

## **ІНФОРМАЦІЯ**

### **про пропозиції Апарату Верховної Ради України щодо проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік**

Комітет на засіданні 4 листопада 2015 року (протокол № 35), на виконання доручення першого заступника голови Комітету Пинзеника П.В. від 5 жовтня 2015 року, розглянув пропозиції Апарату Верховної Ради України щодо проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік, проекту норм витрат на одного народного депутата України на 2016 рік, додані до них пояснювальну записку, інформацію щодо обсягів видатків, передбачених Апаратом Верховної Ради України, розшифровку видатків по Апаратом Верховної Ради України загального фонду Державного бюджету України на 2016 рік, що надійшли до Комітету згідно з листом першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України Слишинського В.І. від 02.10.2015 № 15/12-1468 (241912), та зазначив таке.

До листа першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України Слишинського В.І. додано два варіанти проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік, перший з яких розроблено, виходячи з відповідного обсягу бюджетних призначень загального фонду Державного бюджету України, що закладено у показниках проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік»<sup>1</sup>, інший проект кошторису Верховної Ради України розроблено виходячи з розрахункових потреб для забезпечення діяльності Верховної Ради України. Відповідно до обсягів видатків двох варіантів проекту кошторису Верховної Ради України додано два варіанти норм витрат на одного народного депутата України на 2016 рік.

Так, проектом кошторису Верховної Ради України на 2016 рік, який складено відповідно до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» передбачено видатки загального фонду Державного бюджету України в сумі 686 343,2 тис. грн., що на 8 988,3 тис. грн. менше видатків загального фонду, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» (із змінами, внесеними Законом

---

<sup>1</sup> Проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» (реєстр. № 3000 від 14.09.2015) було подано Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради України та відкликано суб'єктом права законодавчої ініціативи 14 вересня ц.р.

України

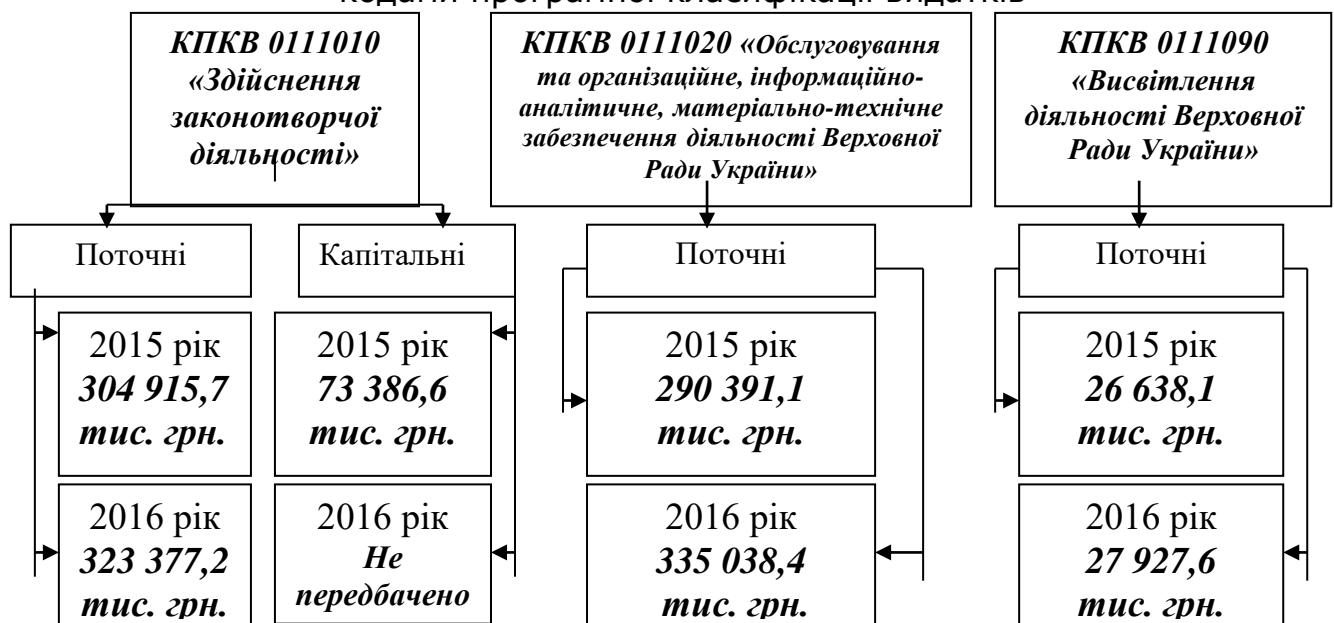
№ 704-VIII від 17.09.2015).

