) узагальнена інформація про пропозиції, що надійшли до суб'єкта владних повноважень за результатами публічних консультацій;

5) узагальнена інформація про врахування пропозицій учасників публічних консультацій з обґрунтуванням прийнятого рішення і причин відхилення пропозицій.

3. Звіт про результати публічних консультацій, визначені шляхи вирішення питання державної, регіональної політики, місцевого значення, доопрацьований за результатами проведення публічних консультацій проект акта суб'єкт владних повноважень в обов'язковому порядку оприлюднює на власному офіційному веб-сайті у спеціальній рубриці "Публічні консультації" не пізніше 15 робочих днів після дня завершення публічних консультацій.

#### Стаття 15. Прийняття проектів актів без проведення публічних консультацій

1. Суб'єкт владних повноважень у терміновому порядку без проведення публічних консультацій розробляє проекти актів з питань запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків, з інших питань, пов'язаних з виникненням загрози життю, здоров'ю, охоронюваним законом правам людини, суспільним інтересам чи інтересам держави, з невідкладних питань, пов'язаних з проведенням антитерористичної операції, та з питань обороноздатності держави, а також з питань особливого періоду, введення воєнного стану та їх фінансування, за умови дотримання вимог частини другої цієї статті.

2. Інформація щодо необхідності прийняття проекту акта без проведення публічних консультацій з відповідним обґрунтуванням, а також текст прийнятого акта оприлюднюються у день прийняття такого акта шляхом розміщення відповідної інформації на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень та/або поширення через засоби масової інформації.

#### Стаття 16. Моніторинг проведення публічних консультацій

1. Суб'єкт владних повноважень здійснює моніторинг процесу проведення публічних консультацій. Щорічний звіт про проведення публічних консультацій оприлюднюється на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень до 30 числа місяця, наступного за звітним періодом.

2. Щорічний звіт про проведення публічних консультацій повинен містити інформацію про питання державної, регіональної політики, місцевого значення, проекти актів, щодо яких проводилися консультації, форми проведення консультацій, вплив результатів консультацій на прийняті рішення.

## Стаття 17. Координація проведення суб'єктом владних повноважень публічних консультацій

1. Проведення публічних консультацій забезпечують структурні підрозділи суб'єктів владних повноважень, що розробляють проекти актів.

2. Для координації проведення публічних консультацій, забезпечення постійної взаємодії з учасниками публічних консультацій та заінтересованими особами суб'єкт владних повноважень визначає структурний підрозділ або відповідальну особу.

## Стаття 18. Відповідальність за порушення порядку проведення публічних консультацій

1. Розгляд проектів актів, щодо яких не проведено публічних консультацій, відкладається до проведення таких консультацій, крім випадків, установлених статтею 15 цього Закону.

2. Порушення процедури проведення публічних консультацій, визначеної цим Законом, може бути підставою для перегляду прийнятого акта та у разі необхідності внесення змін до нього.

## Стаття 19. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності через шість місяців з дня його опублікування.

2. У разі коли у суб'єкта владних повноважень відсутній офіційний веб-сайт до моменту його створення, інформація про проведення публічних консультацій розміщується на іншому офіційному веб-сайті, що використовується суб'єктом владних повноважень для відповідних цілей.

3. Внести зміни до таких законів України:

1) частину четверту статті 41 Закону України “Про місцеві державні адміністрації” (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 20—21, ст. 190; 2010 р., № 37, ст. 496; 2014 р., № 22, ст. 816) викласти в такій редакції:

“Проекти нормативно-правових актів місцевих державних адміністрацій виносяться для публічних консультацій у порядку, визначеному Законом України “Про публічні консультації”.”;

2) частину першу статті 16 Закону України “Про комітети Верховної Ради України” (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 17, ст. 146) доповнити пунктом 2<sup>1</sup> такого змісту:

“2<sup>1</sup>) проводити публічні консультації щодо проектів законів, внесених до Верховної Ради України народними депутатами України, в порядку, встановленому Законом України “Про публічні консультації”.”;

3) частину третю статті 93 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України “Про Регламент Верховної Ради України” (Відомості Верховної Ради України, 2010 р., № 14—17, ст. 133; 2014 р., № 20—21, ст. 723), доповнити абзацом такого змісту:

“Після надходження до головного комітету законопроекту, внесеного до Верховної Ради України народним депутатом України, у разі непроведення публічних консультацій щодо такого законопроекту під час його розроблення текст законопроекту апарат Верховної Ради України не пізніше ніж через три робочі дні оприлюднює на офіційному веб-сайті Верховної Ради України для проведення публічних консультацій з громадськістю в порядку, встановленому Законом України “Про публічні консультації”.”;

4) частину третю статті 15 Закону України “Про доступ до публічної інформації” (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 32, ст. 314; 2015 р., № 25, ст. 192) викласти в такій редакції:

“3. Проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 15 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, що потребують проведення публічних консультацій, оприлюднюються ними у порядку, визначеному Законом України “Про публічні консультації”.”;

5) частину третю статті 21 Закону України “Про запобігання корупції” (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 49, ст. 2056) викласти в такій редакції:

“3. Законопроекти та проекти інших нормативно-правових актів, що передбачають надання пільг, переваг окремим суб’єктам господарювання, а також делегування повноважень державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим або органів місцевого самоврядування, підлягають публічним консультаціям у порядку, визначеному Законом України “Про публічні консультації”.”;

6) частину шосту статті 9 Закону України “Про Національну поліцію” (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 40—41, ст. 379) виключити.

4. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня опублікування цього Закону:

розробити нормативно-правові акти, передбачені цим Законом;

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність із цим Законом.

5. Органам місцевого самоврядування протягом року з дня опублікування цього Закону затвердити порядок проведення публічних консультацій з урахуванням вимог цього Закону.

**Голова  
Верховної Ради України**