

Jean Monnet *dialogue*

**Висновки, прийняті під час третього Діалогу Жана Моне,
Дім Жана Моне, Базош, Франція, 22-24 листопада 2017 р.**

За результатами перших двох Діалогів Жана Моне, ми, Голова Верховної Ради України та Заступник Голови Верховної Ради України, голови депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України (ВРУ), провели третю зустріч у форматі Діалогу Жана Моне задля миру та демократії. Ми ще раз підтверджуємо свою повну відданість процесу трансформування політичної культури в нашій країні, просуванню та завершенню інституційної реформи Верховної Ради України, відповідно до *Доповіді та дорожньої карти щодо внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України* та Постанови ВРУ 1035-VII, прийнятої 17 березня 2016 року. Ми вважаємо, що переваги цього процесу сягають за рамки окремих питань порядку денного, зокрема, вони посилюють загальний стимул для здійснення перетворень у Верховній Раді та змінам законодавчого порядку денного.

Ми зібралися, аби обговорити наші колективні досягнення після перших двох Діалогів та напрацювати стратегію консенсусного підходу для більш активного та ефективного втілення реформи парламенту. Робоча група, створена під час первого Діалогу Жана Моне, продовжує відігравати важливу роль та ми погодилися працювати над підвищеннем її ефективності. Ми продовжимо нашу роботу у рамках Меморандуму про Взаєморозуміння між Президентом Європейського Парламенту Антоніо Таяні та Головою Верховної Ради України Андрієм Парубієм для продовження співпраці між Європейським Парламентом та Верховною Радою України. Ми також вітаємо ідею продовження Угоди про співпрацю в адміністративній сфері між Верховною Радою України та Європейським Парламентом, що є невід'ємною складовою нашого партнерства.

§§§§§§§§§§§§§§§§§§

Ми підсумували те, що було досягнуто, та засвідчуємо нашу готовність до переходу від конструктивного діалогу до негайного ефективного та результативного втілення реформи, зокрема, щодо:

1. **Реформи комітетів для наступного скликання Верховної Ради України.** (В тому числі проект Закону № 6256 щодо скорочення та обмеження кількості комітетів та співвідношення предметів їх відання із сферами діяльності міністерств. А також питання щодо забезпечення пропорційного представництва у комітетах та делегаціях ВРУ). Було досягнуто консенсусу щодо необхідності зменшення кількості комітетів до не більш як 20 для наступного скликання Верховної Ради України. Водночас, деякі фракції озвучили

Jean Monnet *dialogue*

окрему думку щодо підтримки зменшення кількості комітетів за умови збереження окремих комітетів з горизонтальними компетенціями (ці комітети повинні входити у 20 комітетів Верховної Ради України). Для напрацювання законопроекту, який би засвідчив консенсус під час голосування на пленарній сесії, будуть необхідні подальші обговорення цього питання.

2. **Зміни до Регламенту ВРУ, спрямовані на його узгодження із Конституцією України** (зареєстрований законопроект № 5522 та відповідний висновок Венеціанської комісії). Ми взяли до уваги висновки Венеціанської комісії та обговорили можливі пропозиції щодо зареєстрованого законопроекту. Під час зустрічі була тривала дискусія щодо підвищення незалежності парламенту та автономності процесу прийняття рішень. Було погоджено, що Регламент Верховної Ради України не повинен бути Законом за формою. Проте це вимагає внесення відповідних змін до Конституції України. Okрім того, необхідно привести у відповідність Регламент ВРУ до Конституції України. Також відбулася дискусія щодо регулювання коаліції; Голова Верховної Ради України, Перший заступник голови Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України та декілька фракцій висловилися проти надмірного врегулювання питань, що стосуються коаліції, що співпадає із висновками Венеціанська Комісія. Одна з депутатських фракцій утрималася. Проте, було погоджено, що дискусія з цього приводу має продовжуватися з метою напрацювання законопроекту, який би засвідчив консенсус під час голосування на пленарному засіданні. Також, учасники обговорили питання важливості незалежності парламентської служби та питання бюджету та безпеки. Було досягнуто згоди щодо продовження подальших напрацювань щодо цих питань в рамках законопроекту щодо Регламенту ВРУ.
3. У продовження другого Діалогу Жана Моне, учасники обговорили питання принципу оплати праці народних депутатів. Була озвучена пропозиція привести принцип оплати праці народних депутатів у відповідність до Закону України «Про статус народного депутата України».
4. **Погоджуvalна рада та питання присутності медіа (рекомендація 11) та координація позицій фракцій та груп до пленарних засідань (рекомендація 46)**. Було досягнуто згоди щодо важливості публічного формату проведення засідань Погоджуvalної ради кожного понеділка пленарного тижня. Було погоджено продовжувати проведення нарад Голови Верховної Ради України з головами депутатських фракцій та груп у четвер тижня, що передує пленарному, а також нарад з головами комітетів у середу пленарного тижня.
5. Голова Верховної Ради України запропонував фракціям та групам ділитися їх позиціями щодо підтримки законопроектів заздалегідь для більш ефективного використання часу під час пленарних засідань.
6. **Щодо Рекомендації № 44 – щодо врегулювання діяльності та статусу парламентської опозиції та рекомендації 18 щодо розподілу посад у комітетах.** Посилаючись на