У пояснювальній записці до проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік зазначається про фінансові ресурси, з яких розраховано його показники. Разом з тим, не зазначено перелік нормативно-правових актів, згідно з якими складено кошторис та віднесено видатки до певної їх класифікації.

Схематично розподіл видатків загального фонду Державного бюджету України за кодами програмної класифікації видатків у 2015 – 2016 роках є таким.

Схема 1

Розподіл видатків загального фонду Державного бюджету України за кодами програмної класифікації видатків



Таким чином за усіма програмами фінансування Верховної Ради України поточні видатки загального фонду Державного бюджету України пропонується збільшити.

Видатки розвитку проектом Державного бюджету України на 2016 рік по головному розпоряднику бюджетних коштів Апарат Верховної Ради України не передбачено.

Водночас за розрахунками Управління справами Апарату Верховної Ради України існує додаткова потреба в коштах, як видатків споживання, так і видатків розвитку.

В узагальненому вигляді обсяги видатків на забезпечення діяльності Верховної Ради України обох варіантів проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік є такими (таблиця 1).

Таблиця 1

Порівняння обсягів видатків споживання загального фонду на забезпечення діяльності Верховної Ради України, наведених в проектах кошторису Верховної Ради України на 2016 рік

КПКВ	Обсяги поточних видатків	Різниця (тис.
------	--------------------------	---------------

(код програмної класифікації видатків)	загального фонду (тис. грн.)		грн.) (п. 3 – п. 2)
	Відповідно до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік»	Згідно з розрахунковою потребою	
(1)	(2)	(3)	(4)
<b>0111010</b> «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України»	323 377,2	525 341,4	201 964,2
в т.ч.:			
оплата праці і нарахування на заробітну плату;	189 349,4	261 803,8	72 454,4
використання товарів і послуг;	31 243,0	117 949,3	86 706,3
соціальне забезпечення	96 309,8	139 103,3	42 793,5
<b>0111020</b> «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України»	335 038,4	401 276,9	66 238,5
в т.ч.:			
оплата праці і нарахування на заробітну плату;	288 720,0	310 058,8	21 338,8
використання товарів і послуг;	43 401,4	86 010,6	42 609,2
поточні трансферти;	2 735,0	4 591,5	1 856,5
інші поточні видатки	-	434,0	434,0
<b>0111090</b> «Висвітлення діяльності Верховної Ради України через засоби телебачення, радіомовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України» і журналу «Віче»	27 927,6	29 930,1	2 002,5
в т.ч.:			
ДП «Парламентський	13 164,5	14 014,6	850,1

телеканал «Рада»; ДП «Голос України»;	11 951,2	12 492,7	541,5
Журнал «Віче»	2 811,9	3 422,8	610,9

Відповідно до наведених в таблиці 1 даних (що узагальнені на підставі доданих до проектів кошторисів Верховної Ради України на 2016 рік розрахунків) додаткова потреба в коштах в розрізі поточних видатків загального фонду Державного бюджету України за програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» становить 201 964,2 тис. грн.

З них незабезпеченими в порівнянні з розрахунковою потребою залишаються:

- видатки за КЕКВ 2100 «Оплата праці і нарахування на заробітну плату» в сумі 72 454,4 тис. грн.;

- видатки за КЕКВ 2200 «Використання товарів і послуг» в сумі 86 716,3 тис. грн.; (в інформації щодо обсягів видатків, передбачених Апарату Верховної Ради України, зазначено потребу у сумі 86 706,3 тис. грн.(на 10 тис. грн. менша). В такому випадку арифметично потреба в коштах за програмою 0111010 складатиме 201 954,2 тис. грн. (також на 10 тис. грн. менша), що потребує уточнення розрахунків.

- видатки за КЕКВ 2700 «Соціальне забезпечення» в сумі 42 793,5 тис. грн.

Додаткова потреба в коштах на оплату праці і нарахування на заробітну плату обґрунтовується можливим скасуванням обмеження розміру заробітної плати народного депутата України його посадовим окладом в сумі 6 109 грн., що діє нині на підставі Розпорядження Голови Верховної Ради України від 16 квітня 2015 року № 558, в відтак і зміну розміру фонду оплати праці помічників-консультантів народного депутата України в сумі 20 000 грн. на місяць.

Також у залежності від розміру заробітної плати народного депутата України виникає додаткова потреба в коштах в розрізі КЕКВ 2700 «Соціальне забезпечення», оскільки в разі збільшення заробітної плати народного депутата України понад встановлене обмеження розміром посадового окладу (6 109 грн.) збільшаться обсяги коштів на відшкодування витрат на здійснення депутатських повноважень (зазначена у пояснювальній записці додаткова потреба для забезпечення виплат на здійснення депутатських повноважень – 41 263,5 тис. грн.).

Різниця в обсягах норм витрат на одного народного депутата України у 2016 році між граничними обсягами фінансування та потребою (для забезпечення цих показників на рівні 2012-2014 років) є такою (таблиця 2).

Таблиця 2

Порівняння основних показників норм витрат на одного народного депутата України на 2016 рік

Показник норм витрат	Відповідно до	Потреба	Відхилення
----------------------	---------------	---------	------------

	граничних обсягів (грн.)	(грн.)	п. (3)-п.(4) (грн.)
(1)	(2)	(3)	(4)
Заробітна плата народного депутата України	Обмежується посадовим окладом – 6 109,0	Посадовий оклад та надбавки – 17 425,0	11 316,0
Відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень	6 109,0	17 425,0	11 316,0
Фонд оплати праці помічників-консультантів народного депутата України	12 218,0	20 000,0	7 782,0

На рівні поточного бюджетного періоду планується залишити обсяги таких гарантій діяльності народного депутата України:

- коштів для компенсації вартості проїзду в розрахунку 2 376,0 грн. на одного народного депутата України в місяць та 28 510,0 грн. на рік; для компенсації вартості оренди житла або винайму готельного номера – 168 360,0 грн. на рік на народного депутата України (який відповідно до вимог статті 32 Закону України «Про статус народного депутата України» має право на отримання такої компенсації), які відповідно до абзацу першого підпункту 165.1.1 пункту 165.1 статті 165 Податкового кодексу України не підлягають оподаткуванню;
- коштів на міжміські телефонні розмови – 489,0 грн. на одного народного депутата України в місяць та 4 890,0 грн. у розрахунку на 10 місяців;
- коштів на канцелярське приладдя – 750 грн. на рік;
- коштів на відрядження помічників-консультантів народних депутатів України – 400 грн. на одного народного депутата України в місяць та 4 000,0 грн. у розрахунку на 10 місяців;
- коштів на відшкодування витрат на оплату утримання приміщень у виборчих округах для прийому народними депутатами України громадян – 167,0 грн. в місяць та 2 000,0 грн. на рік;

В розрізі поточних видатків за програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» найбільш незабезпеченими (за розрахунками Управління справами Апарату Верховної Ради України) залишаються видатки за КЕКВ 2200 «Використання товарів і послуг» – 86 716,3 тис. грн. Із розшифровки видатків по Апарату Верховної Ради України загального фонду Державного бюджету України на 2016 рік 42 510 тис. грн. необхідно: на придбання ліцензійного програмного забезпечення та подовження ліцензій функціонуючого програмного забезпечення (23 510,0 тис. грн.), на розробку «Електронного робочого місця народного депутата України» (19 000,0 тис. грн.).

Також в розрізі вказаного коду економічної класифікації видатків (2200) розрахункова потреба видатків на відрядження народних депутатів України за кордон більша від граничних обсягів фінансування на суму 30 877,7 тис. грн.

Розглядаючи питання фінансового забезпечення законотворчої діяльності Верховної Ради України Комітет зупинився на питанні фінансової підтримки Парламентського видавництва Верховної Ради України. Так, за наслідками обговорення проекту кошторису Верховної Ради України на 2015 рік (засідання Комітету від 18.03.2015 протокол № 11) пропонувалося Апарату Верховної Ради України при доопрацюванні проекту кошторису на зазначений рік врахувати зауваження Комітету, зокрема, в частині додаткової потреби в коштах для видання Відомостей Верховної Ради України у 2015 році в сумі 1 465,0 тис. грн. (за КЕКВ 2210 «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар»). Обсяги цих коштів Апаратом Верховної Ради України було запропоновано скерувати на зазначені видатки після погодження Комітетом відповідного перерозподілу.

У листі Керівника Апарату Верховної Ради України від 21 серпня 2015 року № 15/11-1254 (210199) вкотре порушено питання перерозподілу видатків загального фонду Державного бюджету України в розрізі КПКВ 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» шляхом зменшення видатків на «Інші виплати населенню» в сумі 1 465 тис. грн. та збільшення видатків на «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар» на таку ж суму. Водночас у наданому проекті кошторису Верховної Ради України на 2016 рік та доданих до нього матеріалах не зрозумілим залишається, яким чином пропонується вирішити питання фінансування Парламентського видавництва у 2016 році.