Jean Monnet *dialogue*

висновки, прийняті під час другого Діалогу Жана Моне та на необхідність досягнення прогресу щодо втілення цієї важливої реформи, ми досягнули згоди щодо прийняття законопроекту про застосування методу д'Ондта для забезпечення **справедливого розподілу посад голів та членів комітетів для наступного скликання**

6.1 Контроль за виконавчою владою може здійснюватися більш ефективно при реформуванні проведення «години запитань до Уряду», котра відбувається у п'ятницю. Голова ВРУ запропонував розділити годину запитань до Уряду на три блоки по 20 хвилин (20 хвилин будуть присвячені доповіді від Уряду, наступні 20 хвилин рівномірно розподілені між усіма фракціями та групами, останні 20 хвилин – між народними депутатами).

6.2 Також, Голова Верховної Ради України запропонував використовувати час з 12.30 до 14:00 середи для проведення дебатів, які не потребують голосування, стосовно тематичних та термінових питань.

6.3 Верховна Рада України успішно демонструє відкритість до українського суспільства, проте була висловлена пропозиція щодо додаткового інформування про депутатські фракції та групи на офіційному сайті Верховної Ради України.

6.4 Як було погоджено раніше, необхідними є подальші кроки в напрямку забезпечення рівних прав депутатських фракцій та груп для їх мирної співпраці та співіснування, що виключить обмеження прав та обов'язків фракцій та груп та забезпечить можливість представляти інтереси громадян.

7. Було також зазначено, що можливою є побудова консенсусу щодо питання Тимчасових слідчих комісій, учасники Діалогу висловили готовність продовжувати співпрацю щодо цього питання в майбутньому.

§§§§§§§§§§§§§§§§§§

Виборча реформа

8. Враховуючи висновки другого Діалогу Жана Моне, ми обговорили підхід Верховної Ради України до реформи виборчого законодавства та погодилися обговорити це питання знову.

Угода про асоціацію з ЄС

9. Була озвучена пропозиція, щоб Уряд та Верховна Рада України узгодили питання щодо дорожньої карти імплементації Угоди по Асоціацію між ЄС та Україною, і обговорили це питання в подальшому у форматі Діалогів Жана Моне.

Jean Monnet *dialogue*

\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$

Демонструючи свою відкритість та готовність до міжпартийного діалогу та досягнення консенсусу щодо інституційної реформи Верховної Ради, ми погодились, що ці висновки та домовленості мають бути оприлюднені з метою інформування громадян України.

Ми будемо продовжувати регулярні зустрічі у форматі Діалогу Жана Моне із впровадження інституційної реформи ВРУ та ширших тем, що є спільним інтересом для керівництва та голів депутатських фракцій і груп Верховної Ради України.

Цінюючи партнерство з Європейським Парламентом із сприянням проведенню регулярних зустрічей, ми наголошуємо на тому, що Діалог Жана Моне є процесом, спрямованим на посилення культури парламентського діалогу та пошуків компромісу в Україні, і ми будемо застосовувати його у наших методах роботи, зокрема для сприяння прогресу у процесі законотворення у Верховній Раді України.



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ



European Parliament

Jean Monnet *dialogue*

Висновки підписали¹:

Андрій ПАРУБІЙ, Голова Верховної Ради України

Іван КРУЛЬКО, народний депутат, фракція політичної партії “Всеукраїнське об’єднання Батьківщина”

Ігор ГРИНІВ, народний депутат, фракція партії “Блок Петра Порошенка”

Максим БУРБАК, народний депутат, голова фракції Політичної партії “Народний Фронт”

Ярослав МОСКАЛЕНКО, голова депутатської групи «Воля Народу»

Олег ЛЯШКО, народний депутат, голова фракції Радикальної партії Олега Ляшка

Валерій ПИСАРЕНКО, народний депутат, депутатська група Партія “Відродження”

Олег БЕРЕЗЮК, народний депутат, голова фракції Політичної партії “Об’єднання Самопоміч”

*з зображенням до п. 1 та п. 3
Об'єднання*

¹ Фракція політичної партії Опозиційний Блок була представлена керівником секретаріату фракції від імені голови фракції Юрія Бойка