В доповнення зазначеного до Комітету надійшов лист Керівника ДП «Видавництво Верховної Ради України» Кисляка В.Г. (реєстр. № 255236) про потребу у фінансуванні виготовлення тиражів бюлетеня для безкоштовного забезпечення органів місцевого самоврядування до рівня територіальних громад в обсязі 2 000 тис. грн.

У проекті кошторису Верховної Ради України на 2016 рік, показники якого базуються на розрахунковій потребі, в розрізі КПКВ 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» зазначено потребу у капітальних видатках в сумі 142 579,0 тис. грн. Водночас у пояснювальній записці в розрізі цієї ж програми обґрунтовується потреба у капітальних видатках в сумі 133 712,0 тис. грн., з яких:

- створення та впровадження в експлуатацію нової системи підрахунку голосів – 40 000 тис. грн.;
- придбання засобів комп'ютерної техніки – 12 000 тис. грн.;
- створення бездротової системи Wi-Fi – 8 000 тис. грн.;
- придбання мережевого, серверного обладнання для функціонування мережі та веб-ресурсів Верховної Ради України – 29 485 тис. грн.;
- створення швидкісної оптоволоконної локальної мережі між адмінбудинками ВРУ – 4 000 тис. грн.;
- придбання копіювальних апаратів – 6 050 тис. грн.;
- заміна віконних блоків у будинку по вул. Банковій, 6-8 – 4 227,0 тис. грн.;
- капітальний ремонт у будинку по пров. Рильському, 8 – 26 500 тис. грн.;
- капітальний ремонт фасаду будинку по вул. Житомирській, 11 – 750 тис. грн.;

- завершення реконструкції у будинку по вул. Садовій, 3 – 2 700 тис. грн.<sup>2</sup>

В інформації щодо обсягів видатків, передбачених Апаратом Верховної Ради України, – розрахункова потреба в капітальних видатках зазначається в обсязі 142 579,0 тис. грн. (така ж сума зазначається і в розшифровці видатків по Апаратом Верховної Ради України загального фонду Державного бюджету України на 2016 рік). Тобто обсяг потреби в капітальних видатках, що зазначається в розшифровці видатків більший від вказаної в пояснювальній записці на 8 867 тис. грн. (згідно з розшифровкою видатків ця сума включає потребу у видатках для придбання обладнання відділу зв'язку та телерадіосистем – 872 тис. грн., видатки на комплектування документного фонду Бібліотеки ВРУ – 80 тис. грн., видатки на проектування будівництва – 2 900 тис. грн., видатки на капітальний ремонт окремих адмінбудинків – 5 015 тис. грн.). Таким чином обґрунтована в пояснювальній записці потреба у капітальних видатках арифметично не відповідає наведеній у розшифровці видатків.

Більшу частину (близько 60%) потреби у капітальних видатках складає потреба у видатках на придбання обладнання і предметів довгострокового користування (що пов'язано з комп'ютеризацією та інформатизацією законотворчого процесу – сума понад 90 000 тис. грн.).

Також відповідно до наданої розшифровки видатків існує потреба в капітальних видатках на капітальне будівництво (2 900 тис. грн.), на капітальний ремонт (36 492 тис. грн.).

Окремо варто зупинитися на зазначеній потребі в коштах на капітальний ремонт, яка за наданими розрахунками складає 36,5 млн. грн., з яких 26,5 млн. грн. – на капітальний ремонт адміністративного будинку по провулку Рильському, 8.

Так, підпунктом 6 пункту 3 рекомендацій Комітету щодо усунення недоліків, виявлених підкомітетом з питань забезпечення діяльності Верховної Ради України та народних депутатів України під час перевірки ефективного використання бюджетних коштів Управлінням справами Апарату Верховної Ради України, підрозділами та підпорядкованими підприємствами і установами, прийнятих на засіданні Комітету 22 квітня 2015 року (протокол № 13) (далі – Рекомендації Комітету) Управлінню адміністративними будинками Управління справами Апарату Верховної Ради України рекомендовано розглянути питання щодо передачі в довгострокову оренду приміщень адміністративного будинку за адресою пров. Рильський, 8 на платній основі та за умови, що орендар здійснить ремонт зазначених приміщень за власний рахунок та, по закінченню строку оренди, поверне приміщення у належному стані.

У відповідь на це Керівник Апарату Верховної Ради України листом від 22.06.2015 № 15/11-980 (154506) (який було опрацьовано та враховано при підготовці інформації, що розглядалась на засіданні

---

<sup>2</sup> Законом України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» капітальні видатки Апарату Верховної Ради України не передбачались. У 2015 році при прийнятті Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» 28.12.2014 теж не було передбачено капітальних видатків; лише із внесенням змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» (Закон України № 704-VIII від 17.09.2015) за КПКВ 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» передбачено капітальні видатки в сумі 73 386,6 тис. грн. – на придбання мережевого, серверного обладнання для функціонування мережі та веб-ресурсів Верховної Ради України, створення бездротової мережі Wi-Fi, придбання засобів комп'ютерної техніки

Комітету 15 липня 2015 року (протокол № 28) звернувся до Комітету з пропозицією розглянути питання про передачу в довгострокову оренду (10-15 років) вказаного об'єкту нерухомості, проте не зазначив кому, на яких умовах, за якою оціночною вартістю планувалось надати в оренду вказане майно, а зараз без обґрунтування мети та всупереч Рекомендацій Комітету пропонується перебачити бюджетні кошти на капітальний ремонт цього адміністративного будинку.

Комітет звернув увагу, що не є органом управління майном Верховної Ради України, який має надавати згоду на передачу в оренду майна, а здійснює відповідно до предмета відання контроль за виконанням Апаратом Верховної Ради України функцій із забезпечення діяльності Верховної Ради України та її органів.

У розрізі КПКВ 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» видатки споживання загального фонду Державного бюджету України у 2016 році плануються в обсязі 335 038,4 тис. грн. (що на 44 647,3 тис. грн. більше відповідних обсягів 2015 року).

Комітет зазначив, що відповідно до частини першої статті 7 Регламенту Верховної Ради України організаційне, правове, наукове, документальне, інформаційне, експертно-аналітичне, матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності Верховної Ради України, її органів, народних депутатів України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України здійснює Апарат Верховної Ради України.

Структура Апарату Верховної Ради України затверджена Постановою Верховної Ради України від 20.04.2000 № 1678-III. Граничну чисельність Апарату Верховної Ради України згідно з Постановою Верховної Ради України від 01.07.2004 № 1944-IV встановлено в кількості 1115 штатних одиниць. Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 27.02.2015 № 317 було встановлено штатну чисельність Апарату Верховної Ради України в кількості 1055 штатних одиниць.

Згідно з Постановою Верховної Ради України № 1678-III до структури Апарату Верховної Ради України входять керівництво Апарату, секретаріати Голови Верховної Ради України, Першого заступника Голови Верховної Ради України, заступника Голови Верховної Ради України, секретаріати комітетів, депутатських фракцій, груп, Головне науково-експертне управління, Головне юридичне управління, Головне управління документального забезпечення, Головне організаційне управління, Інформаційне управління, Управління комп'ютеризованих систем, Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування, Управління забезпечення міжпарламентських зв'язків, Управління кадрів, Відділ зв'язків з органами правосуддя, Відділ контролю, Відділ з питань звернень громадян, Перший відділ, Сектор мобілізаційної роботи, Управління справами.

Так само функціонування та структура Інституту законодавства Верховної Ради України визначені Положенням про Інститут законодавства Верховної Ради України, затвердженим Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 4 серпня 2003 р. № 770 (згідно з



пунктом 1.1 якого Інститут є базовою установою науково-правового забезпечення законодавчої діяльності Верховної Ради України).

В той же час програмою 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» визначаються обсяги бюджетних видатків у тому числі на підпорядковані Управлінню справами Апарату Верховної Ради України установи, які не входять до структури Апарату Верховної Ради України: Управління адміністративними будинками, Управління житловими будинками, Автобазу, Їдальню.

Розподіл видатків споживання загального фонду в розрізі структурних підрозділів, забезпечення діяльності яких відбувається в межах коштів, передбачених КПКВ 0111020 є таким:

Управління справами (до якого включено весь Апарат Верховної Ради України) – 210 674,6 тис. грн. (на 18,9% більше в порівнянні з 2015 роком);

Інститут законодавства – 10 642,7 тис. грн. (на 23,5 % більше в порівнянні з 2015 роком);

Управління адміністративними будинками – 72 876,0 тис. грн. (майже на рівні 2015 року);

Автобаза - 38 110,1 тис. грн. (на 15,2% більше);

Їдальня – 1 326,5 тис. грн. (на 9,6% більше);

Управління житловими будинками – 1 408,5 тис. грн. (на 9,6% більше).

Таким чином за цією програмою, як в розрізі Управління справами Апарату Верховної Ради України, так за підпорядкованими Управлінню справами установами в 2016 році планується незначно збільшити поточні видатки загального фонду Державного бюджету України.

Водночас в матеріалах, що додаються до проекту кошторису Верховної Ради України йдеться про додаткову потребу в коштах – 66 238,5 тис. грн. за вказаною програмою, зокрема:

за КЕКВ 2200 «Використання товарів і послуг» – 42 609,2 тис. грн. з них додаткові потреби у витратах на оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 17 212,5 тис. грн., у витратах на предмети, обладнання та інвентар – 15 240,3 тис. грн., витратах на оплату послуг (крім комунальних) – 9 697,4 тис. грн. (обґрунтування таких значних сум додаткової потреби не надано);

за КЕКВ 2100 «Оплата праці і нарахування на заробітну плату» в сумі 21 338,8 тис. грн. (яка зазначається в інформації щодо обсягів видатків, передбачених Апаратом Верховної Ради України), з яких 4 333,6 тис. грн. – Управлінню справами, 17 005,2 тис. грн. – Управлінню адміністративними будинками. Водночас, не надається обґрунтування такої додаткової потреби в коштах на оплату праці.

Варто зазначити, що з аналізу інформації, надісланої Комітету листами Апарату Верховної Ради України від 17 та 20 березня 2015 року, до яких додаються штатні розписи Апарату Верховної Ради України, секретаріатів комітетів, депутатських фракцій (груп) у Верховній Раді України, штатні розписи установ, підприємств, підпорядкованих Управлінню справами Апарату Верховної Ради України вбачається, що із 1055 штатних одиниць Апарату Верховної Ради України:

- працівники секретаріатів керівництва Верховної Ради України, головних управлінь, управлінь, відділів, секторів Апарату Верховної Ради України та група радників складають – 503 штатних одиниці (з яких 138 – керівництво Апарату Верховної Ради України та структурних підрозділів);
- працівники Управління справами Апарату Верховної Ради України – 111 штатних одиниць (з них 35 – керівного складу);
- працівники секретаріатів комітетів Верховної Ради України – 364 штатні одиниці (в тому числі – 71 керівник (завідувачі секретаріатів та їх заступники);
- працівники секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) – 77 одиниць (з яких 17 – керівників (завідувачі секретаріатів та їх заступники).

Штатна чисельність Інституту законодавства Верховної Ради України складає 58 штатних одиниць (керівництво, науковці, спеціалісти).

Згідно штатних розписів кількість працюючих у підпорядкованих Управлінню справами Апарату Верховної Ради України установах, підприємствах складає 1381 штатних одиниць. Штатна чисельність апарату Управління адміністративними будинками складає 120 одиниць (до складу якого входять керівники та спеціалісти), з яких 42 штатні одиниці (третина) керівного складу (керівництво управління, завідувачі відділів, секторів, заступники завідувачів відділів, секторів). Крім того, окремо Управління адміністративними будинками налічує 663 робітників, зайнятих обслуговуванням адміністративних будинків.

Автобаза налічує 332 працівники (з них: керівники і спеціалісти 59 штатних одиниць), їдальня – 114 (з них: керівники і спеціалісти 29 штатних одиниць), Управління житловими будинками – 152 штатні одиниці (з них: керівники і спеціалісти 27 штатних одиниць).

Якщо узагальнити дані штатних розписів, то кількість штатних одиниць Управління справами Апарату Верховної Ради України, підпорядкованих Управлінню справами установ, підприємств майже у 1,5 разів (на 50 %) є більшою штатної чисельності Апарату Верховної Ради України

При цьому структурні одиниці, що є в складі Управління справами Апарату Верховної Ради України дублюються аналогічними секторами в установах, підпорядкованих Управлінню справами Апарату Верховної Ради України.

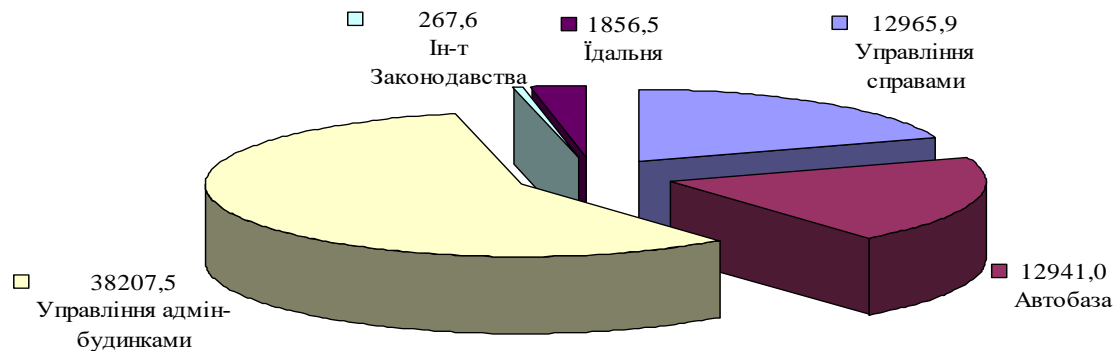
Отже, видатки на оплату праці і нарахування на заробітну плату від загального обсягу цих видатків за програмами 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України», 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України» становлять: для народних депутатів України, їх помічників-консультантів – 40%, для підпорядкованих Управлінню справами Апарату Верховної Ради України установ, підприємств – 17 % (без врахування Апарату Верховної Ради України).

Комітет зауважив, що при розгляді попереднього звіту підкомітету з питань забезпечення діяльності Верховної Ради України та народних депутатів України щодо ефективного використання бюджетних коштів

Управління справами Апарату Верховної Ради України, підрозділами та підпорядкованими підприємствами і установами (засідання Комітету 22 квітня 2015 року протокол № 13) зазначалось про доцільність оптимізації витрат на функціонування підпорядкованих Управлінню справами Апарату Верховної Ради України установ, підприємств, в тому числі за рахунок оптимізації структури та чисельності їх штатів. Натомість у доданих до проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік матеріалах зазначається про значну додаткову потребу в бюджетному фінансуванні таких установ.

Графічно розподіл додаткової потреби в коштах Управлінню справами Апарату Верховної Ради України, Інституту законодавства Верховної Ради України, підпорядкованих Управлінню справами установ (підприємств) виглядає таким чином (мал. 1).

**Розподіл додаткової потреби в коштах (поточні видатки) за структурними підрозділами, функціонування яких забезпечується за рахунок коштів державного бюджету України в розрізі КПКВ 0111020**



Найбільша додаткова потреба в коштах існує за структурним підрозділом Управління адміністративними будинками (38 207,5 тис. грн., з яких 17 005,2 тис. грн. – як вже зазначалось вище – на оплату праці і нарахування на заробітну плату, 16 609,3 тис. грн. додаткова потреба на оплату комунальних послуг і енергоносіїв). За наданими розрахунками існує додаткова потреба в коштах Автобази – 12 941,0 тис. грн. (здебільшого на придбання пально-мастильних матеріалів – 11 536,0 тис. грн.).

Крім того, у Рекомендаціях Комітету, прийнятих на засіданні Комітету 22 квітня 2015 року (протокол № 13) зазначалось про необхідність розроблення Управлінням справами Апарату Верховної Ради України та підпорядкованим підприємствам і установам річного плану заходів з енергозбереження. За інформацією, наданою Апаратом Верховної Ради України (яка в тому числі була розглянута на засіданні Комітету 15 липня 2015 року протокол № 28) такий план заходів розроблено. Водночас, виникає питання в обґрунтованості таких обсягів додаткової потреби на оплату комунальних послуг і енергоносіїв.

Окремо Комітет зупинився на питанні фінансової підтримки Управління житловими будинками Управління справами Апарату Верховної Ради України. Як вже зазначалось вище в 2016 році державна підтримка Управління житловими будинками планується на рівні 1 408,5 тис. грн. (для прикладу в 2015 році ця сума становила 1 284,8 тис. грн., в 2014 – 1 675,8 тис. грн.). При розгляді Комітетом попереднього звіту підкомітету з питань забезпечення діяльності Верховної Ради України та народних депутатів України щодо ефективного використання бюджетних коштів Управлінням справами Апарату Верховної Ради України, підрозділами та підпорядкованими підприємствами і установами порушувалось питання зміни організаційно-правової форми Управління житловими будинками, оскільки в житлових будинках, що обслуговуються Управлінням, здебільшого приватне житло. У відповідь на зазначене у листі Апарату Верховної Ради України від 02.06.2015 № 15/11-889 (136229) (який в тому числі розглядався на засіданні Комітету 15 липня 2015 року) зазначалося, що у разі зміни організаційно-правової форми Управління, буде повністю припинено часткове фінансування з Державного бюджету України, а також, що такі зміни не можливі з низки підстав, однією з яких є те, що в 16 будинках, які перебувають на балансі Управління житловими будинками, більше 15 відсотків житла є державним.

Водночас, з 1 липня 2015 року набрав чинності Закон України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», положеннями якого передбачено списання з балансу, в тому числі державних підприємств, багатоквартирних будинків, у яких розташовані приміщення приватної та інших форм власності. Тому Управління житловими будинками, як балансоутримувач багатоквартирних будинків, має вживати заходів щодо реалізації вказаного Закону. Відтак, може залишатися обсяг фінансової підтримки з Державного бюджету Управління житловими будинками лише на житлові будинки, в яких розміщено житло державної форми власності у разі надання управлінням обґрунтування щодо наявності таких об'єктів та витрат на їх утримання.

В розрізі КПКВ 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України через засоби телебачення і радіомовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України» і журналу «Віче» проектом кошторису Верховної Ради України на 2016 рік передбачаються поточні видатки загального фонду Державного бюджету України відповідно:

ДП «Парламентський телеканал «Рада» (79 штатних одиниць) – 13 164,5 тис. грн. (на 684,2 тис. грн. більше в порівнянні з 2015 роком);

ДП «Голос України» (139 штатних одиниць) – 11 951,0 тис. грн. (на 490 тис. грн. більше в порівнянні з 2015 роком);

Журнал «Віче» (31 штатна одиниця) – 2 811,9 тис. грн. (на 115,3 тис. грн. більше в порівнянні з 2015 роком).

В свою чергу в інформації щодо обсягів видатків, передбачених Апаратом Верховної Ради України, розшифровці видатків по Апаратом Верховної Ради України загального фонду Державного бюджету України на 2016 рік зазначається про додаткову потребу в коштах Парламентському телеканалу «Рада» в сумі 850,1 тис. грн., редакції

газети «Голос України» – 541,5 тис. грн., журналу «Віче» – 610,9 тис. грн.

У пояснювальній записці до проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік зазначається про додаткову потребу в капітальних видатках Парламентському телеканалу «Рада» в сумі 2 000,0 тис. грн., тоді як в проекті кошторису, складеному відповідно до розрахункової потреби вказано суму 14 985,4 тис. грн.

Рекомендаціями Комітету пропонувалося вивчити питання щодо внесення змін до Статуту Державного підприємства «Парламентський телеканал «РАДА», з метою надання можливості отримання телеканалом доходу та зменшення з 2016 року обсягів бюджетних субсидії на його утримання. У відповідь на зазначене листом Директора Парламентського телеканалу «Рада» Леха В.І. від 03.09.2015 (реєстр. № 219520) надіслано пропозиції змін до Статуту Парламентського телеканалу «Рада», що як вбачається, не виключає надання фінансової підтримки та додаткової потреби в коштах.

Також Рекомендаціями Комітету пропонувалось Управлінню справами Апарату Верховної Ради України вивчити питання щодо обсягу та тиражу газети «Голос України» з метою зменшення фінансової підтримки за рахунок видатків Державного бюджету України. Натомість, відповідно до доручення Голови Верховної Ради України Гройсмана В.Б. на розгляді в Комітеті знаходиться лист (реєстр. №177790) Головного редактора вказаного видання А.Горлова, в якому, зокрема, йдеться, що відповідно до розрахунків редакції існує потреба в бюджетній підтримці у 2016 році в сумі 16 739,0 тис. грн., разом з тим, у проекті кошторису Верховної Ради України на 2016 рік, складеному відповідно до розрахункової потреби, зазначається сума 12 492,7 тис. грн.

Комітет неодноразово наголошував на необхідності переведення журналу «Віче» на повний госпрозрахунок та коригуванням обсягів тиражу журналу з метою припинення фінансування за рахунок видатків Державного бюджету України, про що, зокрема, було зазначено в Рекомендаціях, прийнятих на засіданні 22 квітня 2015 року (протокол № 13).

На виконання Рекомендацій Комітету, зокрема з цього приводу, листом першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України Слишинського В.І. від 11.08.2015 № 15/11-1196 (202048) надіслано копію листа Головного редактора журналу Верховної Ради України «Віче» С. Писаренко, в якому висловлена позиція редакції журналу стосовно переходу на госпрозрахунок (в основному ця позиція зводиться до незгоди в припиненні бюджетного фінансування).

В той же час, Апаратом Верховної Ради України зобов'язано редакцію журналу «Віче» продовжити роботу стосовно зменшення витрат загального фонду Державного бюджету України за рахунок власних надходжень (лист від 21.09.2015 № 15/11-1379 (232407)).

Враховуючи те, що проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» було відкликано, а також, зважаючи на наведені в інформації Комітету та висловлені народними депутатами України – членами Комітету під час обговорення питання зауваження, Комітет зазначив про необхідність внесення, до прийняття проекту Закону

України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» у першому читанні, доопрацьованих проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік та проекту норм витрат на одного народного депутата України на 2016 рік.

Виходячи із значеного вище, Комітет ухвалив рішення, що додається.

Перший заступник  
голови Комітету

**П.В.ПИНЗЕНИК**